

温州市鹿城区人民政府办公室文件

温鹿政办〔2022〕7号

温州市鹿城区人民政府办公室 关于印发温州市鹿城区山洪灾害防御预案的 通 知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《温州市鹿城区山洪灾害防御预案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

温州市鹿城区人民政府办公室

2022年4月7日

（此件公开发布）

温州市鹿城区山洪灾害防御预案

温州市鹿城区人民政府

二〇二二年四月

目 录

一、总则	(1)
(一) 编制目的	(1)
(二) 编制依据	(1)
(三) 工作原则	(1)
(四) 适用范围	(2)
二、山洪灾害情况	(3)
(一) 山洪灾害防治区概况	(3)
1. 社会经济情况	(3)
2. 风险识别与管控	(3)
3. 河流水系概况	(4)
4. 水文气象与暴雨洪水特征	(5)
(二) 山洪灾害特点	(6)
(三) 山洪灾害危险区	(6)
三、组织指挥体系及职责	(8)
(一) 组织机构	(8)
1. 区人民政府防汛防旱指挥部	(8)
2. 区水旱灾害防御分指挥部	(8)
3. 镇(街道)防汛防旱指挥部	(9)
4. 村(社区)山洪灾害防御工作组	(9)
(二) 职责和分工	(9)

1. 区水旱灾害防御分指挥部职责	(9)
2. 主要成员单位职责	(10)
3. 镇(街道)职责	(13)
4. 村(社区)山洪灾害防御工作组职责	(14)
四、监测与预警	(15)
(一)监测体系	(15)
(二)预警体系	(15)
1. 预报预警	(15)
2. 监测预警	(16)
3. 人工预警	(16)
(三)预警程序	(16)
1. 一般情况	(16)
2. 紧急情况	(17)
(四)信息更新	(17)
五、应急处置措施	(18)
(一)准备转移	(18)
1. 启动条件	(18)
2. 准备转移措施	(18)
(二)立即转移	(19)
1. 启动条件	(19)
2. 立即转移措施	(19)
(三)抢险救灾	(20)

(四)应急响应解除	(21)
(五)善后工作	(21)
(六)灾后复盘	(22)
六、保障措施	(23)
(一)资金保障	(23)
(二)汛前检查	(23)
(三)宣传、培训与演练	(23)
七、附则	(24)
(一)预案更新	(24)
(二)预案解释部门	(24)
(三)预案实施	(24)
八、附件	(25)
附件 1: 各重要村落 1、3、6 小时雨量预警阈值	(25)
附件 2: 鹿城区山洪灾害防御工作责任清单	(52)
附件 3: 鹿城区山洪灾害防治区概况	(56)

一、总则

一、编制目的

为及时有效地做好山洪灾害防范与处置工作，保障抗洪救灾工作高效有序进行，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，确保山洪灾害易发区人民生命财产安全，维护社会稳定，结合本区实际，特制定本预案。

二、编制依据

1. 《中华人民共和国突发事件应对法》;
2. 《中华人民共和国防洪法》(2016年修正);
3. 《中华人民共和国水法》(2016年修正);
4. 《浙江省防汛防台抗旱条例》(2021年5月修订);
5. 《浙江省地质灾害防治条例》(2010年3月);
6. 《山洪灾害防御预案编制导则》(SL 666-2014);
7. 《浙江省防御洪涝台灾害人员避险转移办法》(2008年7月);
8. 《温州市鹿城区防汛防台抗旱应急预案》(2020年8月);
9. 《温州市突发事件应急预案管理办法》(2020年9月);
10. 《温州市鹿城区防汛防台工作指南》(2021年8月修订);
11. 《县(市、区)山洪灾害防御工作清单》(2021年12月)。

三、工作原则

1. 人民至上，生命至上。坚持人民至上、生命至上，把人

民群众的生命安全放在首位；做到居安思危，常备不懈，以防为主，防抗结合，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，保障经济社会可持续发展；

2. 统一指挥、分级负责。山洪灾害防御工作在区委、区政府的统一领导下，实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责。按照行政区域实行属地管理、社会参与，镇（街道）是本行政区域内山洪灾害防御工作的责任主体；

3. 科学防御，保障安全。及时预报山洪灾害影响范围，认真分析暴雨、台风可能带来的危害，预防预备和应急处突相结合，科学调度，合理防范，保障安全；

4. 快速反应，部门联动。发生山洪灾害及次生灾害时，当地政府应迅速响应，各有关部门联合行动，及时、高效地开展预防和应急处置；

5. 注重基层，网格管理。坚持防御山洪灾害应急管理进农村、进社区、进企业、进学校全覆盖的方针；实行网格化管理，加强基层防御工作，落实各项预防和应急措施，提高基层防御能力。

四、适用范围

本预案适用于强降雨在鹿城区辖区内引起山洪灾害的防范和应急处置。

二、山洪灾害情况

一、山洪灾害防治区概况

1. 社会经济情况

鹿城区辖 12 个街道、2 个镇，共 89 个社区、80 行政村，全区土地面积 292.8 平方公里。

2021 年末，全区户籍总人口为 79.93 万人，比上年末增加 0.55 万人，年末全区常住人口为 118.95 万人，较上年末增加 1.13 万人，城镇化率为 90.65%。2021 年全区实现地区生产总值(GDP) 1262.03 亿元，按可比价格计算，同比增长 6.2%（“同比增长”“同比下降”以下简称“增长”“下降”），两年平均增长 4.6%。其中，第一、二、三产业增加值分别为 2.21 亿元、309.26 亿元、950.56 亿元，分别增长 4.9%、7.2%、5.8%，两年平均分别增长 3.2%、3.7%、5.0%。三次产业增加值结构为 0.2：24.5：75.3。按常住人口计算，人均 GDP 为 106635 元（按年平均汇率折算为 16529 美元），增长 5.8%。

2. 风险识别与管控

鹿城区地处浙江省东南沿海，瓯江下游内陆南岸。东接龙湾区、乐清市，西南面毗邻瓯海区，西接丽水市青田县，北濒瓯江与永嘉县隔江相望。

区域境内地貌由于地质构造的影响，地势从西向东呈梯形状倾斜。东部濒临瓯江，属冲积与海积平原，城区系瓯江下游平原，

散落分布着郭公、海坦、华盖、积谷、松台、巽吉、杨府等孤山与孤丘，多数在 100m 以下。西部戍浦江流域中上游是鹿城区的主要山区，地处浙南沿海温瑞平原区与西部低山丘陵区结合部位。鹿城区山洪灾害主要影响的区域为藤桥镇、山福镇、仰义街道、丰门街道、双屿街道，其中危险区划定共涉及 42 个行政村的 63 个自然村。

3. 河流水系概况

鹿城区位于瓯江下游河口区，受干流洪水、下游潮水和支流山洪共同影响，主要支流有戍浦江、荫溪、仰义河以及沿江的一些小流域。

(1) 瓯江

瓯江为浙江省第二大江，它位于浙江南部，古名慎江，曾名永嘉江、温江。流域总的地势是西南高、东北低。瓯江发源于庆元、龙泉两区交界的百山祖锅帽尖。流域面积 18100km²，河源至河口黄华歧头全长 384km，落差 1300m，平均坡降 3.4‰。瓯江中上游干支流均为山丘地区，河谷下切很深，两岸地形陡峻，纵向底坡较大，使部分河段河床受到强烈冲刷，还导致部分河段河床抬高。除沿江有狭长小台地外，还有龙泉、碧湖、丽水三片盆地。河床多险滩浅滩，下游温州区以下河宽达 1.2~2.4km。自温溪以下至河口段为感潮河段，瓯江河口是我国强潮河口之一，潮汐性质为规则半日潮，河口内龙湾潮差平均为 4.52m，最大曾达 7.17m。

(2) 戍浦江

戍浦江发源于鹿城、青田、瓯海交界的奇云山，高峰海拔 1165m，戍浦江干流全长 43km，自西向东北流经泽雅、雅漾、藤桥等地，在外垟村附近汇入瓯江。流域呈扁叶状，直线长度 26km，平均宽 10m。流域面积 247km²，主要支流有西山下溪、吴坑溪、周岙溪和岙底溪。雅漾以上河道穿行于高山峡谷之中，河道比降约为 65‰；泽雅与雅漾间河道比降为 2.5‰，两岸有河漫滩分布；雅漾以下河道为感潮河段，河道蜿蜒曲折，比降平缓。流域内平原面积约 22km²，约占总面积的 9%，而域内大部分人口和耕地却分布于此。该地区平坦低洼，海拔高程约 4m 左右，洪水期两岸泛滥成灾，同时又受到下游瓯江洪潮的顶托、倒灌影响，洪涝灾害更加频繁。

(3) 荫溪

荫溪发源于双潮乡石屋基，海拔高程 880m，向北流经西坑、茅垟、朱下等村后，折向东北，在潮埠村附近汇入瓯江。荫溪流域面积 19.1km²，主流长 8.41km，河道平均比降 4.63%。流域上游属山溪性河流，坡陡流急，洪水暴涨暴落，潮埠村以下为感潮河段。

4. 水文气象与暴雨洪水特征

鹿城区属亚热带季风气候区，气候温和湿润，四季分明，降水充沛，日照充足。据温州站观测资料统计，多年平均气温 17.9℃，月平均均高气温 32.1℃(7 月份)，月平均均低气温 4.6℃

(1 月份), 极端均最高气温 39.3℃, 极端均最低气温 4.5℃。多年平均水汽压 18.6hpa, 平均相对湿度 81%, 平均风速 2.0m/s。多年平均均大风速 14.8m/s, 实测均大风速 34.0m/s。

戊浦江流域多年平均降水量 1931.0mm, 均丰年降水量 2772.0mm (1962 年), 均枯年 1180.0mm (1979 年), 丰、枯之比为 2.35 倍, 降水量不仅年际变化较大, 而且年内分配不均, 近 90%的降水量落在 3~10 月份。流域内的降水主要为春雨、梅雨和台风雨, 其中台风暴雨是形成流域大洪水的主要因素。受台风或热带风暴的影响时间大多发生在 8、9 月, 通常这两个月的降水量约占全年的 32%, 台风暴雨的特点是总量大、来势猛、雨强度高, 历时较短, 次雨量大多集中于三天之内。

二、山洪灾害特点

山洪灾害主要是降雨引起的溪河洪水。溪河洪水灾害指山洪和小流域范围内过境河段发生的洪水造成水位急剧上涨所带来的灾害, 具有陡涨陡落、历时短、流速快、冲刷破坏力大等特点, 会给人口、社会、经济带来巨大损失。

三、山洪灾害危险区

根据山洪危险性特征, 并参考区域承灾能力及社会经济状况, 把山洪灾害划分为不同风险等级的区域。将山洪灾害风险程度相近且成灾条件类似的地区划为同区, 将洪灾风险程度不同, 且灾害形成条件差异较大的地区划为不同区, 以显示洪水灾害的空间变化特点及区域规律。

在各镇（街道）现场调查的基础上，通过定性分析初步确定危险区范围、转移路线和临时安置地点。根据现行防洪标准，通过分析评价对危险区范围进行进一步核对和分级，结合各镇（街道）实情划定低危险区和高危险区。

高危险区为洪水重现期小于 20 年一遇的区域，发生山洪灾害的可能性较高，对山区居民点、公路、农田有一定的影响。

低危险区为洪水重现期大于等于 20 年一遇的区域，发生山洪灾害的可能性低，对山区居民点、公路、农田影响很小。

我区高危险区共计 13 处（自然村），其余均为低危险区。

三、组织指挥体系及职责

一、组织机构

鹿城区山洪灾害防御组织机构由区、有山洪灾害防治任务的镇（街道）、村（社区）三级组成。

1. 区人民政府防汛防旱指挥部

温州市鹿城区人民政府设立温州市鹿城区人民政府防汛防台抗旱指挥部（以下简称区防指），在省防指、市防指和区委、区政府领导下，统筹、协调、督查、指导全区山洪灾害防御和抢险救灾工作；组织编制并实施防汛防台应急预案；组织开展防汛防台检查，督促有关部门、单位及时处理涉及防汛防台安全的有关问题。

2. 区水旱灾害防御分指挥部

区防指下设区水旱灾害防御分指挥部，总指挥由区政府分管副区长担任，副指挥由区农业农村局局长、区府办联系副主任担任，成员为各成员单位分管负责人，区水旱灾害防御分指挥部办公室设在区农业农村局。负责全区山洪灾害防御工作，落实小流域治理与水工程抢险，制定实施重要江河湖泊、重要水工程调度和应急水量调度，组织协调分指挥部成员单位开展防汛防台工作，检查、督促有关部门、单位及时处理涉及水利、农业有关山洪灾害防御问题。

3. 镇（街道）防汛防旱指挥部

有山洪灾害防治任务的镇（街道）防汛防旱指挥部（以下简称“镇<街道>防指”）在区防指的统一领导下开展本镇（街道）山洪灾害防御工作。根据山洪灾害防御工作需要，设立相关应急工作组，编制镇（街道）山洪灾害防御应急预案（建议与镇<街道>防汛防台应急预案联合编制）。镇（街道）预案应将工作职责细化，建立信息监测组、调度指挥组、人员转移组、后勤保障组、应急抢险组并明确各工作组和应急抢险组的人员。

4. 村（社区）山洪灾害防御工作组

有山洪灾害防治任务的村（社区）防汛防台工作组在镇（街道）防指的统一领导下开展本村（社区）山洪灾害防御工作。根据山洪灾害防御工作需要，设立相关应急工作组。

二、职责和分工

1. 区水旱灾害防御分指挥部职责

（1）贯彻执行有关山洪灾害防御工作的法律、法规、方针、政策和上级防汛防旱指挥部的指令、命令，组织、协调、监督、指导全区山洪灾害防御工作。

（2）贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针，部署年度山洪灾害防御工作任务，明确各部门职责，协调各部门之间的工作配合，检查督促各有关部门做好山洪灾害防御工作。

（3）遇大暴雨可能引发山洪灾害时，及时掌握情况，研究

对策，指挥协调山洪灾害抢险工作，努力减少灾害损失。

（4）组织山洪灾害防御预案演练及对山洪灾害防御知识进行宣传培训。

2. 主要成员单位职责

区人武部：负责组织所属现役部队和民兵预备力量，归口协调驻鹿部队参与山洪灾害应急救援行动。

区委宣传部：负责启动突发事件应急处置工作舆论引导响应机制；引导、管控相关舆论；开展灾情信息发布和宣传报道工作；协助做好涉及境外媒体接待服务工作。

区融媒体中心：负责山洪灾害突发事件应急处置工作动态；宣传报道个人和集体典型事迹；宣传山洪灾害应急处置知识；区防指发出预警信息后，及时滚动向公众播发。

区经信局：组织、协调通信运营企业抢修和维护通信设施，保障应急抢险救援指挥和现场通信畅通，协调各通信运营企业及时发布山洪灾害预警信息。

区教育局：负责监督、指导职责范围内各类学校、学前教育机构和教育行政审批培训机构的山洪灾害安全管理；指导学校、学前教育机构的停课和人员转移避险；组织学校开展防灾减灾知识教育和宣传；组织指导学校灾后恢复；负责指导协调安置点学校配合街道做好接收临时转移人员工作。

区民政局：负责指导遇难人员善后处置工作；协助保障灾民基本生活需求。

区公安分局：负责组织、指导公安机关参与抢险救灾工作，维持社会治安稳定；协助镇（街道）转移危险区群众。

区财政局：按规定筹措山洪灾害防御和抢险救灾补助资金；及时下拨资金并监督使用管理。

区住建局：负责建筑工地防汛防台安全管理；监督、指导危房排查和农村危房安全管理，协助做好危房居住人员的安全转移；指导区房产管理中心做好物业公司的防汛防台工作；指导灾后重大建设设施安全和灾害损失评估及灾后恢复。监督、指导城市人防设施防汛防台抗旱及抢险救灾工作；指导全区利用防空警报设备发布灾情警报。

区交通运输局：负责督促、指导各级公路部门和交通在建工程的防台避风工作；保障交通干线和抢险救灾重要线路畅通；保障抢险救灾人员和物资设备紧急运输；组织修复水毁公路；协调市航道管理部门做好相关工作；及时提供交通系统山洪灾害损失情况。

区农业农村局：负责区水旱灾害防御分指挥部日常工作，编制区山洪灾害防御预案并组织实施，组织实施重要江河湖泊、重要水工程调度和应急水量调度；承担全区实时雨情、水情、旱情监测预报预警；承担水利工程抢险和堰塞湖应急处置等的技术支撑工作；指导水利系统防汛物资储备和管理；监督、指导水利工程安全运行管理和水利工程水毁设施修复；做好全区水雨情监测、工情监控等信息化系统的运行维护。指导农业防汛防台抗旱

和灾后农业救灾恢复生产；监督、指导农家乐、休闲观光农业防汛防台安全管理；监督、指导渔船、养殖防台风工作；调查核实水利、农业、渔业灾情。

区文化和广电旅游体育局：负责指导全区文化、广播电视、旅游和文物行业山洪灾害防御工作；监督、指导 A 级旅游景区防汛防台安全管理；监督、指导旅游企业做好游客、旅游从业人员安全转移和 A 级旅游景区关闭等应急工作。协助做好村村通广播相关预警信息传播。

区卫生健康局：负责指导灾区医疗救援、疾病预防控制和卫生监督工作；组织开展受灾人员的心理援助工作。

区应急管理局：负责区防汛防台抗旱指挥部日常工作，组织、协调、监督、指导全区山洪灾害防御工作；组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，组织协调重要救灾物资的储备、调拨和紧急配送，指导全区应急避难设施的建设与管理；组织协调指导山洪灾害的应急抢险和救援工作，负责抗洪抢险专业应急救援队伍力量建设。负责救灾物资的收储、轮换和日常管理。

区综合行政执法局：负责区城市防台防洪分指挥部日常工作，组织、协调城区防汛防台工作，监督、指导城区防洪排涝应急处置；确保城市道路设施完好，及时清除障碍物。

区机关事务管理中心：负责应急响应期间区应急指挥部后勤保障工作，做好会务音控保障。

市自然资源和规划局鹿城分局：负责地质灾害风险排查和隐

患治理；加强山体滑坡、泥石流等地质灾害的监测和处理，提供地质灾害风险和预警信息；当发生强降雨诱发的泥石流、滑坡等次生地质灾害时，负责做好应急抢险的技术支撑工作。

市生态环境局鹿城分局：负责灾区环境的监测、监控与评价，防范发生环境污染次生灾害。

鹿城供电分局：负责山洪灾害应急指挥及防洪排涝用电的供应；负责所属发电厂的防汛防台安全管理；及时抢修水毁电力设施，保障电力供应。

市公安局交管局一大队、二大队：负责灾区交通管制和疏导工作，确保道路交通安全畅通。

武警鹿城中队：负责组织所属部队参加抢险救灾；协助转移危险区群众，协助维护灾区社会秩序。

区消防救援大队：在区防汛防旱指挥部的统一指挥下，负责调集消防救援队伍开展人员搜救工作。

3. 镇（街道）人民政府职责

在区委、区政府和区防汛防旱指挥部的统一领导下具体组织实施本辖区山洪灾害防御工作，负责做好监测预警工作，指挥并组织协调各村（社区）进行群众安全转移，开展抢险救灾工作，落实安置灾民及做好恢复生产工作；紧急情况下，按“乡自为战”的要求自行按预案转移人员；开展山洪灾害群测群防体系建设，逐一落实监测员、预警员、防汛责任人、转移责任人及各类网格责任人，把防御责任落实到镇（街道）、村、组户和每一个山洪

灾害危险区。

4. 村（社区）山洪灾害防御工作组职责

在镇（街道）的领导下开展本辖区山洪灾害防御工作，做好监测预警、人员转移与安置等准备工作；经科学研判并获上级批准，及时组织受灾人员转移，并做好安置工作；紧急情况下，按“村自为战”的要求自行按预案转移人员。

四、监测与预警

一、监测体系

鹿城区山洪灾害防御监测体系目前由区、村两级组成，以区级为主、村级为辅，监测内容为降雨、河道水位和潮位。

区级监测网由雨量站、水位站等水雨情自动监测站点组成，监测点的建设与维护由区水利局统一负责。村级雨量、水位人工监测点人员由当地镇（街道）负责统一管理。当接到暴雨天气预报或可能出现恶劣天气时，村级监测人员要做好监测准备。当雨量、水位达到预警条件时，监测人员必须及时地向区、镇（街道）防指及相关村（社区）报告。

二、预警体系

山洪灾害预警分为：预报预警、监测预警、人工预警。

1. 预报预警

（1）发布时间段

当气象部门监测到可能出现危险天气时，区应急管理局根据市气象局预报内容发布山洪灾害预警信息。

（2）预警发送内容

预警信息至少包括：发布单位、发布时间、是否达到预警指标，可能产生的危害（时间、影响范围和程度等），防御措施或建议等。

(3) 预警信息发送对象

预警信息发送对象为鹿城区区级和可能受影响的镇(街道)、村(社区)、网格(自然村)山洪灾害防御责任人。

2. 监测预警

(1) 发布时间段

当水利部门监测到水雨情信息达到预警指标时,由区农业农村局分别负责发布重点防治区网格水雨情监测预警及山洪灾害预警信息。

(2) 预警发送内容

预警信息至少包括:发布单位、发布时间、是否达到预警指标,可能产生的危害(时间、影响范围和程度等),防御措施或建议等。

(3) 预警信息发送对象

预警信息发送对象为鹿城区区级和受影响的镇(街道)、村(社区)、网格(自然村)山洪灾害防御责任人。

3. 人工预警

村(社区)责任人依据简易水位(雨量)站人工观测信息或巡查检查中发现的风险信息,通过人工预警的方式向山洪危险区人员到户到人预警。

三、预警程序

1. 一般情况

区农业农村局依托省、区两级山洪灾害监测预警平台,向触

发预警的相关镇（街道）、村（社区）预警责任人，以手机短信形式发送短临预报预警信息和监测预警信息。预警短信同步发送区级山洪灾害防御责任人。

镇（街道）、村（社区）、网格山洪灾害防御责任人通过手机短信、电话、微信、钉钉、广播、电视、网络、对讲机、铜锣鼓号（口哨）、手摇报警器、上门通知等多种方式向山洪灾害危险区人员进行人工预警。

一般情况下，山洪灾害预警可参照区→镇（街道）→村（社区）→网格→户的次序进行预警。

2. 紧急情况

当未收到预警信息，但当地雨量（水位）达到或超过立即转移预警标准，或出现决堤、山塘水库溃坝等险情时，必须立刻进行人员转移，村（社区）可在报告镇（街道）、区防指的同时，直接发布预警信号，在最短时间内完成人员转移等工作。

四、信息更新

区、镇（街道）、村（社区）三级监测、预警组织之间信息是否畅通，决定着山洪灾害防御的成与败。每年汛前必须对监测、预警组织及人员予以明确和公布，如有变更，及时更新。

五、应急处置措施

一、准备转移

1. 启动条件

(1) 当相关重要村落所关联雨量站点的实测降雨量触发准备转移预警阈值时（重要村落 1 小时、3 小时、6 小时及汇流时间雨量准备转移预警阈值见附表）。

(2) 当观测到简易水位站的水位或简易雨量站的雨量接近准备转移的水位或雨量时。

(3) 区防指、镇（街道）、村（社区）认为应该启动的其他情况。

当出现以上情况之一时，村级防汛防台工作组应结合当地地形地貌、实际降雨等情况，科学研判，决定是否对山洪灾害危险区人员开展准备转移工作。

2. 准备转移措施

(1) 当达到准备转移条件并决定准备转移时，村（社区）、网格山洪灾害防御责任人第一时间将情况上报给上级部门并经批准，村级防汛防台工作组宣布转移准备命令；紧急情况下，村级防汛防台工作组可以直接宣布转移准备命令。

(2) 镇（街道）组织、村（社区）做好危险区群众转移准备，村级防汛责任人、监测预警人员通过广播、铜锣鼓号、手摇警报器、上门通知、电话等方式告知危险区群众做好转移准备。

(3) 镇(街道)、村(社区)做好避灾安置场所启用准备工作,做好避灾场所清理及物资保障。

二、立即转移

1. 启动条件

(1) 当相关重要村落所关联雨量站点的实测降雨量触发立即转移预警阈值时(重要村落1小时、3小时、6小时及汇流时间雨量立即转移预警阈值见附表)。

(2) 当观测到简易水位站的水位或简易雨量站的雨量接近立即转移的水位或雨量时。

(3) 区防指、镇(街道)、村(社区)认为应该启动的其他情况。

当出现以上情况之一时,村级防汛防台工作组应结合当地地形地貌、实际降雨等情况,科学研判,决定是否对山洪灾害危险区人员开展立即转移工作。

2. 立即转移措施

(1) 当达到立即转移条件并决定转移时,村(社区)、网格山洪灾害防御责任人第一时间将情况上报给上级部门,同时村级防汛防台工作组立即宣布转移命令。

(2) 人员转移以村自主转移为主,镇(街道)组织转移为辅,转移负责人必须保证最后一个离开现场。

(3) 镇(街道)和村(社区)按照预案规定的转移路线及安置点迅速转移安置危险区人员,对不服从转移命令的人员经劝

说后，可采取强制转移措施，确保人员安全。

（4）启用避灾场所，保障水、食物等供应，对转移人员进行妥善安置，严防转移人员擅自返回。

（5）交通部门实施山区道路交通管控，封闭、隔离危险区域，疏导交通，维持现场及周边秩序，防止无关人员进入危险区。

三、抢险救灾

成员单位、镇（街道）、村（社区）按照《温州市鹿城区防汛防台抗旱应急预案》相关规定执行。

区防指负责本地区的防汛防台抢险救援工作，发生灾害时属地镇（街道）要迅速开展抢险救援工作，当镇（街道）抢险救援物资队伍不足时，可以请求区防指支援；需跨镇（街道）调拨物资装备和队伍的，由区防指统一调度。重大灾害现场应成立现场指挥机构统一组织指挥抢险救援工作，并设立统一的抢险救援队伍和物资集结点。根据灾害预报、灾害影响程度和发展趋势，向可能受灾重点地区预置救援力量和物资装备。

区防指统筹调度抢险救援队伍和物资装备，组织专家支援地方防汛防台抗旱和抢险救灾工作，必要时可以向市防指请求支援。区防指统一指挥消防救援、专业救援、武警、民兵、社会救援等力量参加抢险救援。镇（街道）、部门调度抢险救援力量情况，按有关规定及时报送区防指。区应急管理局组织协调较大以上灾害的抢险和应急救援，有关部门提供技术支撑。住建、交通运输、农业农村、综合行政执法、自然资源和规划等部门立足于

抢早抢小、抓早抓小，做好行业（系统）抢险救援的指导工作。

四、应急响应解除

当出现以下条件时，区防指视具体情况宣布结束应急响应：

1. 大范围降雨骤趋停，气象部门预报未来无大的降雨过程；
2. 气象部门正式解除台风警报信号，且预报对我区已无明显影响。

五、善后工作

对紧急转移的人员做好临时安置，发放粮食、衣物等生活必需品，对受灾地区做好卫生防疫工作。

农业、民政、卫生等部门在灾害发生时应及时调查、统计、上报灾情；组织灾区恢复生产和搞好救济工作；搞好现场医疗救护、伤员转移和治疗工作，防止疫情发生，具体包括：

1. 抽调精干医务人员组建医疗、防疫救护队，队员要在岗待命，随时准备支援受灾地区；
2. 要储备好足够的药品和设备，各医疗、防疫单位要派专人昼夜值班，做好抢险的各项准备工作；
3. 及时制定饮用水消毒方案，进行饮用水消毒，预防各种传染病发生；
4. 解决污染问题，尤其是人的粪便污染，提出治理方案；
5. 进行预防投药和预防注射的各项工作，防止疾病流行；
6. 全面作好传染病的防病工作，提出传染病的救护和治疗方案；

7. 应急响应解除后组织人员对受损房屋、周边环境进行查看，确认安全后，组织人员有序返还。

另外需要迅速组织力量抢修水、电、路、通信等基础设施，区防指联系各成员单位统计各类受灾情况上报至区委、区政府，在区委、区政府的领导下协调交通、电力和通讯部门对受灾地区进行抢修，在最短时间内恢复受灾地区的通讯与交通。

六、灾后复盘

重大灾情后，镇（街道）级防指组织开展复盘评估，区防指及时组织人员开展灾后调查工作，根据现场实际受灾情况调整雨量预警阈值，并评估危险区划分合理性。

六、保障措施

一、资金保障

区财政局要根据山洪灾害防御工作所需经费情况，将山洪灾害应急抢险救灾经费纳入本级年度财政计划和预算，确保山洪灾害应急工作的顺利开展；发生山洪灾害时，财政部门应及时安排拨付相关资金。

二、汛前检查

1. 区农业农村局组织开展山洪灾害隐患排查、整改工作。
2. 镇（街道）对督查、抽查、检查、自查发现的问题做好整改。
3. 对预警监测设施设备进行全面检查，确保汛期预警系统正常运转，并对山洪灾害区的水利工程、河道、避灾安置场所、抢险抗洪物资等进行检查，落实度汛措施。
4. 全面掌握更新山洪灾害危险区内防御对象的基本情况，包括人口、财产、联系方式等信息。居民及企事业单位的信息实行动态管理、实时更新，确保在遇到险情需要转移时不遗漏一人。

三、宣传、培训与演练

每年汛前及汛期进行山洪灾害宣传、培训、演练，普及防御知识，增强防灾意识，提高群众自防自救能力，避免或减少人员伤亡，保障财产安全。

七、附则

一、预案更新

预案有效期为 5 年，每隔 3~5 年修订一次，情况有较大变化时及时修订。

二、预案解释部门

本预案由鹿城区水旱灾害防御分指挥部办公室负责解释。

三、预案实施

本预案自印发之日起实施。

- 附件：1. 各重要村落 1、3、6 小时雨量预警阈值
2. 鹿城区山洪灾害防御工作责任清单
3. 鹿城区山洪灾害防治区概况

附件 1

各重要村落 1、3、6 小时雨量预警阈值

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
1	双屿街道	瓯浦垟社区	瓯浦垟	0.75Wm	雨量	1	74	89	99	低危险区
						3	118	141	157	
						6	157	188	209	
						1.99(τ)	99	119	132	
				0.90Wm	雨量	1	67	80	89	
						3	106	127	141	
						6	141	169	188	
						1.99(τ)	89	107	119	
2	丰门街道	正岙村	正岙	0.75Wm	雨量	1	60	73	81	高危险区
						3	94	113	125	
						6	124	149	166	
						1.64(τ)	74	89	98	
				0.90Wm	雨量	1	54	65	73	
						3	85	102	113	
						6	112	134	149	
						1.64(τ)	66	80	89	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
3	丰门街道	嵇师村	嵇师	0.75Wm	雨量	1	71	85	94	低危险区
						3	112	134	149	
						6	149	179	199	
						2.14(τ)	97	117	130	
				0.90Wm	雨量	1	64	76	85	
						3	101	121	134	
						6	134	161	179	
						2.14(τ)	88	105	117	
4	仰义街道	渔渡村	渔渡上村	0.75Wm	雨量	1	61	72	72	高危险区
						3	92	109	109	
						6	120	141	141	
						1.64(τ)	75	88	88	
				0.90Wm	雨量	1	55	65	65	
						3	83	98	98	
						6	108	127	127	
						1.64(τ)	67	79	79	
5	仰义街道	澄沙桥村	澄沙桥	0.75Wm	雨量	1	71	85	94	低危险区
						3	112	135	150	
						6	150	180	200	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
5	仰义街道	澄沙桥村	澄沙桥	0.75Wm	雨量	4.43(τ)	132	159	176	低危险区
				0.90Wm	雨量	1	64	76	85	
						3	101	121	135	
						6	135	162	180	
						4.43(τ)	119	143	159	
6	仰义街道	澄沙桥村	河岱	0.75Wm	雨量	1	72	87	97	低危险区
						3	115	138	154	
						6	154	185	206	
						1.63(τ)	89	107	119	
				0.90Wm	雨量	1	65	78	87	
						3	104	124	138	
						6	139	167	185	
						1.63(τ)	80	96	107	
7	仰义街道	澄沙桥村	外埠头	0.75Wm	雨量	1	71	85	94	低危险区
						3	112	134	149	
						6	150	180	200	
						4.58(τ)	134	161	179	
				0.90Wm	雨量	1	64	76	85	
						3	101	121	134	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
7	仰义街道	澄沙桥村	外埠头	0.90Wm	雨量	6	135	162	180	低危险区
						4.58(τ)	120	145	161	
8	仰义街道	渔渡村	渔渡下村	0.75Wm	雨量	1	62	74	82	低危险区
						3	96	115	128	
						6	127	153	170	
						1.29(τ)	68	82	91	
				0.90Wm	雨量	1	55	67	74	
						3	87	104	115	
						6	115	137	153	
						1.29(τ)	61	74	82	
9	藤桥镇	潮埠村	潮埠	0.75Wm	雨量	1	68	80	80	高危险区
						3	109	129	129	
						6	113	132	132	
						1.5(τ)	81	95	95	
				0.90Wm	雨量	1	55	65	65	
						3	96	114	114	
						6	100	118	118	
						1.5(τ)	68	80	80	
10	藤桥镇	枫林岙村	枫林岙	0.75Wm	雨量	1	60	70	70	高危险区

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
10	藤桥镇	枫林岙村	枫林岙	0.75Wm	雨量	3	93	109	109	高危险区
						6	122	146	146	
						2(τ)	79	93	93	
						1	47	55	55	
				0.90Wm	雨量	3	80	94	94	
						6	113	136	136	
						2(τ)	66	78	78	
						1	48	57	57	
11	藤桥镇	姜村村 (樟村)	前岸	0.75Wm	雨量	3	79	93	93	高危险区
						6	109	128	128	
						3(τ)	79	93	93	
						1	36	42	42	
				0.90Wm	雨量	3	66	78	78	
						6	103	120	120	
						3(τ)	66	78	78	
						1	48	57	57	
12	藤桥镇	姜村村 (樟村)	垟头	0.75Wm	雨量	3	79	93	93	高危险区
						6	109	128	128	
						3(τ)	79	93	93	
						1	48	57	57	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
12	藤桥镇	姜村村 (樟村)	垞头	0.90Wm	雨量	1	36	42	42	高危险区
						3	66	78	78	
						6	103	120	120	
						3 (τ)	66	78	78	
13	藤桥镇	山河村 (底山根)	外山根	0.75Wm	雨量	1	55	65	65	高危险区
						3	87	102	102	
						6	118	138	138	
						2 (τ)	74	87	87	
				0.90Wm	雨量	1	43	50	50	
						3	74	87	87	
						6	106	128	128	
						2 (τ)	61	72	72	
14	藤桥镇	西腾村 (下庄)	下庄村	0.75Wm	雨量	1	51	59	59	高危险区
						3	78	92	92	
						6	99	121	121	
						2 (τ)	66	78	78	
				0.90Wm	雨量	1	38	44	44	
						3	65	77	77	
						6	94	111	111	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
14	藤桥镇	西腾村 (下庄)	下庄村	0.90Wm	雨量	2 (τ)	54	63	63	高危险区
15	藤桥镇	雅漾村	雅漾	0.75Wm	雨量	1	60	70	70	高危险区
						3	107	125	125	
						6	120	141	141	
						3.5 (τ)	116	136	136	
				0.90Wm	雨量	1	46	54	54	
						3	93	109	109	
						6	106	125	125	
						3.5 (τ)	102	120	120	
16	藤桥镇	中河村 (方隆)	方隆村	0.75Wm	雨量	1	41	48	48	高危险区
						3	72	84	84	
						6	87	103	103	
						5.5 (τ)	98	115	115	
				0.90Wm	雨量	1	26	31	31	
						3	57	67	67	
						6	73	86	86	
						5.5 (τ)	84	98	98	
17	藤桥镇	岙底村	丁埠头	0.75Wm	雨量	1	74	89	99	低危险区

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
17	藤桥镇	岙底村	丁埠头	0.75Wm	雨量	3	122	146	162	低危险区
						6	166	199	221	
						1.32(τ)	84	101	112	
				0.90Wm	雨量	1	67	80	89	
						3	110	131	146	
						6	149	179	199	
						1.32(τ)	76	91	101	
18	藤桥镇	岙底村	田塘头	0.75Wm	雨量	1	87	103	103	低危险区
						3	142	167	167	
						6	193	227	227	
						0.90(τ)	82	97	97	
				0.90Wm	雨量	1	79	92	92	
						3	128	150	150	
						6	174	204	204	
0.90(τ)	74	87	87							
19	藤桥镇	潮济村	潮济	0.75Wm	雨量	1	75	90	100	低危险区
						3	126	151	168	
						6	175	210	233	
						6.11(τ)	176	212	235	

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级		
19	藤桥镇	潮济村	潮济	0.90Wm	雨量	1	67	81	90	低危险区		
						3	113	136	151			
						6	158	189	210			
						6.11(τ)	159	191	212			
20	藤桥镇	戴宅村	龙泉头	0.75Wm	雨量	1	71	86	95	低危险区		
						3	114	136	151			
						6	152	183	203			
						2.88(τ)	112	134	149			
						0.90Wm	雨量	1	64		77	86
								3	102		123	136
								6	137		164	183
								2.88(τ)	100		120	134
21	藤桥镇	江池村	山洲岭脚	0.75Wm	雨量	1	78	93	103	低危险区		
						3	127	152	169			
						6	173	208	231			
						1.16(τ)	83	99	111			
						0.90Wm	雨量	1	70		84	93
								3	114		137	152
						6	156	187	208			

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
21	藤桥镇	江池村	山洲岭脚	0.90Wm	雨量	1.16(τ)	75	90	99	低危险区
22	藤桥镇	南岸村	南岸	0.75Wm	雨量	1	75	90	100	低危险区
						3	126	151	168	
						6	174	209	233	
						6.25(τ)	178	213	237	
				0.90Wm	雨量	1	67	81	90	
						3	113	136	151	
						6	157	188	209	
						6.25(τ)	160	192	213	
23	藤桥镇	浦江村	山岸	0.75Wm	雨量	1	101	119	119	低危险区
						3	167	197	197	
						6	230	271	271	
						6.27(τ)	235	276	276	
				0.90Wm	雨量	1	91	107	107	
						3	151	177	177	
						6	207	244	244	
						6.27(τ)	211	248	248	
24	藤桥镇	浦江村	营上	0.75Wm	雨量	1	69	83	93	低危险区
						3	115	137	153	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
24	藤桥镇	浦江村	营上	0.75Wm	雨量	6	157	189	209	低危险区
						6.58(τ)	164	196	218	
				0.90Wm	雨量	1	62	75	83	
						3	103	124	137	
						6	141	170	189	
6.58(τ)	147	177	196							
25	藤桥镇	上埠头村	后山杠	0.75Wm	雨量	1	72	86	96	低危险区
						3	115	137	153	
						6	154	185	205	
						3.87(τ)	128	153	170	
				0.90Wm	雨量	1	64	77	86	
						3	103	124	137	
						6	139	166	185	
						3.87(τ)	115	138	153	
26	藤桥镇	石埠村	沙园	0.75Wm	雨量	1	77	93	103	低危险区
						3	130	156	174	
						6	181	217	242	
						6.21(τ)	184	221	245	
				0.90Wm	雨量	1	70	83	93	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
26	藤桥镇	石埠村	沙园	0.90Wm	雨量	3	117	141	156	低危险区
						6	163	196	217	
						6.21(τ)	166	199	221	
27	藤桥镇	戍浦村	渡头	0.75Wm	雨量	1	71	85	95	低危险区
						3	118	141	157	
						6	162	194	215	
						6.52(τ)	168	201	224	
				0.90Wm	雨量	1	64	77	85	
						3	106	127	141	
						6	145	175	194	
						6.52(τ)	151	181	201	
28	藤桥镇	戍浦村	周徐	0.75Wm	雨量	1	70	84	93	低危险区
						3	113	135	150	
						6	152	183	203	
						2.49(τ)	104	125	139	
				0.90Wm	雨量	1	63	76	84	
						3	102	122	135	
						6	137	165	183	
						2.49(τ)	94	112	125	

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
29	藤桥镇	藤北村	北岸	0.75Wm	雨量	1	74	89	99	低危险区
						3	124	149	166	
						6	172	207	230	
						6.26(τ)	176	211	234	
				0.90Wm	雨量	1	67	80	89	
						3	112	134	149	
						6	155	186	207	
						6.26(τ)	158	190	211	
30	藤桥镇	藤北村	底垟	0.75Wm	雨量	1	70	83	93	低危险区
						3	112	134	149	
						6	152	182	202	
						3.31(τ)	117	140	156	
				0.90Wm	雨量	1	63	75	83	
						3	101	121	134	
						6	136	164	182	
						3.31(τ)	105	126	140	
31	藤桥镇	藤桥社区	藤桥社区	0.75Wm	雨量	1	74	88	98	低危险区
						3	123	148	164	
						6	171	205	227	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
31	藤桥镇	藤桥社区	藤桥社区	0.75Wm	雨量	6.25(τ)	174	209	232	低危险区
				0.90Wm	雨量	1	66	79	88	
						3	111	133	148	
						6	154	184	205	
						6.25(τ)	156	188	209	
32	藤桥镇	外垟村	外垟	0.75Wm	雨量	1	72	87	96	低危险区
						3	120	144	159	
						6	164	197	219	
						6.69(τ)	173	207	230	
				0.90Wm	雨量	1	65	78	87	
						3	108	129	144	
						6	148	178	197	
						6.69(τ)	155	186	207	
33	藤桥镇	垟岸村	垟岸	0.75Wm	雨量	1	73	87	97	低危险区
						3	121	145	162	
						6	167	201	223	
						6.42(τ)	172	207	230	
				0.90Wm	雨量	1	65	78	87	
						3	109	131	145	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
33	藤桥镇	垟岸村	垟岸	0.90Wm	雨量	6	151	181	201	低危险区
						6.42(τ)	155	186	207	
34	藤桥镇	云岭村	坎上	0.75Wm	雨量	1	77	92	103	低危险区
						3	129	155	172	
						6	179	215	239	
						6.43(τ)	185	222	246	
				0.90Wm	雨量	1	69	83	92	
						3	116	140	155	
						6	161	193	215	
						6.43(τ)	166	200	222	
35	藤桥镇	镇南村	坑古	0.75Wm	雨量	1	71	86	95	低危险区
						3	114	137	152	
						6	153	184	204	
						1.65(τ)	88	106	118	
				0.90Wm	雨量	1	64	77	86	
						3	103	123	137	
						6	138	166	184	
						1.65(τ)	79	95	106	
36	藤桥镇	支岙村	支岙	0.75Wm	雨量	1	72	86	96	低危险区

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
36	藤桥镇	支岙村	支岙	0.75Wm	雨量	3	115	138	153	低危险区
						6	154	185	206	
						1.81(τ)	92	111	123	
				0.90Wm	雨量	1	65	77	86	
						3	103	124	138	
						6	139	166	185	
1.81(τ)	83	100	111							
37	藤桥镇	岙底村 (小岙)	小岙	0.75Wm	雨量	1	75	88	88	低危险区
						3	129	152	152	
						6	129	154	154	
						1.5(τ)	92	108	108	
				0.90Wm	雨量	1	62	73	73	
						3	116	137	137	
						6	120	140	140	
						1.5(τ)	79	93	93	
38	藤桥镇	姜村村 (樟村)	后岸	0.75Wm	雨量	1	76	89	89	低危险区
						3	132	155	155	
						6	164	199	199	
						3(τ)	132	155	155	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级			
38	藤桥镇	姜村村 (樟村)	后岸	0.90Wm	雨量	1	63	74	74	低危险区			
						3	119	140	140				
						6	142	171	171				
						3(τ)	119	140	140				
39	藤桥镇	姜村村 (樟村)	界塘	0.75Wm	雨量	1	71	83	83	低危险区			
						3	121	142	142				
						6	137	160	160				
						3(τ)	121	142	142				
							0.90Wm	雨量	1		58	68	68
									3		108	127	127
									6		125	146	146
									3(τ)		108	127	127
40	藤桥镇	上埠头村	上埠头村	0.75Wm	雨量	1	62	73	73	低危险区			
						3	111	130	130				
						6	124	146	146				
						3.5(τ)	120	141	141				
							0.90Wm	雨量	1		48	57	57
									3		97	114	114
									6		112	130	130

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
40	藤桥镇	上埠头村	上埠头村	0.90Wm	雨量	3.5 (τ)	107	125	125	低危险区
41	藤桥镇	西腾村 (埭马)	埭头	0.75Wm	雨量	1	68	80	80	低危险区
						3	108	128	128	
						6	144	170	170	
						1 (τ)	68	80	80	
				0.90Wm	雨量	1	55	65	65	
						3	96	113	113	
						6	136	160	160	
						1 (τ)	55	65	65	
42	藤桥镇	西腾村 (埭马)	上马石	0.75Wm	雨量	1	76	89	89	低危险区
						3	125	147	147	
						6	151	181	181	
						1 (τ)	76	89	89	
				0.90Wm	雨量	1	63	74	74	
						3	112	132	132	
						6	163	192	192	
						1 (τ)	76	89	89	
43	藤桥镇	油岙村	油岙村	0.75Wm	雨量	1	80	94	94	低危险区
						3	138	162	162	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
43	藤桥镇	油岙村	油岙村	0.75Wm	雨量	6	140	164	164	低危险区
						1.5 (τ)	98	115	115	
				0.90Wm	雨量	1	70	82	82	
						3	127	149	149	
						6	129	152	152	
1.5 (τ)	87	102	102							
44	藤桥镇	镇南村 (大塘)	大塘	0.75Wm	雨量	1	63	74	74	低危险区
						3	114	134	134	
						6	129	151	151	
						3.5 (τ)	124	146	146	
				0.90Wm	雨量	1	50	58	58	
						3	100	118	118	
						6	115	136	136	
3.5 (τ)	110	130	130							
45	藤桥镇	竹桥村	金家降	0.75Wm	雨量	1	75	90	90	低危险区
						3	135	150	150	
						6	167	176	176	
						1 (τ)	75	90	90	
				0.90Wm	雨量	1	64	75	75	

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
45	藤桥镇	竹桥村	金家降	0.90Wm	雨量	3	115	135	135	低危险区
						6	148	177	177	
						1 (τ)	64	75	75	
46	藤桥镇	竹桥村	上沈	0.75Wm	雨量	1	77	91	91	低危险区
						3	114	134	134	
						6	129	153	153	
						0.5 (τ)	49	58	58	
				0.90Wm	雨量	1	66	78	78	
						3	103	121	121	
						6	119	141	141	
						0.5 (τ)	38	45	45	
47	藤桥镇	竹桥村	外上沈	0.75Wm	雨量	1	55	65	65	低危险区
						3	87	102	102	
						6	118	138	138	
						1 (τ)	55	65	65	
				0.90Wm	雨量	1	43	50	50	
						3	74	87	87	
						6	106	128	128	
						1 (τ)	43	50	50	

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
48	藤桥镇	竹桥村	竹桥	0.75Wm	雨量	1	79	93	93	低危险区
						3	133	156	156	
						6	134	159	159	
						1.5 (τ)	95	112	112	
				0.90Wm	雨量	1	68	80	80	
						3	122	144	144	
						6	127	147	147	
						1.5 (τ)	84	99	99	
49	山福镇	荫溪潮埠村	潮埠	0.75Wm	雨量	1	42	49	49	高危险区
						3	62	73	73	
						6	80	94	94	
						2 (τ)	54	63	63	
				0.90Wm	雨量	1	29	34	34	
						3	49	58	58	
						6	71	83	83	
						2 (τ)	41	48	48	
50	山福镇	小旦村	小旦	0.75Wm	雨量	1	55	67	74	高危险区
						3	89	106	118	
						6	119	143	159	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
50	山福镇	小旦村	小旦	0.75Wm	雨量	2.07(τ)	76	91	101	高危险区
				0.90Wm	雨量	1	50	60	67	
						3	80	96	106	
						6	107	129	143	
						2.07(τ)	68	82	91	
51	山福镇	江秀村 (庄岩)	庄岩村	0.75Wm	雨量	1	65	76	76	高危险区
						3	93	110	110	
						6	106	124	124	
						0.5(τ)	44	52	52	
				0.90Wm	雨量	1	52	61	61	
						3	81	95	95	
						6	93	110	110	
						0.5(τ)	31	37	37	
52	山福镇	潮源村	东坑	0.75Wm	雨量	1	73	87	97	低危险区
						3	120	144	160	
						6	164	196	218	
						1.40(τ)	85	102	113	
				0.90Wm	雨量	1	66	79	87	
						3	108	129	144	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
52	山福镇	潮源村	东坑	0.90Wm	雨量	6	147	177	196	低危险区
						1.40(τ)	77	92	102	
53	山福镇	江南村	江南上村	0.75Wm	雨量	1	68	81	90	低危险区
						3	109	131	146	
						6	147	177	197	
						1.41(τ)	79	95	105	
				0.90Wm	雨量	1	61	73	81	
						3	98	118	131	
						6	133	159	177	
						1.41(τ)	71	85	95	
54	山福镇	江南村	郑大垟	0.75Wm	雨量	1	70	84	94	低危险区
						3	113	136	151	
						6	153	183	204	
						1.09(τ)	73	88	97	
				0.90Wm	雨量	1	63	76	84	
						3	102	122	136	
						6	138	165	183	
						1.09(τ)	66	79	88	
55	山福镇	江秀村	巽岙	0.75Wm	雨量	1	66	80	88	低危险区

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
55	山福镇	江秀村	巽岙	0.75Wm	雨量	3	107	128	143	低危险区
						6	145	173	193	
						1.81(τ)	86	103	115	
				0.90Wm	雨量	1	60	72	80	
						3	96	116	128	
						6	130	156	173	
						1.81(τ)	77	93	103	
56	山福镇	金岙村	金岙	0.75Wm	雨量	1	71	86	95	低危险区
						3	116	139	155	
						6	158	190	211	
						1.27(τ)	79	95	106	
				0.90Wm	雨量	1	64	77	86	
						3	105	126	139	
						6	142	171	190	
						1.27(τ)	71	86	95	
57	山福镇	沙头村	沙头	0.75Wm	雨量	1	71	86	95	低危险区
						3	115	138	153	
						6	156	187	207	
						1.70(τ)	90	108	120	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
57	山福镇	沙头村	沙头	0.90Wm	雨量	1	64	77	86	低危险区
						3	104	124	138	
						6	140	168	187	
						1.70(τ)	81	97	108	
58	山福镇	双潮村	东岙	0.75Wm	雨量	1	70	84	93	低危险区
						3	114	137	152	
						6	155	186	207	
						2.15(τ)	98	118	131	
				0.90Wm	雨量	1	63	75	84	
						3	102	123	137	
						6	140	168	186	
						2.15(τ)	88	106	118	
59	山福镇	西坑村	西坑	0.75Wm	雨量	1	79	94	105	低危险区
						3	130	156	174	
						6	179	215	239	
						1.66(τ)	99	119	132	
				0.90Wm	雨量	1	71	85	94	
						3	117	141	156	
						6	161	194	215	

序号	镇(街道)	行政村(社区) (共 42 个)	自然村 (共 63 个)	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
59	山福镇	西坑村	西坑	0.90Wm	雨量	1.66(τ)	89	107	119	低危险区
60	山福镇	夏嘉村	夏家山	0.75Wm	雨量	1	72	86	96	低危险区
						3	118	142	158	
						6	162	194	216	
						1.52(τ)	87	104	116	
				0.90Wm	雨量	1	65	77	86	
						3	106	128	142	
						6	146	175	194	
						1.52(τ)	78	94	104	
61	山福镇	驿头驿阳村	岙底	0.75Wm	雨量	1	68	81	90	低危险区
						3	110	132	146	
						6	149	179	199	
						2.02(τ)	92	111	123	
				0.90Wm	雨量	1	61	73	81	
						3	99	119	132	
						6	134	161	179	
						2.02(τ)	83	100	111	
62	山福镇	驿头驿阳村	平山	0.75Wm	雨量	1	67	81	89	低危险区
						3	109	131	145	

序号	镇（街道）	行政村（社区） （共 42 个）	自然村 （共 63 个）	土壤含水量 /前期降雨	指标类别	时段	准备转移 预警指标	立即转 移预警 指标	临界雨量	风险等级
62	山福镇	驿头驿阳村	平山	0.75Wm	雨量	6	148	177	197	低危险区
						2.01(τ)	91	109	122	
				0.90Wm	雨量	1	60	72	81	
						3	98	118	131	
						6	133	159	177	
2.01(τ)	82	99	109							
63	山福镇	竹源村 (朱下)	朱下	0.75Wm	雨量	1	82	97	97	低危险区
						3	139	163	163	
						6	162	193	193	
						2(τ)	114	134	134	
				0.90Wm	雨量	1	70	82	82	
						3	126	148	148	
						6	150	185	185	
						2(τ)	101	119	119	

附件 2

鹿城区山洪灾害防御工作责任清单

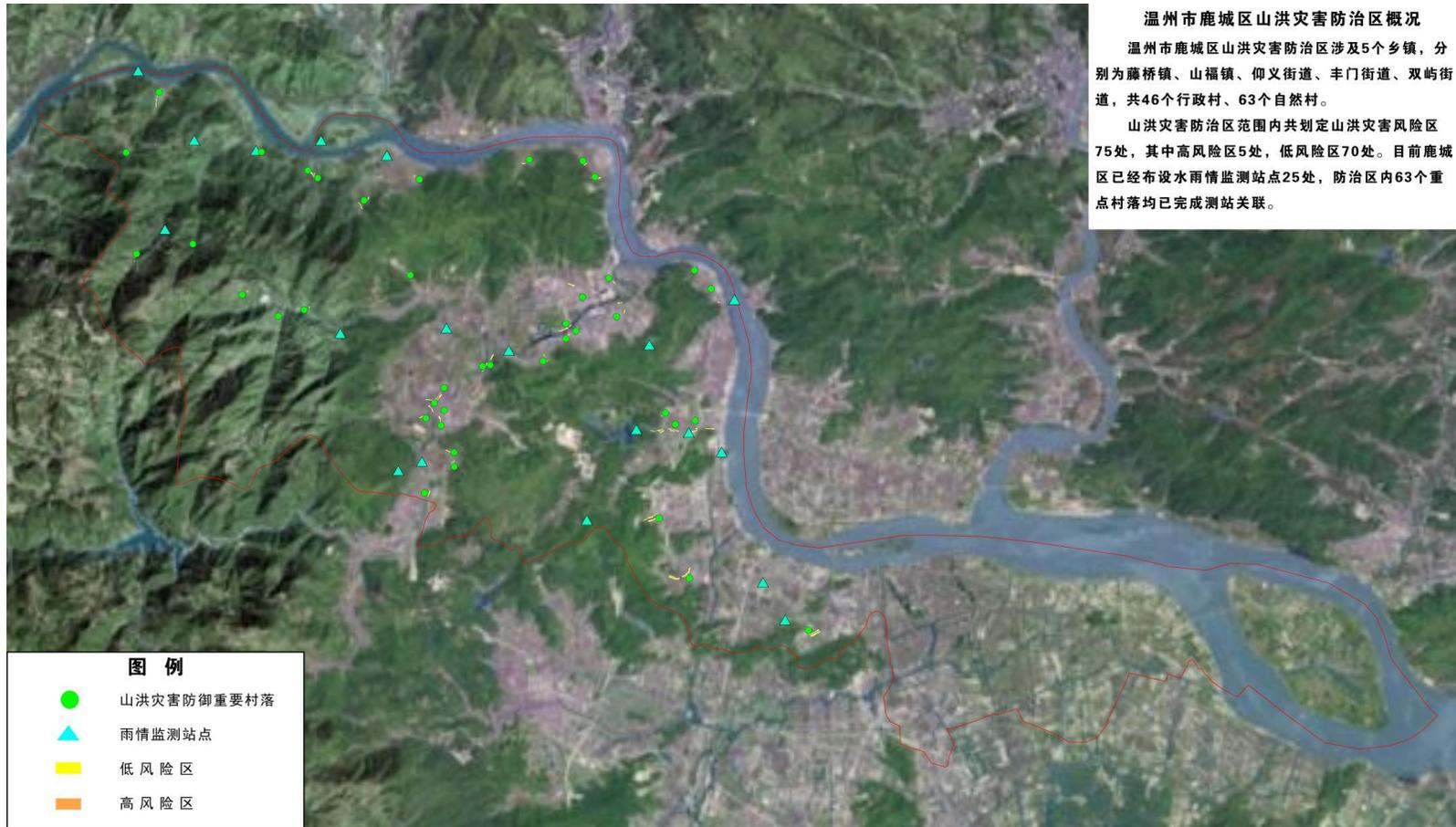
序号	事项	要求	责任单位
1	确定山洪灾害防御村落名录	1. 按照“全面覆盖，不留死角”的原则，将山丘区内所有城镇、镇（街道）、村（社区）纳入山洪灾害防御范围。按照水利厅 2019 年 12 月印发的《浙江省山洪灾害调查工作指南》要求，以自然村为单元，确定山洪灾害防御重要村落、一般村落名录。 2. 每年 3 月底前集中更新名录。	区农业农村局、各镇（街道）
2	划分危险区	1. 根据不同隐患类型和致灾因子，组织开展山洪灾害危险区划分工作。山洪灾害危险区划分为高风险区（小于 20 年一遇）和低风险区（大于等于 20 年一遇至 100 年一遇水位与历史最高洪水位中的较大值），具体需根据当地地理特性和专业人员计算成果研判确定。 2. 每年 3 月底前集中更新危险区。	区农业农村局、各镇（街道）
3	核定危险区（对象）人员清单	1. 根据山洪灾害危险区划分成果，建立并动态核定山洪灾害防御对象清单。山洪灾害防御对象清单包括对象、所在地（精确到自然村）、联系人及联系方式，各类对象的常住人口数量、转移责任人及联系方式等信息。 2. 每年 3 月底前集中更新名单。	各镇（街道）
4	危险区人员赋“浙江安全码”	根据“浙江安全码”赋码规则，对山洪灾害危险区人员开展赋码，审核入库并动态更新。	各镇（街道）
5	布设监测设施	1. 统筹开展自动雨量站、自动水位站、自动雨量水位站、视频监控站等山洪灾害监测设施布设工作。 2. 按照测站关联要求，确定关联测站。 3. 每年 3 月底前集中更新关联测站。	区农业农村局
6	配置预警设施设备	建设新型声光电预警设施，配备手摇报警器、铜锣、口哨等简易预警设备并按需增补。	各镇（街道）

序号	事项	要求	责任单位
7	山洪预警平台运行维护	落实山洪监测预警平台运行维护管理人员和专项资金，确保平台正常运行。运行维护工作可采用自行管护、委托专业部门、向社会购买服务等方式，按照水利部《山洪灾害防治非工程措施运行维护指南》《山洪灾害监测预警设施设备运行维护管理要求》（办防〔2019〕102号）开展。	区农业农村局
8	核定预警阈值	组织技术人员或委托专业机构，参照全国山洪灾害防治项目组编写的《山洪灾害分析评价技术要求》（2014年8月）《山洪灾害分析评价方法指南》（2015年1月）开展预警阈值测算和核定。暴雨洪水发生后，开展阈值复核，相关复核结果及时更新。预警阈值一般包括1小时、3小时、6小时、24小时降雨量值。	区农业农村局
9	确定县级预警对象	确定县级有关部门和镇（街道）、村（社区）山洪灾害预警信息发送对象及联系方式，并动态更新。	各成员单位、各镇（街道）
10	落实避灾安置场所	明确每个危险区人员的避灾安置场所，并动态更新。	区应急管理局、各镇（街道）
11	避灾生活保障	避灾安置场所根据实际需要配置食品、饮用水、应急照明设备等生活必需品。	区应急管理局、各镇（街道）
12	标定人员转移路线	1. 镇（街道）、村（社区）两级在每个山洪灾害危险区设立标牌标识，如警示牌、特征水位标识、转移路线指示、避灾安置标识等。各类标牌标识应醒目、直观、易见，并考虑满足夜间使用及风雨侵蚀的环境要求。 2. 按需增补。	各镇（街道）
13	明确镇（街道）村（社区）监测、预警、转移责任人和职责	1. 落实镇（街道）、村（社区）山洪灾害监测、预警、转移责任人，明确相应职责。 2. 责任人信息动态更新，与基层治理“141”平台对接	各镇（街道）
14	演练	1. 区、镇（街道）两级每年至少组织开展1次，演练可以结合防汛防台综合演练开展。演练内容包括监测、预警、人员转移安置、抢险救灾、后勤保障等，要组织有山洪灾害防御任务的乡镇（街道）、村（社区）进行观摩。 2. 村级每三年至少组织开展1次，演练以应急避险转移为主，包括简易监测预警设备使用、预警信号接收与转发、人员转移安置等。	各成员单位、各镇（街道）

序号	事项	要求	责任单位
15	培训宣传	组织开展山洪灾害防御培训宣传，提升干部群众防灾避险能力。	区农业农村局、各镇（街道）
16	提供降雨数值预报成果	提供未来1小时、3小时、6小时、24小时等时段降雨数值预报成果。	区应急管理局
17	提供实时降雨监测成果	提供实时降雨监测成果。	区应急管理局、区农业农村局
18	发布山洪灾害预警	动态发布山洪灾害预警。	区农业农村局
19	监测巡查检查	组织村级监测预警员、水库山塘巡查员、河道堤防巡查员等责任人在强降雨期间通过加密巡查和观测人工监测设施，对水雨情异常、水利工程险情、地质异常、水库山塘溃坝等山洪灾害风险信息进行综合识别与研判，并将相关信息报送至村级防汛防台抗旱工作组及镇（街道）级防指。镇（街道）级防指应视情况决定是否启动应急预案，并向上级防指报告。	区农业农村局、各镇（街道）
20	预警到户到人	接到预警信息或发现山洪灾害征兆后，将预警信息及时传达到户到人。	各镇（街道）
21	交通管制	明确实施交通管制条件和管制措施，开展山洪灾害危险区交通管制。	区交通运输局
22	关闭景区	明确景区关闭条件和下达指令单位，及时组织关闭旅游景区、农家乐。	区农业农村局、区文化和广电旅游体育局
23	撤离人员	明确河道、工地、学校、企业、集市等场所人员撤离条件和下达指令单位，及时组织危险区人员撤离。	区应急管理局、各镇（街道）
24	避灾安置场所人员管理	做好避灾安置场所人员管理，在山洪危险解除前，严禁擅自返回，严防二次灾害发生。	各镇（街道）

序号	事项	要求	责任单位
25	抢险救援	明确抢险救援各环节，落实相应单位职责，山洪灾害发生后，做好抢险救灾工作。	各成员单位、各镇（街道）
26	预案编制	根据以上所列事项要求，参照水利部下发的《山洪灾害防御预案编制导则（SL666-2014）》，编制县、乡、村级山洪灾害防御预案。	区农业农村局、各镇（街道）

鹿城区山洪灾害防治区概况



鹿城区山洪灾害防治区概况图

抄送：区委各部门，区人大常委会、政协办公室，区人武部，区法院，区检察院，各群众团体。

温州市鹿城区人民政府办公室

2022年4月11日印发
