

# 温州市鹿城区人民政府文件

温鹿政发〔2021〕77号

---

## 温州市鹿城区人民政府 关于印发温州市鹿城区卫生健康事业发展 “十四五”规划的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《温州市鹿城区卫生健康事业发展“十四五”规划》已经九届区政府第56次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

温州市鹿城区人民政府

2021年11月22日

（此件公开发布）

# 温州市鹿城区卫生健康事业发展 “十四五”规划

温州市鹿城区人民政府

2021年11月

# 目 录

一、发展背景.....	1
(一) “十三五”时期取得的主要成绩.....	1
(二) 主要短板.....	6
(三) 面临形势.....	7
二、指导思想、基本原则与总体目标.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	8
(三) 总体目标.....	9
三、筑牢安全防线，高水平构建公共卫生应急与服务体系.....	13
(一) 提升重大疫情防控应对能力.....	13
(二) 强化医防协同机制.....	13
(三) 完善院前急救服务能力.....	14
(四) 建立应急物资保障机制.....	14
(五) 做实基本公共卫生服务.....	15
(六) 促进精神心理健康.....	16
(七) 优化重大疾病防治策略.....	16
(八) 聚力推进健康鹿城建设.....	16
四、夯实基层网底，高水平打造中心城区医疗服务体系.....	17
(一) 筑牢基层医疗卫生服务网底.....	17
(二) 大力推进城市医联体建设.....	18
(三) 积极建设临床特色重点专科.....	18
(四) 加快形成社会办医新格局.....	18
五、集聚优质人才，高水平实施人才强卫战略.....	19
(一) 健全卫生人才激励评价机制.....	20
(二) 大力培养高层次卫生人才.....	20
(三) 大力发展基层卫生人才.....	20
(四) 大力充实紧缺卫生人才.....	21
(五) 加大卫生人才培养力度.....	21
六、深化医养融合，高水平打造医疗康养中心城区.....	22
(一) 探索“医疗康养”新模式.....	22
(二) 发展康养融合特色产业核心区.....	23
七、坚持传承创新，高水平打造中医药示范区.....	23
(一) 健全基层中医药服务网络.....	23
(二) 强化基层中西医结合服务能力.....	23
(三) 提升基层中医药健康管理水平.....	24
八、强化数字赋能，高水平打造区域健康一体化网络.....	24

(一) 建设卫生健康云平台.....	24
(二) 提升智慧医疗服务能级和水平.....	25
(三) 搭建公共卫生-医疗网络化平台.....	25
<b>九、统筹资源配置，高水平推进医疗卫生体制机制改革.....</b>	<b>26</b>
(一) 完善绩效考评体系和现代医院管理制度.....	26
(二) 继续完善落实分级诊疗制度.....	26
<b>十、聚焦高效协同，高水平打造现代卫生健康治理体系.....</b>	<b>27</b>
(一) 强化医疗卫生行业综合监管.....	27
(二) 全面加强清廉医院建设.....	28
(三) 推进“放管服”改革.....	28
<b>十一、保障措施.....</b>	<b>29</b>
(一) 加强党的领导.....	29
(二) 完善投入机制.....	29
(三) 协调部门协作.....	30
(四) 健全评估监督机制.....	30
(五) 倡导全民参与.....	30
<b>附件 “十四五”鹿城区卫生健康系统基础建设项目规划表.....</b>	<b>32</b>

# 温州市鹿城区卫生健康事业发展 “十四五”规划

“十四五”是鹿城区全面深化医疗健康事业改革、着力推进社会主义现代化先行区建设的关键时期，也是优化我区卫生健康事业体系，促进卫生健康事业全面、协调、可持续发展的重要时期。为进一步明确“十四五”时期卫生健康事业发展目标、主要任务，落实保障措施，使鹿城区卫生健康事业与国民经济和社会同步发展，根据《健康温州 2030 行动纲要》《健康鹿城 2030 行动纲要》《温州市卫生健康事业发展及突发公共卫生事件应急管理“十四五”规划》《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《温州市鹿城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合鹿城区工作实际，制定本规划。

## 一、发展背景

### （一）“十三五”时期取得的主要成绩

“十三五”期间，鹿城区以“健康鹿城”建设作为总抓手和指挥棒，卫生健康事业取得骄人业绩。创成国家慢性病综合防控示范区，获得“全国基层中医药工作先进单位”“省政府献血先进集体”等荣誉。作为温州地区唯一一家“国家艾滋病综合防控示范区”，工作经验作为典型案例向全国推广。基层社区卫生服务中心标准化建设取得突破性成效。编制出台《区域医疗康养核心区建设 2018 年实施意见》《健康鹿城 2030 行动纲要》和《关

于推进健康鹿城行动的实施意见》。主要成绩如下：

**一是健康鹿城建设提质增速。**国家卫生城市通过复审，创成1个国家卫生镇（山福）、28个省级卫生村和27个市级卫生村。创成健康家庭1210户、健康单位18家、健康主题公园3个、健康步道4条和健康促进学校31所。鹿城区人民医院、精神病医院获批省级健康促进医院。病媒生物控制水平达到国家C级以上标准。

**二是打赢重点传染病防控战。**创成“第三轮全国艾滋病综合防控示范区”。2020年以来，精准打出新冠肺炎疫情防控阻击战的组合拳，全市率先执行集中隔离点隔离留观。登革热防控被省级专家赞誉为“登革热防控鹿城模式”。

**三是基层社区卫生服务中心标准化建设成效显著，实现跨越式发展。**实施《鹿城区社区卫计服务中心标准化建设三年行动计划》，谋划并已开工建设23个新型社区卫生服务中心（分中心）。鹿城区人民医院新院装修工程顺利完成并投用，区疾控中心大楼提前投用。新增2.5万平米基层医疗用房，顺利完成11家社区卫生服务中心改建提升工程，村级卫生室标准化率达60%。南浦社区卫生服务中心荣获“浙江省百强社区卫生服务中心”和“全国优质服务示范社区卫生服务中心”称号。全区22家社区卫生服务中心与辖区省、市级医院医联体建设有序推进；建成3个社区卫生服务中心集团；建立联合病房1个，开设省市区级医院专家门诊15个。

**四是中医专科品牌和文化传承成果显著，助力区域医疗康养**

**中心城市建设。**创成“全国基层中医药工作先进单位”和 11 家“温州市中医药特色社区卫生服务中心”，基层医疗卫生机构中医诊疗量占比达 46%。创成 5 个基层中医“名科”品牌，培养 2 名浙江省基层名中医。传承弘扬中医药文化新风采，多个中医药项目被纳入省市区级非遗名录；季一德中医诊所、叶同仁中医药博物馆被列入市非遗传承基地。着力打造南塘中医药特色街区，完成多个医疗康养提升项目建设。积极推动中医药从“单一看病”向“医疗服务、养生养老、健康产业”等全链条发展。

**五是深化综合改革成效显著。**积极推进医改工作，完善 DRGs 质量和绩效评价，开展电子病历分级评价。积极推进构建医院治理体系，建立医院运行新机制，进一步完善医院管理制度。医疗总费用增长率控制在 5% 以下，门急诊均次费用和住院费用维持在较低水平，医院成本持续压缩，百元医疗收入的医疗支出低于全省平均水平，有效缓解老百姓看病难，看病贵问题。

**六是智慧健康数字化成效显著。**以区域卫生信息互联互通四级甲等标准建设新系统，投入 1200 余万元实施鹿城区智慧健康数字化建设（一期）项目。全区基层医疗卫生机构的一体化信息系统已经完成上线，优化智慧结算、影像云、刷脸就医等多种便民功能，提升群众就医体验。围绕疫情拓展信息化支撑服务。改造信息系统实现脱卡（无卡）方式结算医保费用，实现慢病患者药品线上配送到家。

**七是基本公共卫生服务成效显著。**落实重点人群结直肠癌筛查项目。积极推进 70 周岁以上重点人群流感疫苗接种及 65 岁以

上老年人和慢病患者健康管理工作。加快推进窝沟封闭工作和 3 岁以下婴幼儿照护服务发展。创成国家慢性病综合防控示范区，成为全市首批通过国家级考核的 2 个地区之一。广泛开展健康教育，积极推进“医养结合”和“推广适宜技术提升社区慢病服务能力”两项亮点工作，开展“老人健康银行”“掌上健康地图”等特色服务。

**八是落实全面“两孩政策”，构建家庭发展体系。**稳妥实施两孩政策，全面开展国家免费孕前优生健康检查服务，提高出生质量，确保人口出生性别比保持正常范围，促进人口均衡发展。深入推进“计生困难家庭幸福促进”行动，全面落实计划生育家庭奖励扶助、特别扶助等政策。

**九是居民健康素养稳步提升。**健康浙江考核连续两年取得优秀成绩。利用各种媒体对健康鹿城开展多种形式的宣传，初步形成“健康鹿城、共建共享”的良好社会氛围。居民健康素养达到 33.3%，国民体质监测合格率达到 96%，中小学生体质健康标准优良率达到 56%，常住人口经常参加体育锻炼人数达到 37.25%。

**十是健全监管网络及机制，提升监督执法效能。**创成 22 家卫生监督协管示范点，卫生监督管理实现全覆盖。全面加强公共卫生、医疗卫生、学校卫生、饮用水卫生、放射卫生等领域的综合监督执法，完善执法稽查制度，提升综合执法效能，在省、市综合执法效能评价中名列前茅，多起执法案件入选国家、省、市卫生健康系统监督执法优秀案例，社区卫生服务中心和二级以上医院医疗废物在线监控设备和计量采集终端安装率达 100%，钉



钉掌上执法率达 100%，监管事项入驻率 100%，抽查事项覆盖率 100%。

十一是居民健康水平明显提升。截至 2020 年底，全区人均期望寿命再创新高，达 83.93 岁（高于温州市 2 岁，高于全省 4.6 岁）；孕产妇死亡率（0）和 5 岁以下儿童死亡率（2.84‰）均优于全省和全市平均水平，为高水平全面建成小康社会奠定坚实基础。

表 1 鹿城区“十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	十三五规划目标值
健康素质	1	人均期望寿命	岁	83.93	82
	2	5 岁以下儿童死亡率	‰	2.84	<7
	3	孕产妇死亡率	/10 万	0	<9.5
	4	居民健康素养水平	%	33.3	24
人口发展	5	总和生育率	个	1.33	1.7
	6	出生人口性别比		106.76	110
	7	出生缺陷发生率	‰	4.3	15-20
	8	免费计生服务覆盖率	%	100	95
资源配置	9	每千常住人口执业（助理）医师数（属地）	人	5.25	3.5
	10	每千常住人口执业（助理）医师数（考核）	人	2.20	3.5
	11	每千常住人口注册护士数（属地）	人	6.38	3.6
	12	每千常住人口注册护士数（考核）	人	2.13	3.6
	13	每千常住人口医疗卫生机构床位数（属地）	张	8.77	6
	14	每千常住人口医疗卫生机构床位数（考核）	张	2.99	6
	15	每万人全科医生数	人	3.2	2
	16	县域内就诊率	%	≥90	90
	17	责任医生规范签约服务率	%	41.0	50
服务保障	18	区域医学共享中心覆盖率	%	100	80
	19	智慧医疗覆盖率	%	100	100

## （二）主要短板

**一是医技人员短板。**分级诊疗和全科医师签约制度的不断推进，对基层医疗卫生机构人员和服务能力提出了更高要求。目前全区卫技人员编制尚不足，妇幼、应急等专业公共卫生人员配置不足，社区全科医生数量缺口较大。基层医疗机构人才数量匮乏、职称结构和人才梯队配置不合理。卫生人才配套政策缺乏保障，基层卫生人员薪酬待遇过低。

**二是公共卫生服务体系短板。**我区公共卫生体系建设比较薄弱，基础设施短缺、专业人才不足、年龄梯度不合理，以“预防为主”的医疗卫生改革基本方针尚未得到全面落实。疫情防控硬件设施尚不能完全满足卫生应急需求；实验室检测能力有待进一步提升，疾病预防控制相关的检测项目需进一步增加；没有独立的应急物资储备中心，缺乏协同有效的调配。院前急救体系、急救三级机构设置、急救装备等均有待提高，急救人才队伍建设和院前急救信息化建设有待进一步加强。

**三是区级医疗服务能力短板。**区属公立医院及社区卫生服务中心医疗服务能力薄弱，重点专科建设有待进一步提升，医疗人才需进一步加强培养，区级医院开设临床科室偏少，社区卫生服务中心未开展病房服务。

**四是基层卫生机构基础设施有待提升。**“十三五”期间，部分基层卫生机构已进行改建扩建，但在软硬件方面距离标准化水平还有一定差距。部分基层卫生机构的基础设施建设滞后，基层医疗机构用房仍然租赁，设施设备较陈旧，基层医疗卫生服务能

力薄弱。

### （三）面临形势

“十四五”时期，我市卫生健康事业将迎来重要发展机遇。健康中国伟大战略的实施指引健康鹿城现代化建设，是深入贯彻党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神行动指南。居民对医疗卫生服务供给数量的需求在不断增加，调整供给模式和结构、提高服务水平将成为鹿城区重点建设和完善的任务。新冠肺炎疫情给卫生健康事业建设提出更高要求，全社会将高度重视公共卫生体系的供给侧结构性改革以及预防型公共卫生防疫体系建设。数字化、新型靶点分子诊断等技术快速发展，为卫生健康领域的创新成果带来新途径。

“十四五”时期，卫生健康事业发展面临诸多挑战。中国经济社会转型对医疗卫生事业改革发展提出新要求。公共卫生、肿瘤防治、康复护理等优质医疗资源供给相对不足。慢性非传染性疾病持续高发，传统和新发传染病疫情相互叠加，疫情防控给我区公共卫生与传染病防治带来严峻挑战。此外，随着我区人口老龄化进一步加深，城乡居民健康意识日益增强，预防保健需求加快释放，对卫生健康资源配置、服务供给及监管方式等提出更高要求。

“十四五”时期，是坚定践行“健康中国”战略的重要时期。将“大健康，大卫生”的概念融入到卫生健康事业中，实现“以疾病治疗为中心”向“以全人群健康为中心”的重大转折。深刻认识新时期卫生健康改革发展面临的新形势新要求，抢机遇、补

短板，坚持系统谋划、持续发力、久久为功。

## 二、指导思想、基本原则与总体目标

### （一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神。鹿城区以“八八战略”为总纲，坚持以“首位度提升、数字化引领、一体化发展、集成化改革、双循环促进”为战略重点，打造“品质之城、实力强区、开放高地、创新热土、幸福鹿城”五张金名片，促进共同富裕，打造高质量发展的领跑城区、具有国际竞争力的核心城区和引领现代化发展的示范城区，为全市建设长三角现代化国际化区域中心城市提供强有力支撑，为浙江建设“重要窗口”贡献更大力量。

### （二）基本原则

**坚持健康优先，融入所有政策。**牢固树立以人民健康福祉为中心的发展思想，把健康理念融入所有政策，把人民健康事业摆在优先发展的战略地位，将促进健康理念融入到公共政策制定实施全过程中，加快形成健康生活方式和经济社会发展新模式，推动健康事业以人为本发展。

**坚持预防为主，推动健康促进。**强化大健康理念，全面推进以治病为中心向以健康为中心转变。深入开展全民健康教育和健康促进活动，覆盖全生命周期健康管理，全面维护和促进居民健康。

**坚持基层重点，助力改革创新。**大力加强基层医师队伍建设，

积极探索提升社区卫生服务中心、村卫生室服务能力的新机制新办法，持续推进医疗卫生体制改革，加快建设紧密型城市医联体，构建医防融合新体制，把更多优质卫生健康资源引向基层、投入基层。

**坚持优质整合，秉承中西并重。**建立优质高效的整合型医疗卫生服务体系，整合并推进区域优质医疗卫生资源共享。坚持中西医并重，充分发挥中医在“治未病”“防疫病”、慢性病诊疗和康复领域的作用。

**坚持均衡发展，促进公平公正。**立足当前、积极作为，统筹谋划城乡医疗资源的均衡配置。维护基本医疗卫生服务公益性，推动健康领域基本公共卫生服务均等化，为人民群众提供公平可及、系统连续的健康服务，推动健康事业公平有序发展。

**坚持政府主导，推进共建共享。**发挥政府的组织和引导作用，利用民营经济优势，促进社会力量广泛参与。强化个人健康意识和责任，引导人人加强自我健康管理，有效控制健康危险因素，形成人人参与、人人享有的新格局，推动健康事业统筹协调发展。

### （三）总体目标

全区医药卫生体制改革水平居全市前列。在省内率先建立覆盖全区居民的基本医疗卫生制度和健康服务体系，实现人人享有更高水平的基本医疗卫生服务，创新传承中医药事业。建成与有效应对公共卫生安全风险挑战相匹配、与区域治理体系和现代化治理能力相适应、覆盖公共卫生应急管理全过程的现代化公共卫生应急管理体系，疾病预防控制能力持续提升，确保人民群众生

命安全和身体健康，为我区开启高质量发展建设共同富裕示范区新征程提供有力的卫生健康保障。

“十四五”时期的具体目标是：

1. 构筑高水平公共卫生应急及服务强区。提升疾病预防控制中心的监测预警能力、现场调查处置能力和实验室检测能力。增强院前急救能力、保障卫生应急物资储备。进一步确立公共卫生政府负责、部门协调、社会参与的理念，继续抓好疾病预防控制体系、卫生应急管理体系和卫生监督执法体系建设。加强公共卫生队伍的业务能力与应急技能建设，完善我区公共卫生应急与服务体系。

2. 构建高效率整合型医疗卫生服务体系。继续做深做实城市医联体建设，大力推进优质医疗资源下沉，重点补齐基层医疗卫生服务体系短板，加强基层医疗机构标准化和人才队伍建设，鼓励社会办医机构形成特色化发展模式。构建整合型医疗卫生服务体系。全面建立现代医院管理制度，扩大优质、便捷、高效的医疗卫生服务资源供给，为居民提供全流程、连续性的健康服务，切实提升全区居民的幸福感和获得感。

3. 提升区域人才队伍和卫生服务能力。根据区域医疗卫生服务能力，科学设置人员队伍编制，充分向基层倾斜。通过引才与培养双轨并行，持续优化人员结构，提高专业人员配置比例。改革完善职称评聘和薪酬制度，切实提高基层人员待遇，完善人员激励机制，为基层人员提供全面的机制和政策性保障。

4. 奋力打造区域医疗康养融合核心区。普及健康文化、健

康养老等理念，倡导“每个人是自己健康第一责任人”的理念。积极探索推进医疗康养联合模式与“医养结合”试点建设。利用鹿城区自然环境和医疗资源优势，推进医养融合，强化医疗康养功能，着力提升医疗服务设施和健康养生服务条件，打造康养融合特色产业核心区，打造医疗康养长寿城区。推进医疗卫生机构与养老机构合作共建或毗邻建设，探索实现多种医养结合服务类型，加快完善以“居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合”的多层次养老服务体系建设。探索推行“医中有养、养中有医”的医养融合新模式，鼓励社会力量参与医疗康养产业建设，推进已开展的康养相关项目工程建设，扶植高端医养结合健康产业项目建设。到2025年，实现区级医疗卫生机构医养结合服务全覆盖。

5. 夯实中医药区域服务网络建设。继续健全基层医疗卫生机构中医药服务体系，建成融预防保健、疾病治疗和康复养生于一体的中医药服务网络，基本实现中医医疗机构区域内城乡全覆盖。持续提升基层医疗卫生机构中医药和中西医结合服务能力。建立健全中医药健康管理相关制度，创新中医药服务深度融入社区人群健康管理的新模式，切实提升中医药健康管理水平。

6. 高水平打造智慧健康鹿城样板。以信息化促进鹿城区医疗卫生服务能力提升，为居民提供便捷的医疗卫生服务。以“互联网+健康”模式，着力解决我区居民医疗健康问题，统筹规划区域内医疗卫生信息系统建设。充分运用云计算、大数据、物联网、区块链等新一代信息技术，助力鹿城区健康服务业实现创新

发展，为“健康鹿城”发展目标提供数字化支撑，为深入推进医疗卫生服务领域“最多跑一次”改革和便民惠民新服务业态提供技术保障。

7. 构建协同高效的现代治理卫健体系。建立健全分级诊疗制度，强化内涵建设。进一步做深做实“三医联动”“六医统筹”改革，以基本医疗卫生制度红利激发卫生健康高质量发展动力。深入贯彻卫健领域法治建设与行政管理体系的有机结合，全面推进卫健依法行政，形成权责明确、行为规范、公正透明、廉洁高效的现代化管理机制，健全完善人民共建共享共治的现代化卫健治理体系，不断提升现代卫健治理能力。

表2 鹿城区“十四五”时期卫生健康事业发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年
健康水平指标	1	人均期望寿命	岁	83.93	84
	2	婴儿死亡率	‰	2.84	<5
	3	孕产妇死亡率	1/10万	0	<7
	4	居民健康素养水平	%	33.3	40
	5	健康温州发展指数	%	---	优于全市平均水平
服务体系指标	6	每千常住人口执业（助理）医师数(属地目标)	人	5.25	6.35
	7	每千常住人口执业（助理）医师数(考核目标)	人	2.20	2.98
	8	每千常住人口注册护士数(属地目标)	人	6.38	7.91
	9	每千常住人口注册护士数(考核目标)	人	2.13	2.98
	10	每千常住人口医疗卫生机构床位数(属地目标)	张	8.77	11.11
	11	每千常住人口医疗卫生机构床位数(考核目标)	张	2.99	3.41
	12	每万人全科医生数	人	3.2	4.5



	13	每千人拥有3岁以下婴幼儿照护设施托位	个	2.0	4.5
服务效能指标	14	提供中医药服务的基层中医疗卫生机构占比	%	90	95
	15	基层就诊率	%	>65	>65
	16	区域就诊率	%	91.95	>90
	17	老年人健康管理率	%	≥70	≥72
	18	出生人口性别比		106.76	≤107
	19	重大慢病过早死亡率	%	<9	<8.5
保障水平指标	20	人均基本公共卫生服务经费	元	65	达到省定标准
创新发展指标	21	市区级卫生人才数	人	---	10
	22	卫生健康数字化转型综合指数		---	92
注：---无数据					
1、三千数指标，每千人拥有婴幼儿照护设施托位按常住人口计算；					
2、每万人全科医生数按上年户籍人口计算。					

### 三、筑牢安全防线，高水平构建公共卫生应急与服务体系

#### （一）提升重大疫情防控应对能力

健全重大疫情防控组织领导、预案、监测和预警机制。加强传染病监测预警及防控能力建设，法定传染病报告率达到100%。建立区级卫生公共卫生应急指挥部，完善应急预案，将辖区内的单位和个人纳入突发公共卫生事件防控工作体系，建立健全应急工作机制。完善二级以上医疗机构传染病房建设，鹿城区人民医院设置独立的传染病房且病房床位数达到市级规划标准。完善生物安全实验室建设，区疾控中心实验室检测能力增加至500项。

“十四五”期末，完善加强型P2实验室。二级以上医院每年开展重大疫情应急处置相关技能及个人防护专业培训和演练。所有社区卫生服务中心建成基层哨点。

## （二）强化医防协同机制

落实医疗机构公共卫生职责，二级以上医院设立公共卫生科，社区卫生服务中心专业公共卫生医师配备达2名/万人以上。健全医院感染防控体系和管理制度，建立院感事先介入机制，按150~200张开放病床至少配备1名医院感染管理专职人员。建立健全医疗机构与疾控、妇幼、精神卫生等专业公共卫生机构密切协作工作机制，推进疾病三级预防和连续管理，探索建立医防融合培训和人员双向流动机制，推动医防机构人员通、信息通、资源通。

## （三）完善院前急救服务能力

加强院前急救队伍、急救车辆和设备管理，合理配置院前医疗急救专业人员和其他工作人员，保证急救值班所需的人员和救护车数量，做到急救药品及装备齐全。人口密集重点公共场所每万人自动化体外心脏去颤器(AED)配备率达到1-2台。完善“分级响应”的采供血应急保障机制，加快无偿献血和采供血服务体系建设。完成市里下派的急救站点和献血屋布局建设。定期组织急救人员参加岗位培训和急救技能考核，定期进行应对突发公共卫生事件的演练。

## （四）建立应急物资保障机制

依托市级医疗物资储备中心，建立健全应急医疗物资保障机制，建立应急医疗物资目录体系。科学调整医药储备的品种、规模和结构，提升储备效能。以流通储备为主体，政府专项储备和社会储备为补充，形成多点布局、覆盖全区的保障网络。按照平

战结合模式，探索通过市场化运作方式解决建设、储备和运营资金，保证疫情防控重要物资迅速、高效、有序的调度和供应。

#### （五）做实基本公共卫生服务

稳步提高人均基本公共卫生服务经费，实现基本公共卫生服务均等化。贯通电子健康档案系统与医疗、公卫等的互联共享，居民电子健康档案开放率达到80%。大力推广“互联网+签约服务”，助推家庭医生签约服务，老年人等十类重点人群签约率保持在70%以上。积极应对人口老龄化，全面建成居家、社区、机构相协调、医养康养相结合的老年健康服务体系。鼓励社会力量兴办医养结合机构，鼓励医护人员到医养结合机构执业。将安宁疗护工作纳入健康鹿城战略布局，创建“老年友善医疗机构”，推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，完善老年医疗-康复护理-安宁疗护服务链，在辖区医院和基层社区卫生服务中心探索建立安宁疗护病床或安宁疗护家庭病床。提倡适龄婚育、优生优育，一对夫妻可以生育三个子女，采取配套支持措施，发展普惠托育服务体系。建立完善3岁以下婴幼儿照护服务政策制度和标准规范，形成多样化、多层次、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，积极探索“互联网+医教结合”的婴幼儿照护新模式。鼓励民营机构开展3岁以下婴幼儿托育照护服务。提升妇幼保健能力，区妇幼保健计划生育服务中心实现标准化建设，加强危重孕产妇救治网络建设，妇幼健康主要服务指标接近高收入国家水平。加强新生儿出生缺陷综合防治力度，高度重视青少年性与生殖健康教育，整体提升出生人口素质。加强免疫规划工作，维持

高水平人群免疫屏障，适龄儿童免疫规划疫苗接种率保持在90%以上。

#### （六）促进精神心理健康

建立健全以专业精神卫生机构为主体，综合性医院精神科为辅助，基层医疗卫生机构和精神疾病社区康复机构为基础，疾病预防控制机构为补充的精神卫生防治体系和服务网络。建立政府引导、社会参与、专业机构指导、满足个人需求的心理健康服务体系，推进专业心理咨询服务机构建设和发展；加强社区、企事业单位、学校等单位社会心理服务工作，提供心理咨询、危机干预、随访管理等心理健康服务。

#### （七）优化重大疾病防治策略

加大艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病和地方病的防治力度，强化禽流感、狂犬病等人畜共患病源头治理，甲、乙类传染病发病率低于全市平均水平。常态化开展“明眸皓齿”工程和两癌筛查等重点人群健康服务，全区儿童青少年总体近视率力争每年降低1个百分点以上，12岁儿童患龋率控制在30%以内，确保“两癌”筛查率达80%以上。深入推进国家慢性病综合防控示范区建设。实施重点慢性病干预计划，强化心血管疾病、糖尿病、慢阻肺及癌症等慢性疾病的防治，重大慢病过早死亡率降低到8.5%以下。加强职业健康工作，健全完善职业病防治体系。

#### （八）聚力推进健康鹿城建设

巩固国家卫生城市创建成果，深入推进爱国卫生工作，开展系列健康卫生创建工作，国家卫生乡镇、健康乡镇创成率达100%，

省市级卫生村创建全覆盖，创成健康村（社区）30个，健康家庭3400户，健康单位40家、健康促进学校全覆盖，健康主题公园5个，健康步道10条，形成“15分钟健身圈”，为我区健康鹿城创建工作打下坚实的基础。全区范围内四害密度控制水平达到国家标准，B级及以上街道比例达30%以上。大力构建健康的支持环境，广泛开展健康教育。重点加强对老年人的健康教育行动，增强老年人对重大疫情常态化防控意识。创成健康促进区，推动构建“把健康融入所有政策”的工作机制。居民主要健康指标大幅提升，全区居民健康素养水平达到40%。

### 专栏1 构建高品质公共卫生应急与服务体系

#### 1. 公共卫生应急网底建设提升项目

完善公共卫生应急指挥机制、公共卫生监测预警机制、疾病预防控制体系，健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，构建立体化紧急医学救援网络，提升社区卫生服务中心疾病预防能力。强化公共卫生防控体系建设和突发公共卫生事件医疗救治能力建设，强化公共卫生应急支撑保障体系，加强疫情防控能力准备。完善协同作战精准流调工作模式，通过流行病学调查小组和流调应急机动队随时处置突发疫情。依托市区两级疾控中心，建立标准化传染病救治单元，参与共建温州市公共卫生大数据中心。增加公共卫生科室和专业人员编制，做好公共卫生人员储备，按照疾控机构编制标准落实人员。

#### 2. 公共卫生服务与慢病综合防治工程

加强基本公共卫生服务项目管理，持续推进公共卫生12大类项目工作，重点做好65岁以上老年人及慢性病患者健康管理。强化家庭医生签约服务，积极推行签约服务“三融合”，探索“互联网+护理服务”模式。提高全区重点人群签约率。完成民生实项目，包括结肠癌筛查、适龄儿童免费窝沟封闭、老年人流感疫苗预防接种等，启动尘肺病康复站建设工作。积极推进3岁以下婴幼儿照护服务发展，鼓励社会力量参与婴幼儿照护服务机构建设。

## 四、夯实基层网底，高水平打造中心城区医疗服务体系

### （一）筑牢基层医疗卫生服务网底

大力实施社区卫生服务中心标准化建设。实施社区卫生服务中心基础设施补短板项目，持续推进基层卫生高质量发展三年行

动计划。全力推进社区卫生服务中心标准化建设项目，到2025年完成10个街镇（社区）医疗卫生机构提升改造，街镇（社区）医疗卫生机构标准化建设达标率62%以上，政府（集体）办村卫生室占比达50%以上，建成规范化“流动医院”5个，覆盖24个医疗巡回点。推动未来健康医疗场景应用，在未来社区及未来乡村实现健康医疗场景应用全覆盖。

## （二）大力推进城市医联体建设

积极推进市级医院与区级医院、社区卫生服务中心建设网格化城市医联体，切实促进优质医疗资源下沉，进一步促进分级诊疗，提高基层首诊率。依托城市医联体，以鹿城区人民医院为枢纽型成员单位、22家社区卫生服务中心分别与辖区4家市级公立医院建立紧密型城市医联体，促进医联体内部资源共享，探索人财物统筹管理机制，推动医疗服务模式转型。到2025年，城市医联体管理模式有效运行，逐步成为服务、责任、利益和管理共同体。

## （三）积极建设临床特色重点专科

加大重点专科建设和发展的支持力度，通过合作共建、对口协作等形式，充分借助省市级医院的技术优势，以现有医学学科为基础，优先扶持区域卫生发展有重要影响或薄弱学科，重点打造急诊、妇产、康复、骨科、全科等重点学科。“十四五”期间，建成市级重点专科3个，争取列入龙头建设学科1个。

## （四）加快形成社会办医新格局

坚持互为补充、有序竞争、良性发展的原则，发挥多方参与

配置医疗资源的作用，加快形成品牌化、专业化、特色化的社会办医新格局。鼓励社会办医通过资源整合、连锁经营、托管共建等方式做精做强；鼓励社会力量通过连锁化、集团化经营模式举办医学检验、病理诊断、医学影像等独立医疗机构；鼓励社会办医与公立医疗机构规范开展远程医疗服务和跨区域医疗协作。加大政府支持社会办医力度，落实投融资、土地、医保、财税等方面的社会办医扶持政策，扩展社会办医发展空间，对社会办医区域总量和空间布局原则上不作规划限制。加强对社会办医的规范引导和执法监管，促进社会办医依法执业、规范管理和健康发展。到2025年，社会资本举办医疗机构床位数达25%以上。

“十四五”期间，逐步放开对医疗美容诊所的设置审批，同时加大对医疗美容类医疗机构的规范化管理，引导美容类医疗机构朝“专、精、优”的方向发展，有效弥补公立医疗机构在非基本医疗资源配置上的不足，满足人民群众多层次、多元化服务的需求。

## 专栏 2 高水平打造中心城区医疗服务体系

### 1. 社区卫生服务中心标准化建设

进一步优化基层医疗卫生资源配置，加强基层医疗卫生机构标准化建设。推进规范化管理，着力解决基层医疗卫生机构业务用房面积不足的突出问题，全面提升基层医疗卫生机构综合服务能力。十四五期间，继续推进《鹿城区社区卫生服务中心标准化建设三年行动计划》23个规划项目的落地实施。

### 2. 优质医疗资源集群建设

推进鹿城区人民医院等区级医疗机构融入长三角知名医疗联合体，加快培育区域领先的高水平医院。至2025年，鹿城区人民医院达到或相当于二级甲等水平。将急诊、妇产、康复、骨科等打造成区内乃至市内有一定知名度的重点专科。依托省市级优质医疗资源，积极组建高水平多门类的特色专科联盟，实现联盟内诊疗信息、防治信息互联互通。

## 五、集聚优质人才，高水平实施人才强卫战略

### （一）健全卫生人才激励评价机制

充分落实评聘自主权，淡化资格强化聘任。树立以品德、业绩、能力为重点的评价导向，建立涵盖医德医风、临床业绩、技术应用推广、科研带教、帮扶指导、日常考核等内容的量化评价指标体系；完善以定量为主、定性定量相结合的评价考核标准。鼓励医疗机构创新内部分配激励办法，重点向关键和紧缺岗位、业务骨干和高层次人才倾斜。探索建立资金补助与服务绩效挂钩的补偿新机制，加大财政经费补助力度，提高基层医疗卫生机构人员待遇，积极争取卫生人才扶持奖励政策，激发人才创新创业活力。加大优秀卫生人才荣誉激励，增强卫生人才职业荣誉感和社会认同感，大力营造重才、用才、护才的良好氛围。

### （二）大力培养高层次卫生人才

分类制订全区突出骨干卫生人才推进计划，全面提升卫生健康管理专业化和职业化水平。健全学科带头人和学科后备带头人培育机制，支持市区人才 10 名研修硕士、博士学位和外送进修，合理提高高层次医学领军人才和医学学科带头人的薪酬待遇。到 2025 年，全区卫生高级专业技术人才达到 150 名以上，中级专业技术人才达到 400 名以上。建立适应现代化公共卫生体系的人才培养使用机制，完善公共卫生机构岗位管理制度，吸引和鼓励优秀人才从事公共卫生工作。到 2025 年，区疾控预防控制中心人员数量达到每万常住人口 1.5-1.75 名，确保核定编制主要用于专业技术人员配备，不得低于编制总额的 85%。



### （三）大力发展基层卫生人才

加强以全科医生为重点的基层卫生人才队伍建设。增加全科医学专业培养数量，继续实施农村基层定向培养全科医学专业技术人才，每年5名以上。强化以业绩为重点的基层卫生人才职称评聘导向，拓展基层卫生人才的职业发展空间。到2025年，全区每万常住人口基层社区卫生服务机构人员配置达13-15人。

### （四）大力充实紧缺卫生人才

加大全科、儿科、老年医学、麻醉、预防、重症、呼吸、病理等紧缺专业人才培养力度，加大紧缺岗位卫技人员开考比例，开辟特殊紧缺人才引进选调的绿色通道。符合专业岗位需求的全日制医学类本科以上学历、中级及以上职称的专业技术人才，参照我区高层次和紧缺型人才招录方式，直接通过考核、考察等形式引进。加强数字化从业人员队伍建设。组织开展紧缺专业转岗培训，制定适合岗位特点的评聘标准，拓展紧缺专业人才发展空间，加大对紧缺岗位内部绩效分配倾斜力度。

### （五）加大卫生人才培训力度

充分利用现代教育手段开展形式多样的继续医学教育，建立规范、高效、科学的继续医学教育管理体系。健全住院医师规范化培训制度，加快全科医生培训步伐。做好基层卫生技术人员轮流进修，提高临床实践能力。依托温州医科大学和省市级医院举办“鹿城卫生讲坛”。扎实开展医师定期考核，推进乡村医生注册培训项目，提高乡村医生技术水平。规范数字化从业人员信息安全教育和培训工作，提高卫生信息技术人员的技能和水平。建

立健全医技岗位培训制度，加强心电、影像、检验等医技人员岗位培训。进一步强化在岗基层医技人员的专业理论和操作技能培训，提高业务水平。到 2025 年，继续医学教育单位达标率达 100%，住院医师规范化培训及社区护士岗位培训 100 人以上，轮流进修 250 人以上，医技人员培训 200 人以上，“鹿城卫生讲坛” 2500 人次。

### 专栏 3 高质量卫生人才培育

集成各类人才新政，加强高质量医疗卫生人才引育。分类制订全区卫生突出骨干人才推进计划，建立人才结对帮扶机制，助推青年卫生人才快速成长。强化高层次卫生人才发展支撑，全区卫生高级专业技术人才达 150 名以上，中级专业技术人才达 400 名以上。建立适应现代化公共卫生体系的人才培养使用机制，完善公共卫生机构岗位管理制度，吸引和鼓励优秀人才从事公共卫生工作。区疾病预防控制中心人员数量达到每万常住人口 1.5-1.75 名，卫生监督所人员数量达到每万常住人口 0.6-1 名。增加全科医学专业培养数量，农村基层定向培养全科医学专业技术人才每年 5 名以上。依托温州医科大学和省市级医院举办“鹿城卫生讲坛”。扎实开展医师定期考核，推进乡村医生注册培训项目。

## 六、深化医养融合，高水平打造医疗康养中心城区

### （一）探索“医疗康养”新模式

发挥鹿城优质医疗资源集聚的优势，开展医疗康养联合模式，二级以上医疗机构对养老机构送治的急重症老年患者开设绿色通道，定期安排专家到康复养老机构或者利用数字信息化技术开展诊疗培训等工作。积极探索“医养结合”规范化建设，发挥政府的主导作用，推进“放管服”，多措并举，形成“防、医、养、康、护”一条龙，开展医养签约、居家巡诊等工作模式。积极推进康复护理规范化，逐步落实、做细，合理配置供给侧资源，鼓

励社会力量建立医养结合、康复护理专科，提供高质量服务，满足社会多层次医养结合、康复护理的需求。

## （二）发展康养融合特色产业核心区

推进中医“治未病”理念在医养结合中的权重，充分利用区域中医资源，鼓励开设中医药馆和养生场馆，提供养生保健、健康咨询等服务。依托自然生态资源，植入医疗养生康复元素，构建优美康养环境，推进医疗康养产业融合发展，重点建设七都未来科技岛康养示范项目，形成鲜明的区域特色和示范效应。继续推进南塘街区的内涵建设，促进其高质量发展。鼓励开发高端康养项目。

## 七、坚持传承创新，高水平打造中医药示范区

### （一）健全基层中医药服务网络

完善鹿城区人民医院中医科室配置，充分发挥其“骨干”支撑作用。健全基层医疗卫生机构中医科室的基础功能，并以中医门诊部和诊所等作为补充，建成融预防保健、疾病治疗和康复养生于一体的全生命周期中医药服务网络。到2025年，鹿城区人民医院开设中医病房，妇幼保健所设置中医科。支持社会力量举办一批特色鲜明、具有品牌影响力的中医医疗机构，优先发展中医专科医院、诊所和中医药特色街区。

### （二）强化基层中西医结合服务能力

充分发挥中医药和临床中西医结合优势，发挥中医药疫病防治优势，关口前移防未病；深化现代医学研究方法在中医基础理论研究中的应用，深入推进中西医资源整合、优势互补、协同创

新，强化中西医临床协作；持续实施基层中医药、中西医结合服务能力提升工程，切实提高区域基层中医药和中西医结合综合医疗服务能力。支持做强中医内科、妇科、骨伤科、儿科、皮肤科、眼科、肾病、情志病等优势专病专科。到2025年，社区卫生服务中心100%设置中医馆。

### （三）提升基层中医药健康管理水平

建立常见慢性病中医药健康管理相关制度，创新中医药服务项目充分融入社区健康管理的新模式。支持医疗机构设置中医康复科室，加强中医康复专业技术人员的配备，推动中医药康复融入现代康复医学体系，逐步推广社区为基础的中医康复医疗与康复护理服务。至2025年，区域65岁及以上老人接受中医药健康管理的人数达65%。

#### 专栏4 基层中医药服务能力提升项目

在基层推广中医药防治疾病的特色优势作用，推动中医“治未病”深度融入基层医疗卫生服务体系，提升中医药以及中医非药物疗法在大健康领域的独特优势作用。到2025年，所有社区卫生服务中心设置中医馆、配备中医医师，基层中医类执业医师、中医全科医师占比达20%，辖区内所有社区卫生服务中心能够提供中医药康复服务，全面提升区域内中医类医院和基层医疗机构中医和中西医结合综合服务能力。

## 八、强化数字赋能，高水平打造区域健康一体化网络

### （一）建设卫生健康云平台

统筹全区医疗卫生机构数据中心，建设高速、安全、泛在的新一代信息基础设施，为卫生健康行业的数字化改革提供强大的数据存储、计算和服务能力。以信息流带动技术流，提供电子签

章（CA 数字证书）、加密脱敏、安全防护、资源管理等一系列全域统一的数字化基础技术服务，对各类应用提供支撑保障。

## （二）提升智慧医疗服务能级和水平

继续做实做细“看病少排队”等智慧医疗服务改善项目，推广“网上看慢病”等一批便民项目，提供便捷化服务。推进智慧化院内服务，深化医疗卫生领域“最多跑一次”改革。依托城市医联体牵头医院建设影像诊断中心，实现牵头医院与各中心开展影像诊断，依托市级 5G 云诊疗平台，应用远程视频会诊系统开展远程会诊等活动。全面实施电子居民健康卡，提供实时应用、智能推送、大数据画像等新型医疗信息服务模式。

## （三）搭建公共卫生-医疗网络化平台

依托温州市公共卫生网络平台，整合鹿城区医疗卫生信息资源，采集各级医疗卫生部门的业务数据，实现公共卫生信息平台与区域诊疗机构信息互联互通，达到信息资源共享、互联互通。医疗健康信息互联互通标准化成熟度测评区级平台达到四级甲等。

### 专栏 5 互联互通的一体化网络建设

#### 1.智慧医疗便民提升项目

依托市级 5G+指挥健康示范应用系列工程，进一步完善 5G 云诊疗平台，加入远程协作会诊 MDT 平台、远程 B 超平台和可视化家庭病床远程系统等。推动新型健康小屋、机器人等无人化应用。进一步完善智能 E 护士等智慧化应用。加大力度推进互联网医院、处方流转、药品配送等“互联网+”医疗健康服务。

#### 2.全民健康信息平台

建设卫生健康大数据、技术和业务平台，提升数据归集治理和分析应用能力，加强平台标准认证和信息安全建设，加快健康大数据综合分析利用进度，优化完善居民签约、双向转诊等区级信息系统应用。实现卫生健康大数据平台信息互通

数据共享。

### **3.辅助推进“城市健康大脑”场景建设**

围绕区委区政府“城市大脑”建设任务要求，辅助推进“城市健康大脑”场景建设，建设城市健康大脑，推动建立综合监管、科学决策、精细服务的政府数字化转型新模式。

## **九、统筹资源配置，高水平推进医疗卫生体制机制改革**

### **（一）完善绩效考评体系和现代医院管理制度**

坚持公益性导向，全面推进区属公立医院绩效考核，进一步强化改革的激励和引导作用。加大公立医院综合改革评价工作，将评价结果纳入健康鹿城考核。持续推进公立医院薪酬制度改革，推动公立医院从规模扩张型转向质量效益型、从粗放管理转向精细化管理、从投资医院发展建设转向调动医务人员积极性；区属公立医院建立健全现代医院管理制度。到2025年，全区二级公立医院初步建成现代医院管理制度；以基本医疗卫生制度红利激发卫生健康高质量发展动力，提升卫生健康现代化整理效能，实现政府、医疗卫生机构、群众和医务人员多方共赢。

### **（二）继续完善落实分级诊疗制度**

不断完善服务网络、运行机制和激励机制，建立健全以学科建设、人才培养、诊疗技术为重点的“精准下沉、靶向提升、量化考核”工作机制，打造“双下沉、两提升”升级版。建立健全分级诊疗病种目录和转诊标准，健全上下级医院、城市医联体之间的转诊工作机制和信息共享通道。争取城市三级医院将更多专家号源、床位和手术等服务和技术资源下沉，将更多慢性期、恢复期患者下转，对下转患者提供优先接诊、优先检查、优先住院

等服务。落实医保差别化支付政策，进一步拉开统筹区内外和不同等级医疗机构之间报销比例，降低未经转诊越级就诊的报销比例，推动上下分开、急慢分治，建立分级诊疗、合理诊治和有序就医新秩序。到2025年，完成“三医联动”“六医统筹”集成改革，公立医院医疗服务收入占比达到35%以上。

### 专栏6 推进医疗卫生健康体制机制改革

#### 1.深化“三医联动”“六医统筹”医药卫生体制改革

全面推进公立医院绩效考核；加大公立医院综合改革评价工作，将评价结果纳入健康温州考核；做好加大药耗招采、医保支付、薪酬制度等重点领域和关键环节的联动改革；推进建立健全现代医院管理制度试点，公立医院建立现代医院管理制度。

#### 2.巩固完善医保支付制度

协同医疗保障管理部门，推进多元复合医保支付方式改革。健全医保经办机构与医疗机构间公开平等的谈判协商机制和盈亏分担机制，建立与医保支付方式相配套的绩效考核体系。借助支付方式改革，强化医保支付对医疗机构和医疗行为的激励约束，调动医疗机构和医务人员主动控制医疗成本的积极性，实现费用和质量双控制。

## 十、聚焦高效协同，高水平打造现代卫生健康治理体系

### （一）强化医疗卫生行业综合监管

优化卫生监督人员结构，到2025年，全区卫生监督机构人员按每万常住人口0.6-1名配备。继续加强综合监督执法，完善执法稽查制度，提升综合执法效能。强化依法行政、依法执业，实现行政执法公示、执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核三项制度100%覆盖。健全机构自治、行业自律、部门监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，形成专业高效、统一规范、文明公正的卫生健康执法监督队伍，实现卫生行政综合监管

的法治化、规范化、常态化。到 2025 年，要创成规范化卫生行政执法机构。

## （二）全面加强清廉医院建设

全面加强公立医院党的建设，促进公立医院健康、高质量发展。深入开展“五廉共建”行动，建设“清廉医院”，把清廉建设融入医疗卫生体制改革的各方面，严格落实医疗卫生行风建设“九不准”等规定，加强医德医风建设，打造“清廉医院之窗”。深入开展医疗质量提升行动，提升患者就医体验，增加医院门诊、住院满意率，将成效惠及广大患者，齐力护航区域居民“健康梦”。

## （三）推进“放管服”改革

进一步简政放权，梳理卫生健康各项权责清单、政务服务标准化事项。进一步优化政务服务，为业务相对人提供“零跑腿”服务，实现上网“在家办”、手机“掌上办”的服务模式。持续实施“证照分离”改革，对审批事项的办事环节、办理时限再精简、再压缩。促进卫健行业“放管服”改革提质、扩面、增效。持续落实改善医疗服务项目举措，逐步将改革向基层医疗卫生机构延伸。到 2025 年，全市政务服务 2.0 系统卫生许可事项上线率、提前办结率均达 100%。

### 专栏 7 推进卫生健康治理能力的现代化

#### 1. 全面加强公立医院党的建设

完善公立医院党委领导下的院长负责制及其配套制度，健全重大事项议事决策机制，院级党组织充分发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用，院长依法依规独立负责行使职权。完善公立医院党建工作质量评价办法，健全医院党建工作组织指导体系，构建一级抓一级、层层抓落实的公立医院党建工作格局，形成主体明晰、责任明确、有机衔接的党建工作机制。



## **2.创建“清廉医院”**

把清廉建设融入医疗卫生体制改革的各方面，开展“不忘初心 牢记使命”廉政主题教育学习，深入学习“两书一章”，深入开展医疗质量提升行动，严格落实国家卫计委“九不准”要求，规范诊疗服务行为，防止收受红包、回扣、过度检查治疗、乱收费等损害群众利益问题的发生。加强学习医德医风教育，强化“清廉医院”治理，改进完善医德考评制度，建立对医务人员有效的激励和约束机制，全力打造“清廉医院之窗”。

## **3.智慧监管落地项目**

鹿城区公立医院接入综合监管平台，实现对公立医院日常运营管理的实时监控和常态化考核。应用药品采购和临床使用综合监管平台，实现药品集团采购、配送和临床用药行为的智能监管。

# **十一、保障措施**

## **（一）加强党的领导**

加强党对卫生健康事业的统一领导，充分发挥各级党委在健康鹿城建设、深化医疗卫生事业改革、全面提高人民生命健康幸福感等方面的核心领导作用和统筹协调作用。推动将主要健康指标、重大疫情防控 and 突发公共卫生事件应对纳入各级党委政府考核指标体系。将党的领导始终贯穿卫健领域“十四五”规划实施的全过程，将卫生健康事业发展和公共卫生安全提到更加突出的位置，纳入国民经济和社会发展规划。

## **（二）完善投入机制**

建立完善政府投入机制，切实保障基本医疗、公共卫生、中医药事业发展、公立医疗机构应对突发公共卫生事件专项资金、政策性补亏等所需经费，重点加强薄弱区域、薄弱领域和薄弱环节的投入倾斜。发挥财政资金作用，建立健全科学合理的绩效考评体系，提升财政投入绩效。吸引社会资本投资，建立完善多元卫生投入机制，减轻群众医疗费用负担，稳步降低个人卫生支出

占卫生总费用比例并维持在合理水平。

### （三）协调部门协作

各部门积极配合卫健局落实规划实施的相关保障。发改、财政、住建、资规等部门积极支持卫生健康事业重点项目建设。人事编制部门做好编制政策，人社部门指导卫生健康部门完善引才留才用才政策，为卫生健康人才队伍建设提供保障。

### （四）健全评估监督机制

充分发挥规划的引领作用，卫生健康领域的一切工作要贯彻规划提出的发展目标和重点任务，设定年度目标，明确年度工作重点，确保目标与工具、长期与短期相结合。增强规划刚性，合理配置各类资源，完善重点医疗资源配置合规性审查制度，强化卫生健康事业发展政策的统筹协调。强化规划的约束力，实施规划目标责任制，将规划确定的约束性指标纳入对地方政府的综合评价考核体系。增强规划的可执行力，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，按程序开展动态修订调整。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作，形成全社会共同监督的理想格局。

### （五）倡导全民参与

加强健康教育制度，大力倡导大人群大卫生理念，牢固树立“我参与、我健康”的发展理念，加强各地卫生文化建设，树立基层卫生形象，加强正面典型宣传，弘扬伟大抗疫精神，强化社会舆论引导，及时回应民众关切，提高全社会对卫生健康事业的关注度、重视度和支持度，推动社会大众和多元主体共建共享卫

生健康事业，努力营造“十四五”卫生健康事业发展的良好氛围。

附件：“十四五”鹿城区卫生健康系统基础建设项目规划表

## 附件

# “十四五”鹿城区卫生健康系统基础建设项目规划表

序号	项目名称	项目性质	项目类别	用地面积(亩)	建设规模(平方米)	建设床位(张)	项目总投资(万元)	十四五计划投资(万元)	建设起止时间(年)	备注
1	鹿城区大南街道社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	在建	3	7000	60	4200	4200	2021-2024	
2	鹿城区广化街道社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	在建	1.49	3000	50	1800	1800	2021-2024	
3	鹿城区七都街道社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	在建	4.79	8000	60	4500	4500	2021-2024	
4	鹿城区双屿街道社区卫生服务中心装饰工程	改建工程	在建	1.47	5500	50	1217	1217	2021-2022	
5	鹿城区仰义街道社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	已批待建	9.75	9000	70	6600	6600	2022-2025	
6	鹿城区藤桥镇社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	已批待建	14.2	10000	80	7200	7200	2021-2024	
7	鹿城区山福镇社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	已批待建	14	6000	50	4800	4800	2022-2025	
8	鹿城区蒲鞋市街道社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	规划类	待定	8000	100	4800	4800	2022-2025	
9	鹿城区南汇街道绣山社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	规划类	待定	6500	70	3900	3900	2022-2025	
10	鹿城区滨江街道黎明社区卫生服务中心迁建工程	迁建工程	规划类	待定	5430	60	3250	3250	2022-2025	
11	鹿城区人民医院二期工程	新建工程	规划类	7.17	11000	180	8000	8000	2022-2025	
	<b>合计</b>			<b>55.87</b>	<b>79430</b>	<b>830</b>	<b>50267</b>	<b>50267</b>		

