

# 温州市鹿城区人民政府文件

温鹿政发〔2021〕21号

---

## 温州市鹿城区人民政府 关于印发温州市鹿城区国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要的通知

各街道办事处、镇人民政府，区政府直属各单位：

《温州市鹿城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

温州市鹿城区人民政府

2021年3月15日

（此件公开发布）

# 温州市鹿城区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年3月

# 目 录

<b>第一章 开启高水平全面建设社会主义现代化新征程</b> .....	8
第一节 发展成就 .....	8
第二节 发展环境 .....	12
第三节 指导思想 .....	14
第四节 主要目标 .....	14
第五节 远景目标 .....	19
<b>第二章 聚焦首位战略，打造活力迸发的创新型城区</b> .....	21
第一节 搭建高能级创新平台 .....	21
第二节 提升产业创新能力 .....	23
第三节 优化创业创新生态 .....	24
第四节 打造创新人才高地 .....	25
<b>第三章 聚焦内外融通，勇当新发展格局探路先锋</b> .....	28
第一节 畅通高端要素循环 .....	28
第二节 打造区域时尚消费中心 .....	30
第三节 发挥有效投资支撑作用 .....	31
第四节 实施全方位开放合作 .....	33
<b>第四章 聚焦结构升级，构建高质量都市产业体系</b> .....	36
第一节 实施数字经济一号工程 2.0 版 .....	36
第二节 做大做强服务业“首位经济” .....	37

第三节	推动都市制造高质量发展	39
第四节	积极发展现代都市农业	42
<b>第五章</b>	<b>聚焦改革破题，建设民营经济示范城区</b>	<b>44</b>
第一节	提升政务服务水平	44
第二节	持续增强企业家幸福感	45
第三节	构建民营经济最优生态圈	47
第四节	建设高标准市场体系	48
<b>第六章</b>	<b>聚焦能级提升，巩固提升大都市区核心区地位</b>	<b>51</b>
第一节	优化城市空间格局	51
第二节	提升城市宜居品质	53
第三节	建设中心城区交通枢纽	56
第四节	推动城乡统筹发展	59
<b>第七章</b>	<b>聚焦文化自信，打造底蕴深厚的文化名城</b>	<b>61</b>
第一节	合力共筑城市精神家园	61
第二节	建设瓯江山水诗路文化带	63
第三节	争创文旅融合示范城区	65
第四节	打造公共文化服务高地	67
<b>第八章</b>	<b>聚焦生态文明，打造美丽中国的样板城区</b>	<b>69</b>
第一节	构建山水林田河湖共同体	69
第二节	打造天蓝地绿水清生态环境	70
第三节	发展绿色低碳循环美丽经济	73
第四节	建立健全生态文明制度体系	74

<b>第九章</b>	<b>聚焦利民为本，建设最具幸福感城市</b>	<b>76</b>
第一节	实现高水平就业增收	76
第二节	打响“首位教育 学在鹿城”品牌	77
第三节	全力推进健康鹿城建设	79
第四节	完善更加可靠的社会保障体系	81
第五节	建设幸福颐养标杆城区	82
<b>第十章</b>	<b>聚焦整体智治，高水平建设平安鹿城示范区</b>	<b>85</b>
第一节	防范化解重大风险	85
第二节	保障人民生命安全	87
第三节	推进应急管理现代化	88
第四节	加强和创新社会治理	89
<b>第十一章</b>	<b>聚焦党建引领，深化建设法治鹿城和清廉鹿城</b>	<b>92</b>
第一节	推进社会主义民主政治建设	92
第二节	全面提升依法治理水平	93
第三节	建设清廉鹿城	94
<b>第十二章</b>	<b>规划实施保障</b>	<b>96</b>
第一节	坚持党的领导	96
第二节	强化规划统领	96
第三节	健全实施机制	96
第四节	强化“六重”支撑	97
附件 1	鹿城区“十四五”规划重大项目	98
附件 2	鹿城区“十四五”规划重大平台	140

附件 3 鹿城区 “十四五” 规划重大产业 .....	142
附件 4 鹿城区 “十四五” 规划重大改革 .....	144
附件 5 鹿城区 “十四五” 规划重大政策 .....	148
附件 6 鹿城区 “十四五” 规划重点要素 .....	152

鹿城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共温州市鹿城区委关于制定鹿城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府全面正确履行职责的重要依据，是全区人民的共同愿景。

# 第一章 开启高水平全面建设社会主义现代化 新征程

## 第一节 发展成就

“十三五”以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂环境，全区上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定落实新发展理念，忠实践行“八八战略”，全力提升首位度、打造增长极、争当排头兵，“十三五”规划确定的主要目标任务顺利完成，高水平全面建成小康社会取得决定性成就，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

**经济实力再上台阶。**全区实现生产总值 1172.3 亿元，综合实力稳居中国百强区前 50 强。服务业增加值占比达到 76%，服务业综合实力首次跃居全省 I 类城区第三。科技创新能力不断提升，规上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重、企业研发机构设置率跻身全省前十，众创空间数位列全市第一。入选省级传统制造业改造提升分行业试点，鞋艺小镇列入浙江省特色小镇创建名单。

**城市品质大幅提升。**“大拆大整”“精建精美”“大干交通”成效显著，累计改造旧村 30 个，腾出发展空间 1.3 万亩，圆满完成 3318 幢城镇危旧房和 2350 户农村危旧房的解危任务，核心区彻底告别了城村交错的发展史。“两线两片”项目精彩亮相，“温



州外滩”“魅力斗城”“夜画塘河”“活力绿轴”成为温州最具代表性的标志性区域，成功入选省级夜间经济试点城市，集新社区入围全省首批未来社区试点，五马-禅街获评省级高品质步行街试点。一批重大交通、水利等基础设施顺利实施，五年累计完成固定资产投资超 1800 亿元。

**城乡面貌精彩蝶变。**通过国家卫生城市和全国文明城市复评，绿色发展指标位列全市第一、全省第九。全区省控以上地表水断面 I-III 类水质比例提升至 100%，空气质量优良天数比率达 96.4%，创成省级生态文明建设示范区。全区人均公园绿地面积达 12.69 平方米，绿化覆盖率达 34.68%。完成 6 个街道（镇）综合整治，山福镇荣获小城镇环境综合整治省级样板乡镇。高标准完成西部休闲产业带和乡村振兴示范带建设，建成省级新时代美丽乡村达标村 21 个。

**民生福祉全面改善。**城乡居民收入水平稳步提升，全区实现城镇人均可支配收入约 7.1 万元，农村居民人均可支配收入约 3.9 万元，全区 110 个经合社经营性收入均达到 20 万元以上。教育、交通、医疗、养老等基础设施短板加快补齐，省级社会事业各类强区全部创成，公共服务水平持续领跑全市，人才净流入率稳居全市第一，获评“中国最具幸福感城市”“中国幸福就业强区”“全国企业家幸福感最强区”。

**改革开放纵深推进。**以“最多跑一次”改革为龙头，打造“城市经济地图”“最小颗粒度”“民生项目人大票决制”等改革样本，

并先后获批 5 项国家级和 27 项省级改革试点。获批市场采购贸易方式国家试点，进出口总额创历史新高。高水平完成世界青年科学家（温州）峰会任务，全市首个“瓯越院士之家”落户鹿城。积极融入长三角一体化战略，在北京、上海、杭州设立“科创飞地”，对口支援、对口合作和东西部扶贫协作工作全面深化。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到全区经济社会发展仍存在一些亟待解决的问题和短板。特别是：科技创新发展动能不强，集聚高端要素能力偏弱，结构优化和动能转换还需提速。中心城区首位度不高，在人口、经济首位度方面优势不明显。大产业、大项目、大企业、大平台支撑不够，以数字经济为代表的新技术、新产业、新业态、新模式发展不快。优质公共服务供给仍显不足，公共卫生治理体系和治理能力存在不少短板，应急能力储备需要进一步提高。

**表：鹿城区“十三五”规划经济社会主要指标完成情况**

序号	指标名称	单位	2015 年 基期	2020 年 规划	2020 年 实际	年均增速 [累计]	指标 属性
1	地区生产总值	亿元	808	1130	1172.3	6.3%	预期性
2	人均地区生产总值（户籍）	万元	10.8	15.1	14.8	—	预期性
	人均地区生产总值（常住）	万元	6.4	—	9.2 (预计)	—	
3	一般公共预算收入	亿元	27.58	40	35.3	7.4%	预期性
4	固定资产投资	亿元	328	528	385.3	6%	预期性
5	服务业增加值占地区生产总值比重	%	68.3	75	76	五年[7.7]	预期性
6	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	28.6	38	45.1	五年 [16.5]	预期性

序号	指标名称		单位	2015年 基期	2020年 规划	2020年 实际	年均增速 [累计]	指标 属性
7	研究与试验发展经费支出相当于地区生产总值比重		%	0.97	1.5	1.4 (预计)	—	预期性
8	发明专利授权量		件	220	350	1900	53.9%	预期性
9	全员劳动生产率		万元/人	8.15	12	17 (预计)	—	预期性
10	城市化率	常住人口城镇化率	%	89.4	93	90.4 (预计)	五年 [1]	预期性
		户籍人口城镇化率	%	76	80	87.7	五年 [11.7]	预期性
11	城区公共交通出行分担率		%	30	35	—	—	预期性
12	常住居民人均可支配收入	城乡居民	元	47047	70527	68545	7.8%	预期性
		城镇	元	49592	72867	71082	7.5%	预期性
		农村	元	25632	39438	38787	8.6%	预期性
13	互联网普及率		%	90	95	—	—	预期性
14	万元地区生产总值能耗		吨标准煤	0.43	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
15	非化石能源占一次能源消费比重		%	—	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
16	万元地区生产总值用水量		立方米	—	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
17	万元地区生产总值耗地量		平方米	10.19 (2014)	10	完成上级 下达任务	—	约束性
18	万元地区生产总值二氧化碳排放量		万吨	—	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
19	主要污染物排放削减率	化学需氧量	吨	13162	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
		二氧化硫	吨	1075.6	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
		氨氮	吨	2666.4	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
		氮氧化物	吨	2424.8	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性

序号	指标名称		单位	2015年 基期	2020年 规划	2020年 实际	年均增速 [累计]	指标 属性
20	空气质量	市区细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> )平均浓度	微克/立 方米	44	≤40	25	—	约束性
		市区空气质量优 良天数比率	%	86.8	87	96.4	—	约束性
21	省控断面 I-III类水质比例		%	66.7	75	100	五年 [33.3]	约束性
22	森林增 长	森林覆盖率	%	39	39以上	41.8	—	约束性
		森林蓄积量	万立方米	48.05	49.7	59.2	五年 [11.1]	约束性
23	外贸 进出口	货物贸易出口	亿美元/ 亿元	33.6(亿 美元)	41.6(亿 美元)	462.2 (亿元)	—	预期性
		服务贸易出口	亿美元	0.13	0.17	—	—	预期性
		外贸进口	亿美元/ 亿元	3(亿美 元)	3.8(亿美 元)	13.3 (亿元)	—	预期性
24	实际利用外资		亿美元	0.35	五年 [4]	五年 [1.85]	—	预期性
25	城镇新增就业人口		万人	1.66	五年 [4.5]	2.2	五年 [9.7]	预期性
26	新增劳动力平均受教育年限		年	—	—	14	—	预期性
27	每千人口执业(助理)医师 数(含省市在鹿城医院)		人	2.5	3.2	3.26	五年 [0.7]	预期性
28	每百名老人养老机构床位数		张	4.3	6	2.0	—	预期性
29	人均期望寿命		年	80.65	82	83.9	五年 [3.2]	预期性
30	城镇保障性安居工程		万套	0.5	五年 [1.8]	五年 [2.96]	—	约束性
31	亿元地区生产总值生产安全 事故死亡率		人/亿元	0.062	0.06	0.018	—	约束性

## 第二节 发展环境

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界百年未有之大变局进入加

速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，长三角一体化发展等国家战略深入实施，以国内循环为主、国内国际双循环的新发展格局加速形成。全省围绕奋力打造“重要窗口”，努力打造经济高质量发展高地、三大科创高地、新时代文化高地、美丽中国先行示范区、省域现代治理先行示范区、人民幸福美好家园，争创社会主义现代化先行省。全市将全力建设东南沿海区域中心城市、全国性综合交通枢纽城市、全国民营经济示范城市、改革开放标杆城市、生态宜居幸福城市，全力构筑科创高地、文化高地、教育高地、医疗高地、新消费高地，全力打造综合实力和竞争力显著增强的全省第三极，全力建好具有鲜明温州特质的长三角南大门，奋力续写好新时代温州创新史，争创社会主义现代化先行市。

“十四五”时期，全区将步入城市蝶变的关键期、能级提升的突破期、新经济发展的追赶期、治理现代化的攻坚期、人民幸福感持续提升的考验期。全区要胸怀“两个大局”，准确把握发展大势，加快突围“五期叠加”，在危机中育新机、于变局中开新局，不断开创各项事业发展新局面。要找准在全国乃至全球“双循环”中的定位点和着力点，加快构建高水平开放型经济新体系，当好构建新发展格局探路先锋。要锚定“高水平建设社会主义现代化先行区”总目标，确保在新一轮发展中走前列、当标兵、做示范。

### 第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，切实强化“续写创新史、争创先行市”的责任担当，主动服务和融入新发展格局，大力实施“双十双百双千”工程，全力打造“一都三城五区”（打造“世界鞋都”，建设未来科技城、历史文化名城、西部生态新城，构筑温州大都市核心区、民营经济示范区、改革开放标杆区、整体智治样板区、生态宜居幸福区），提升首位度、打造增长极、争当排头兵，努力成为“彰显温州厚重历史文化底蕴、展示温州整体城市形象、凸显温州区域中心城市综合能级和竞争力”的窗口，争创全国领先、全省领跑的社会主义现代化先行区。

### 第四节 主要目标

立足“十四五”发展，鹿城区要坚定不移扛起提升中心城区

首位度、提升集聚辐射力的重任，勇当“续写新时代创新史”的“模范生”、“做强全省第三极”的“顶梁柱”、“建好长三角南大门”的“主窗口”，着力实施“双十双百双千”工程，持续提升经济综合实力、创新综合能力、产业竞争力。“双十”，即经济综合实力进入全省城区排名前10名，在“全国综合实力百强区”排名中上升10个位次；“双百”，即数字经济核心产业增加值突破100亿元，全区新增高新技术企业突破200家；“双千”，即服务业增加值突破1000亿元，工业总产值接近1000亿元。高质量发展主要指标全国领先、全省领跑。具体目标如下：

**经济跃升走在前列。**经济持续保持健康较快发展，落地一批重大生产力布局，创成一批“重要窗口”标志性成果，综合实力和区域竞争力显著增强，温州大都市核心城区地位更加稳固、更加凸显。到2025年，地区生产总值突破1700亿元，人均生产总值（户籍）力争达到20万元，进入“全国综合实力百强区”前40强。

**创新发展走在前列。**产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升，现代服务业、“四新经济”占GDP的比重显著提高；区域创新创业体系更加完善，“世界鞋都”、国际未来科技岛建设取得重大突破，人才资源总量全市领先，全社会R&D经费投入年均增速15%以上、R&D经费投入实现翻番。

**能级提升走在前列。**全域一体化发展加速推进，未来科技城、历史文化名城、西部生态新城建设取得重大进展，“两线两片”等

城市金名片全面建成，未来社区建设成为全省样板，基础设施网络化智能化现代化水平显著提高，“一带三城”空间发展格局基本形成，乡村振兴全面推进，城市首位度、辨识度、美誉度大幅提升。

**改革开放走在前列。**以数字化改革为牵引的各领域改革全面深化，新时代“两个健康”先行区创建走在全国前列，区域营商环境达到国内一流水平。对外开放的广度和深度全面拓展，市场采购贸易方式试点成为全国典范，接轨上海融入长三角一体化战略方面取得新突破，高水平对外开放格局基本形成。

**生态建设走在前列。**城乡生态环境持续改善，美丽城镇、美丽乡村、美丽田园、美丽河湖等建设串珠成线，各项生态环境指标位居全省前列，碧水蓝天的生态空间加快构筑。到2025年，省控地表水断面三类水体以上比例保持100%，空气质量优良天数稳步提升，成为全国垃圾分类示范城区和全国生态文明示范城区。

**文化引领走在前列。**社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业蓬勃发展，公共文化服务体系更加健全，全社会文明程度不断提升，四大历史文化街区保护开发加速推进，山水斗城、江心屿诗之岛等文化地标基本建成，打造一批瓯江山水诗路耀眼明珠，鹿城山水、历史、人文和现代都市气息交相辉映的独特韵味得到全面展示。

**共同富裕走在前列。**加快美好生活建设，居民收入与经济发展保持同步，各领域突出民生问题得到有效解决，数字化、多元



化、个性化的优质公共服务供给更加丰富便利，“学在鹿城、游在鹿城、购在鹿城、住在鹿城、创在鹿城”更加深入人心，人民日益增长的美好生活需要不断得到满足，成为中国最具幸福感城市之一。

**区域治理走在前列。**党政机关治理体系和治理能力现代化深入推进，初步建成利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的现代政府。“法治鹿城”“平安鹿城”建设取得显著成效，各领域法治化水平明显提高，重大风险防范化解能力、突发事件应急处置能力和防灾减灾救灾能力大幅提升，平安大区创建进入全省第一梯队，共建共治共享的社会治理格局基本形成。

**表：鹿城区“十四五”规划经济社会发展主要指标表**

序号	指标名称	单位	2020年 基期	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
1	地区生产总值	亿元	1172.3	1700	7%	预期性
2	人均地区生产总值（户籍）	万元	14.8	20	6.5%	预期性
	人均地区生产总值（常住）	万元	9.2 (预计)	12		
3	一般公共预算收入	亿元	35.3	50	8%	预期性
4	社会消费品零售总额	亿元	744.97	1000	8%	预期性
5	工业增加值占GDP比重	%	17.1	18	—	预期性
6	常住人口城市化率	%	90.4 (预计)	93左右	—	预期性
7	全员劳动生产率	万元/人	17 (预计)	20	—	预期性
8	R&D经费支出占GDP比重	%	1.4 (预计)	>1.9	—	预期性
9	新引育人才数	万人	—	—	五年[12]	预期性

序号	指标名称	单位	2020年 基期	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性	
10	每万人高价值发明专利拥有量	件	3.3	8.6	——	预期性	
11	数字经济增加值	亿元	200	500	——	预期性	
12	数字经济核心产业增加值占GDP 比重	%	3.5 (预计)	6	——	预期性	
13	战略性新兴产业增加值占规上 工业增加值比重	%	11.9	18	——	预期性	
14	货物进出口总额	亿元	475.6	530	——	预期性	
15	实际使用外资额	亿美元	0.4	——	五年[2]	预期性	
16	依申请政务服务办件“一网通 办”率	%	80	>90	——	约束性	
17	综合行政执法事项占比	%	——	上级下达指标		约束性	
18	单位GDP能耗降低	%	——	上级下达指标		约束性	
19	单位GDP二氧化碳排放降幅	%	——	上级下达指标		约束性	
20	万元GDP用水量降低	%	——	——	五年[15%]	约束性	
21	全区空气质量优良天数比率	%	96.4	上级下达指标		约束性	
22	细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )平均浓度	微克/立 方米	25	≤25	——	约束性	
23	省控断面达到或优于三类水体 占地表水比例	%	100	100	——	约束性	
24	森林覆盖率	%	41.8	43.8	——	约束性	
25	全区人均公园绿地面积	平方米	12.69	13	——	约束性	
26	常住居民 人均可支 配收入	全体	元	68545	96000	7.3%	预期性
		城镇	元	71082	100000	7.2%	预期性
		农村	元	38787	>56000	>7.8%	预期性
27	城镇新增就业人数	万人	2.2	——	五年[9.1]	预期性	
28	每千人拥有3岁以下婴幼儿照 护设施托位数	个/千人	2.0	4.5	——	预期性	
29	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.4	12	——	约束性	

序号	指标名称	单位	2020年 基期	2025年 目标	年均增长 [累计]	指标 属性
30	每千人口执业(助理)医师数(含省市在鹿城医院)	人	3.26	4.1	—	预期性
31	每千人医疗床位数(含省市在鹿城医院)	张	4.1	6	—	预期性
32	基本养老保险参保人数	万人	55	57	—	预期性
33	每万老年人拥有持证养老护理员数	人	12.7	25	—	预期性
34	青少年总体近视率降低	%	—	—	五年[5]	约束性
35	人均体育场地面积	平方米	1.8	2.3	—	预期性
36	人均预期寿命	岁	83.9	84	—	预期性
37	文化产业增加值	亿元	80	160	15%	预期性
38	居民综合阅读率	%	91.5	93	—	预期性
39	粮食综合生产能力	亿斤	0.275	0.275	—	约束性
40	亿元GDP生产安全事故死亡率	人/亿元	0.018	0.011	—	约束性

注：1. []内为五年累计增加或提高的数值。

2. 地区生产总值、人均生产总值绝对值按现价计算，速度按可比价格计算。

3. 除基本养老保险参保人数、每万名老年人拥有持证养老护理员数、人均预期寿命为户籍口径外，其余人均指标均为常住人口口径。

## 第五节 远景目标

“六个浙江”建设在鹿城区全面落实充分体现，成为忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的排头兵，基本实现高水平社会主义现代化。全面现代化的综合发展体系基本构建，经济社会各领域制度体制机制更加完善，经济实力、创新实力、综合竞争力大幅跃升，成为名副其实的温州大都市区首善之区；高水平建成整体智治、唯实惟先的现代政府，区域治理体系和治理能力现代化水平全国领先，“平安鹿城”“法治鹿城”建设达到更高

水平，社会充满活力又和谐有序；文化软实力和竞争力显著增强，国民素质和社会文明达到新高度，形成与鹿城战略地位相适应、与经济硬实力互为支撑的城市软实力发展体系；城乡居民生活水平大幅提高，城乡居民收入比进一步缩小，人均收入达到发达经济体水平，高水平公共服务体系更加完备，共同富裕迈出更加坚实步伐；生态文明理念更加深入人心，城乡生态环境水平全国一流；党的领导高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，“清廉鹿城”加快建成，政治生态更加山清水秀。

## 第二章 聚焦首位战略，打造活力迸发的创新型城区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕建成高水平创新型城区，以温州国际未来科技岛建设为龙头带动，加快搭建高能级创新平台，全面优化创新创业环境，切实加强创新型人才队伍建设，加速创新资源汇聚，着力打造区域科创高地。

### 第一节 搭建高能级创新平台

**高起点打造温州国际未来科技岛。**立足七都岛区位、环境优势以及作为世界青年科学家峰会举办地、瓯越院士之家承载地的影响力，依托浙江大学创新创业研究院拥有的科研院所、研发中心、海外创新基地、院士专家等优质资源，锁定“科创、金融、康养、教育”四大板块，加快落地建成长三角科技企业总部园、温州国际科技金融中心、温州国际智能制造产业化服务中心、国际教育中心、国际康养中心，建设集科技成果转化、科技金融服务、国际人才聚集为一体的未来科技岛，全力打造“中国一流、浙江典范、温州一绝”的科技新地标和区域性金融中心。

#### 专栏：温州国际未来科技岛核心项目

- 1. 长三角科技企业总部园。**用于引进生命健康、智能制造等方面的高端前沿科技产业，打造生产服务领域科创孵化平台、科创总部基地。
- 2. 温州国际科技金融中心。**用于引进大型金融机构、创投机构、基金公司，发挥金融资源集聚效应，打造服务全市、全省科技、人才、项目的金融服务中心。
- 3. 温州国际智能制造产业化服务中心。**用于引进世界一流高校和科研机构技术转移中心，打造科研成果产业化的高能级平台。

专栏：温州国际未来科技岛核心项目

4. **国际教育中心**。用于引进知名教育机构，打造与国际名校直通的从幼儿园到高中全龄段国际教育服务体系。

5. **国际康养中心**。用于引进国际领先的康养机构，打造医护康养和医疗服务相结合的康养服务体系。

**加快建设温州城市数字科创园**。突出“造塔尖”“谋重器”的先进理念，以科技服务、数字经济为特色，建成具有区域竞争力的数字经济产业生态。加快高层次人才科创基地、沿温州大道科创孵化群、瓯越院士之家等重点项目建设，推进温州城市数字科创园全面融入国家自创区，打造环大罗山科创走廊重要支点。加速聚合技术研发、科技金融、成果转化、加速孵化、小试中试等各类专业科技服务资源，推动数字经济创新发展、前沿技术应用研究和孵化加速升级。

**持续放大世界青年科学家峰会溢出效应**。全力做好青科会鹿城分会场的筹备和保障工作，以峰会举办为契机，拓展科技创新合作网络，集聚全球优秀科创人才，参与全球重要创新链建设。集群式引育新型研发机构，全力服务好世界青年科学家学术中心、浙南美谷研究院等项目落地运营，努力打造生命健康领域的科技创新策源地。探索科技成果精准对接模式，扩大科技成果精准对接大院名校范围，推进精准对接制度化、常态化运作。

**创新发展科创飞地**。强化长三角区域高水平研发机构和技术资源协同对接，加大异地孵化器、科创飞地等合作共建力度，探索“研发在沪杭、产业化在鹿城”的协同创新模式。主动融入“温州市-嘉定区更高质量一体化发展深度融合示范区”建设，用好长

三角创新券跨区域通用通兑平台,鼓励企业在温州-嘉定科技创新(研发)园设立上海研发总部。按照“国外孵化+国内加速”一体化建设的思路,支持企业参与温州-美国硅谷海外创新中心的建设,支持建立海外联合实验室(研发基地)、科技产业园等开放型科技合作基地。

## 第二节 提升产业创新能力

**发挥企业创新主体地位作用。**实施科技企业新“双倍增”行动,推动“高升规”“规进高”双向优化,构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的创新型企业集群,到2025年全区高新技术企业达到350家,科技型中小企业达到2000家。支持企业创建创新联合体、省级重点实验室、省级技术创新中心、制造业创新中心、企业研究院、研发中心等创新载体,深化与名校名院名企的战略合作。推进技术创新与商业模式创新、品牌创新融合,实现规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利覆盖率达到95%以上。实施创新链贯通工程,加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持力度,引导企业加大重大技术装备的创新研发。扩大高新技术产业有效投资,实施一批技术含量高、产业辐射带动强的高新技术产业化项目,确保“十四五”期间高新产业投资增速高于固定资产投资增速,到2025年高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到45%以上。

**强化创新链产业链精准对接。**聚焦重点产业集群,实施“关

键核心”技术攻坚计划，推行“揭榜挂帅”制度，构建全生命周期创新链。按照“示范标杆性综合体”要求做好鞋业产业综合体，加强温州鞋革产业研究院建设，建立紧密型产学研合作机制。建设温州智能物联创新中心，提升数字经济产业创新实力和科技影响力，打造智能化解决方案和技术输出的科技型平台。围绕鞋业、装备制造业改造提升需求，支持组建全产业链公共服务于一体的新型研发组织，推动传统优势产业价值链提升和智能化升级。

**建立科技成果转化机制。**建立“定向服务、定向研发、定向转化”研发转化机制，实现“以产定研、以需定研、以研促产”。全面参与建设网上技术市场 3.0，建设面向全国的技术转移枢纽。深化科技成果处置权和收益权改革，培育一批专业程度高、服务能力强的技术转移转化机构，形成一站式科技成果转移转化的创新服务链。依托温州知识产权服务业联盟和温州市知识产权服务园鹿城分园，健全知识产权快速授权、快速维权机制。

### 第三节 优化创业创新生态

**打造大众创业万众创新升级版。**围绕数字经济、智能装备、时尚智造等产业，完善全链条科技企业孵化育成体系，构建“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业全程孵化引导链条。实施科技企业孵化器和众创空间提升计划，打造专业化科技企业孵化器、众创空间和星创天地，到 2025 年省级以上孵化器和众创空间达到 20 家。按照数字化管理、专业化运营、多元化建设的要求，科学



谋划布局科技小微园，为科技型企业发展提供良好载体。推动创业孵化模式创新，引导大企业盘活原有工业用地闲置厂房建设科技企业加速器。

**构建一流创新生态环境。**完善“产学研用金、才政介美云”十联动的创新创业生态系统，打造有利于创新资源集聚、创新人才引育、创新成果转化的创新生态环境。构建创投服务生态圈，大力引进境内外优秀基金公司入驻七都，形成政府产业类基金、创业投资类基金、私募股权类基金、证券期货类及其他基金集群发展的良好态势，打造具有全国影响力的七都基金岛。创新财政科技资金分配机制，完善科技金融体系，大力发展天使投资、创业投资、投贷联动、科技保险，完善“政府-银行-担保机构”风险分担机制，加大科技企业融资支持。创新财政科技投入稳定增长机制，把科技投入作为财政支出重点领域予以优先保障，充分调动、激发企业加大研发投入、加强自主创新的积极性。建立科技创新容错机制，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。弘扬科学精神，普及科学知识，进一步营造尊重科学、崇尚科学的良好氛围。

#### 第四节 打造创新人才高地

**实施“白鹿引才”工程。**从人才引进“一件事”、就业服务“一揽子”、创业激励“一条龙”三个方面，全面升级鹿城人才新政30条，支撑形成顶尖、领军、青年有机衔接的人才引培体系。抢抓全球人才流动“窗口期”，面向国际人才高地建立引才工作站，

建好用好瓯越院士之家、温州海外高层次人才交流中心等平台。统筹实施“鲲鹏行动”“千人计划”“万人计划”等重大人才工程，实施新时代“白鹿工匠”专项引培计划，大力引进一批“高精尖缺”人才，大规模培养一批扎根鹿城的“科技名家”“技能大师”“教学名师”“卫生名医”“企业名管”“文化名星”。到2025年新引进海内外顶尖人才、领军人才和青年拔尖人才100名以上，高水平创新团队和领军型人才创业项目20支（个）以上，引进和培养技能人才5万人以上，其中新增高技能人才1万人以上。

**优化“幸福城区”人才生态。**聚焦人才“引进、留用、发展”全流程，全面深耕热带雨林式创新创业生态。大力推进“人才客厅”“人才社区”建设，切实解决住房、子女教育、医疗保障、配偶就业等实际问题。加大人才安居工作统筹力度，加快不同类型人才公寓建设，拓宽租赁房源筹集渠道，支持符合条件的人才自住购房。优化人才服务，推进人才政策“一网查询”、人才办事“一网通办”、人才窗口“一口受理”、人才服务“一码集成”，提供“有温度”的服务。打造国际人才港，全面升级鹿城人才服务综合体，设置人才“一件事”专窗服务区、专业化机构服务区、国际化项目运营区、公共配套服务区等四大功能区，为人才创新创业提供“一站式”贴心服务和共享空间。完善人才评价激励机制和服务保障体系，建设按国际惯例运作的人才市场。

**实施人才逐鹿行动。**建立鹿籍在外青年领军人才、青年优秀人才信息库，拓宽渠道、加强联系。依托高能级创新平台、重点

企业建设一批博士后科研工作站，传帮带培育青年创新人才。实施青年人才培养工程，支持参与创新型重大科技项目、赴海外知名科研机构学习访问等。常态化举办全球人才创新创业大赛、青年科技英才峰会、青年精英创新创业大赛等，高水平打造“中意时尚产业人才交流中心”“中德创新合作周”“国际时尚设计作品发布会”等品牌，吸引更多海内外人才到鹿城创新创业。持续打响高校毕业生招引“510计划”，全天候多平台动态发布企事业单位岗位信息，面向全国高校常态化开展校园招聘活动，开发线上大学生招引直通车平台，吸引高校毕业生来鹿就业创业，五年累计引进高校毕业生5万人以上。

## 第三章 聚焦内外融通，勇当新发展格局 探路先锋

牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥核心城区人流、物流、信息流集聚优势，深入挖掘消费潜力，积极扩大有效投资，畅通内外循环通道，率先促进形成新发展格局。

### 第一节 畅通高端要素循环

**畅通循环通道。**扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，打通生产、分配、流通、消费等各个环节，推进市场要素、资源要素、技术要素、产业要素、资本要素等循环畅通。加快构建现代物流体系，抓好西部“公铁水”多式联运枢纽基础设施建设，着力打造集结多种运输方式，服务温州西北部城市和产业，辐射浙南赣东的大型综合物流集散中心。加强培育和引进具有较强流通能力的市场主体，构建联动内外的产品、品牌、渠道和服务体系。积极建设国际商业快件中心，促进国际商业快件业务发展。围绕制鞋和智能装备产业，集中力量强链补链延链，探索搭建跨区域产业链配套体系，全力打通堵点、连接断点，确保供应链畅通。

**开拓国内市场。**整合打通内外联动的销售网络渠道，主动对接全球温商联盟“拓市场畅循环”行动，大力开拓国内市场，提升产品国内市场占有率。实施制造业网上拓市场系列行动，打造

一批销售过亿的 C2M “超级工厂”，建立一批产地直播基地，提升产品网上市场份额。鼓励制造企业与国内大型流通企业、大型电商企业合作，通过引厂进店、产品联合开发等方式，推动产销深度合作。实施“品字标”品牌培育提升工程，提升鹿城制造知名度和美誉度。积极组织参与中国国际进口博览会，办好进口消费品博览会，培育发展一批国内国际性的“博览会”“购物节”“时尚周”“消费展”等会展新平台，扩大进口商品国内市场。

**深化国家级市场采购贸易方式试点。**加快新型经营业态发展，打通传统市场和网上市场通道，构建线上线下深度融合市场体系。深入推进“市场采购+跨境电商”融合发展，探索完善“贸易飞地”“一票多柜”等贸易模式，复制推广“包机直航”等经验做法，推动落地“义新欧”中欧班列，进一步畅通海陆空铁四栖联运。加快建设环球贸易港、双金市场等专业市场，发挥好县（市、区）全域联动优势，努力把试点打造成为浙南闽北赣东国际贸易的重要窗口、外接“一带一路”全球市场的重要节点。到 2025 年，实现市场采购贸易出口额达到 100 亿美元以上。

**专栏：温州（鹿城）轻工产品交易中心**

**1. 打造世界华商对外贸易主平台。**依托温商网络遍布全球的强大资源优势，以市场采购贸易试点工作推进为主轴线，带动提升温州轻工产业对外贸易，打造温州对外贸易的重要平台。

**2. 打造全球链接数字贸易新标杆。**借助互联网、大数据、数字化等手段，推动对外贸易转型升级，加强与“一带一路”沿线国家和地区的电子商务贸易合作，打造引领温州“数字经济”发展的重要阵地。

**3. 贸易转型专业市场新引擎。**发挥市场采购贸易专业市场集聚和要素配置作用，

### 专栏：温州（鹿城）轻工产品交易中心

探索推进市场采购、跨境电商、外贸综合服务等多种外贸业态融合发展，打造集聚特色、业态融合、配套完善的区域性专业交易市场。

4. **时尚轻工产城融合示范区**。发挥时尚轻工产业优势，结合“精建精美”和西部都市产城融合区块的新功能定位，努力形成外向型产业特色突出、产城融合特征明显的区域发展格局。

## 第二节 打造区域时尚消费中心

**大力培育消费热点**。主动顺应消费升级大趋势，大力发展数字消费、时尚消费、文化消费、旅游消费、体育消费、优享消费，着力打造区域性消费目的地和时尚消费引领地，到2025年实现消费品零售总额突破1000亿元。以培育“十大名菜”“十大小吃”“十大美食街区（城）”“十大名店”为抓手，推动休闲美食街区（城）的规划建设，打造温州舌尖核心展示区。构建“智能+”消费生态体系，加快“新零售”发展。立足“新老融合”为出发点，促进老字号品牌消费，鼓励老字号品牌进高铁、进街区、进景区。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，积极培育发展在线教育、互联网诊疗、在线文娱、智慧旅游、在线健身。

**打造多层次消费平台**。支持发展“首发经济”“首店经济”，高品质打造五马-大南商圈、滨江商务区商圈、中央绿轴商圈、双屿商圈四大商圈，建设温州印象城、滨江万象城等一批“航母式”商业综合体，建设五马步行街区、庆年坊、墨池坊、康乐坊、绿轴时尚名品街等高品质街区，打造一批业态融合、特色鲜明的消

费地标。建设“不夜瓯江”带、“文化绿轴”带、“魅力商圈”带、“活力西郊”带，打造夜画塘河、忆乡五马、瓯江光影等十大夜间经济地标集聚区，推动省级夜间经济试点城市向示范城市升级。加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。实施零售模式创新工程，鼓励传统商贸零售企业运用互联网、物联网、大数据等数据技术全面改造业务流程。培育电商新业态新模式，打造“网红经济”新平台，开展“大咖主播+本土网红”主播活动。加强直播政策扶持，打造直播产业先行区。

**着力优化消费环境。**实施放心消费活动，扩大重点商圈放心消费单位覆盖面。加强消费信用体系建设，完善基于消费者交易评价和社会公众综合评价的企业信用评价机制。完善消费市场监管体系，深化市场监管综合行政执法改革，加大对销售假冒伪劣产品行为的打击力度，让城乡居民放心消费。畅通消费者维权渠道，加强“12315”行政执法体系，加大对侵害消费者权益违法行为的曝光力度。

### 第三节 发挥有效投资支撑作用

**拓展投资方向。**瞄准国家“两新一重”等重大投资方向，坚持“新基建+传统基建”协同发力，保持投资合理增长，提高投资质量和效益。发挥产业政策导向作用，引导资金投向“四新经济”，推广新技术应用，培育战略性新兴产业，形成新经济业态。滚动实施省“152”工程，切实加大工业投资力度，大幅提升工业投资

比重。强化土地要素保障，围绕工业厂区提升改造、重大产业项目落地、基础设施配套补短板等领域，加快老旧片区和西部旧村、旧工业区拆改力度，进一步拓展发展空间。加强投融资体制改革，充分激发民间投资活力，引导更多民间投资参与重大基础设施建设。积极争取国家和省级政策支持，切实解决用地、用能等问题。

**实施精准招商。**坚持国资、民资、外资招引“三资齐招”，设立重点城市招商分中心，靶向招引优质项目、优质企业，力争五年累计招引到位资金400亿元，招引50个亿元以上投资项目。主动接轨长三角、京津冀、珠三角，编制产业链全景图，梳理产业链断链断供风险、进口替代、联合攻关等清单，开展“按图索骥”精准招商。健全科学规范、精准对接的服务机制，实行首办负责、主动服务、全程护航，推动外来投资项目更快落地、更好发展。以规划、项目、政策、资源、落地五大统筹为主要抓手，实施招商引资项目谋划、洽谈、签约、落地、开工、投产全生命周期闭环管理。

**创新投融资机制。**健全完善政府投资项目研究决策联席会议制度，严格项目决策程序，规范项目决策标准。加强政府投资项目事前审核、事中事后监管，推进投资在线平台全过程管理。坚持可持续发展理念，优化政策、资源等要素配置，平衡片区项目投入产出，实现可循环的滚动开发。建立政府投资“项目池-资金池”对接平衡机制，保证投资政策、财政政策的充分协同。创新以项目市场化转型为导向的城市建设新模式，推动平台公司转型。



### 专栏：鹿城区“十四五”重大建设项目安排

“十四五”时期，全区谋划安排交通设施、生态环保、公共服务、现代产业等四大领域重大建设项目 277 个左右，力争完成全区重大项目投资 2037 亿元左右。

1. **交通设施领域**：安排重大项目 20 个左右，五年完成投资 104 亿元左右。
2. **生态环保领域**：安排重大项目 16 个左右，五年完成投资 22 亿元左右。
3. **公共服务领域**：安排重大项目 190 个左右，五年完成投资 1332 亿元左右。
4. **现代产业领域**：安排重大项目 51 个左右，五年完成投资 579 亿元左右。

## 第四节 实施全方位开放合作

**融入长三角一体化。**深度融入长三角一体化战略，承接好长三角高端功能外溢，推进科技、金融、旅游、公共服务全面对接融入，打造长三角地区协同创新发展的典型示范。融入长三角全面改革创新试验，在上海等长三角科创资源富集城市布局“科创飞地”，全面承接上海等城市人才溢出效应。积极对接在沪金融机构及新型金融业态，吸引和聚集各类财富管理机构，发展多功能财富管理市场。深化文旅交流，加强“中国山水诗朝圣地”旅游品牌营销，与长三角城市共同策划推广区域精品旅游线路，实行线路互通、客源互送，在长三角共建世界知名旅游目的地进程中展现更多鹿城元素。开展公共服务异地同城，深化与上海在教育、医疗、社保等方面合作，在公共服务异地同城方面形成亮点示范。

**打造中国（温州）华商华侨综合发展先行区桥头堡。**推动市场采购贸易国家试点、自贸区联动创新区、跨境电商综试区等开放平台协同联动发展，实现功能整合、政策效应叠加。谋划实施

一批吸引华商汇聚和创新创业的重大载体和创新政策，推动华商资源快速链接、流动与协同整合。发挥温（鹿）商网络资源优势，以世界温州人家园建设为载体，着力汇聚世界华商投资信息、人文、资金等要素，建设具有国际影响力的资源配置基地。深入实施“鸟巢计划”，大力开展海外贸易回归、总部回归、人才回归、技术回归，到2025年累计引进温商总部回归项目50个以上。加强与各国各地区温籍侨领、侨商、侨团、侨企联系，布局建设一批适应新形势的鹿城“海外码头”。

**提升开放型经济发展水平。**优化出口产品结构，深化中国鞋类出口基地、国家级出口鞋类质量安全示范区和外贸转型升级示范区等重大平台和基地建设，巩固传统优势市场，开拓“一带一路”沿线新兴市场，力争到2025年全区货物进出口总额达到530亿元。全力培优跨境电商生态，探索鹿城商业快件监管中心进出口联动机制，建设“鞋”主题的跨境电商直播基地。鼓励鹿城企业参与“一带一路”沿线国家境外产业园、物流海外仓等园区和基地建设，鼓励开展跨境并购、跨国经营、国际经济技术合作，力争在本地跨国公司培育上实现突破。落实外资准入负面清单，提升利用外资质量，创新利用外资方式，强化与港澳台的经贸合作，积极参与中国国际进口贸易博览会等国际投资推介活动。到2025年，全区累计实际利用外资2亿美元。

**切实做好对口帮扶工作。**进一步做好援疆援藏援川等对口支援和对口帮扶工作。加强旅游合作、结对帮扶、劳务协作、特殊

人群帮扶、产业培育等精准帮扶举措，积极发展社会民生事业，巩固脱贫攻坚各项成果。进一步实施山海协作工程，建好协作发展新平台，以鹿城-泰顺总部科创园、旅游文化产业园等项目为抓手，努力打造全省山海协作示范点。

## 第四章 聚焦结构升级，构建高质量都市产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，发挥数字化引领、撬动、赋能作用，大力改造传统产业，培育壮大城市经济，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，推动都市产业高质量发展。

### 第一节 实施数字经济一号工程 2.0 版

**壮大数字经济生产力。**实施数字经济五年倍增计划，推动信息技术各领域深度融合，争创时尚制造两化融合示范区、数字产业创新发展示范区、软件和信息服务业特色区和数字贸易中心、数字金融中心、智慧商务中心（“三区三中心”），到 2025 年全区数字经济增加值总量达到 500 亿元以上。做强软件和信息技术服务业、通信网络设备、新型电子元器件、智能装备制造等核心产业，壮大大数据、物联网等新兴产业，布局集成电路、区块链等前沿产业，到 2025 年数字经济核心产业增加值达到 100 亿元。

**赋能产业高质量发展。**充分利用物联网、大数据、区块链等新一代信息技术，全面推动数字贸易、数字金融、智慧物流、智慧乡村和数字文创等产业融合发展，建设在线新经济发展先行区，着力打造数字强区、云上鹿城。推进制造业全链条数字化、网络化、智能化，打造“智慧车间”“最美工厂”“未来工厂”“灯塔工厂”，实现规上工业企业智能化改造全覆盖。推动企业“上云用数

赋智”，实施“5G+工业互联网”工程，培育行业级工业互联网平台，实现规上企业上云全覆盖。推动数字化园区建设，加快培育、引进一批工业信息工程服务商，以数据驱动产业链转型。

**建设数字生活新服务样板区。**推广数字生活场景应用，培育发展新零售、数字文旅、远程办公、“云量贷”、在线教育、互联网医疗等新业态。开展智慧城市建设，推进商业网点、文化场馆、旅游景点等数字化转型，建设与新时代相适应的数字社会新生态。实施智慧民生工程，加快健康、教育、交通、文化等领域资源整合、数据共享与流程再造。新建和改造一批社区数字生活服务中心，开展未来社区数字协同发展试点，构建未来社区数字化应用场景。

## 第二节 做大做强服务业“首位经济”

**聚力建设“三中心一枢纽”。**培育壮大城市商业、金融商务、科技服务、国际贸易等现代服务业，大力发展新时尚、新文创、新金融等新业态新模式，做大做强服务业规模经济。打造时尚消费中心，高品质建设城市商圈、商业综合体、高品质步行街等时尚消费地标，叠加发展时装秀、艺术展等时尚活动，推动购物消费与休闲文化融合发展，引领G104时尚走廊建设。打造金融商务中心，建设以滨江商务区、七都岛为重点的“一区一岛”金融商务集聚区，支持现有地方金融机构做大做强，引进和培育新的金融机构总部落户鹿城；加快发展高端商务服务业，提升会计、法

律等中介服务水平；以温州国际会展中心为主体，构筑“展、会、节”相融的文化会展产业体系。打造科技服务中心，依托城市数字科创园，重点发展研究开发、技术转移转化、创业孵化、知识产权、科技中介服务等领域。打造区域贸易枢纽，深化国家级市场采购贸易方式试点，重点发展外贸综合服务，拓展发展数字贸易、跨境电商等外贸新业态新模式，加快形成线上线下联动、“买全国卖全球”的一站式国际贸易综合服务集群。

#### 专栏：“一区一岛”金融核心集聚区

发挥国家级金融综合改革试验区中心城区优势，形成以七都-滨江金融集聚区为主平台，以车站大道-中央绿轴线金融街区、各重点楼宇为补充的金融产业发展基本框架，力争实现引进或设立银行、保险、证券等持牌类总部1家，基金类公司累计管理规模突破300亿元。

1. **滨江商务区金融集聚区**，重点对接京沪深的金融机构及新型金融业态，加大对总部类金融机构、优质地方金融组织的招引落地，对在建有招楼宇强化政策引导和招商服务，争取设立和培育金融科技公司，发展多功能财富管理市场。

2. **七都岛金融集聚区**，创新构建创投服务生态圈，大力引进境内外优秀基金公司入驻七都，形成政府产业类基金、创业投资类基金、私募股权类基金、证券期货类及其他基金集群发展的良好态势，并与科创、康养、教育等其他三个大板块形成互动，争取创成全国具有影响力的七都基金岛。

**推动现代服务业高质量发展。**以高端化、专业化的生产性服务业支撑制造业高质量发展，聚焦软件与信息服务、科技服务、现代物流、金融服务、数字贸易服务、创意设计、检验检测认证服务、节能环保服务、商务服务、人力资源服务等十大领域，推动生产性服务业集成创新和规模化发展。聚焦高质量竞争力现代化，突出城市商业、金融商务、科技服务、国际贸易等关键环节和重点领域，深化现代服务业与先进制造业深度融合。以品质化、精细化的生活性服务业支撑高品质生活，提升健康产业、旅游休

闲、现代商贸、文体教育等服务业发展水平，推动生活性服务业与消费结构升级协调互促，不断满足人民群众日益增长的多层次、多元化的生活服务需求。强化服务业质效提升，实施服务质量标杆引领和对标达标行动，打造一批具有重大影响力的服务品牌。到 2025 年，服务业增加值率全市之先突破 1000 亿元。

**加快服务业集聚创新发展。**围绕生产性服务业提升发展，推动总部经济园、滨江商务区等现代服务业集聚示范区整合提升，加强技术创新、业态创新、模式创新，打造现代服务业创新发展区。推动总部（楼宇）数字赋能，用好“楼宇经济地图”，建设智能型楼宇管理系统，打造楼宇管理标准化全市标杆。推动总部（楼宇）招商模式创新，加强专业楼宇运营商合作，推动形成“属地政府+业主+运营商”紧密合作的招商运营新机制，实现总部（楼宇）精准、高效招商。完善总部（楼宇）服务，探索成立“楼宇联盟”，推动总部（楼宇）所在街镇建立楼宇服务中心、工作服务站，构建政务服务绿色通道。到 2025 年，全区培育形成税收亿元以上的优质楼宇 20 栋以上，营业收入超 10 亿元的服务业领军企业 50 家左右，新增规上服务业企业 200 家左右。

### 第三节 推动都市制造高质量发展

**培育千亿规模都市制造。**深化“制造业发展双轮驱动”战略，推动制造业产业基础再造和产业链提升，确保“十四五”期间工业增加值占地区生产总值的比重不下降，形成规上工业企业数

500家。推动“中国鞋都”向“世界鞋都”提升，实施世界鞋都跨越发展八大工程，形成品质标准化、设计新颖化、生产智能化、营销网络化的提升模式，打造辐射全国、面向全球的行业指数发布中心、鞋品研发创新中心、行业标准制定中心、鞋品生产智造中心、市场采购贸易中心，形成千亿级鞋产业集群。聚焦智能鞋业装备、军警装备、游乐装备等高端智能装备领域，以轻工产业园区为主平台，以省“万亩千亿”新产业平台建设为导向，谋划建设智能装备产业创新服务综合体，形成制造业新增长极。谋划布局未来产业，积极开展量子科技、生命健康、前沿新材料等产业前沿领域探索。积极开展军民融合，推进国防科技工业发展。

#### 专栏：世界鞋都跨越发展八大工程

- 1. 实施生产扩能工程：**建设鞋都四期，谋划布局鞋都五期、六期，集聚建设11个小微园，谋划建设飞地产业园，创成省级特色小镇。
- 2. 实施市场提能工程：**提升改造国际鞋城、中国鞋都鞋革城、温州国际鞋博城、宏锦鞋材鞋机市场等传统市场，建设推进双金市场、环贸港，谋划建设电商全产业链综合服务区，探索打造温州-海外出口直通仓。
- 3. 实施创新蓄能工程：**加快建设鞋品智造研发中心，深化建设鞋业产业创新服务综合体，落地建设中国鞋都轻工职业学校，谋划设计师集聚群落。
- 4. 实施数字赋能工程：**探索开启鞋业指数时代，开发鹿城鞋产业“大脑”。
- 5. 实施企业强势工程：**推动企业实施国际化战略，启动企业强龙工程等。
- 6. 实施品牌扩势工程：**推进“品字标”公共品牌建设，实施名品培育工程，创新营销模式，完善品牌服务体系。
- 7. 实施节会造势工程：**打造中国鞋都鞋类采购节专属品牌，谋划有区域影响力的线上节会。
- 8. 实施配套聚势工程：**对接青蓝计划项目，谋划商业综合体配套，破解保障房供给难题，启动交通改善行动。

**推动建筑业高质量发展。加快推广绿色建筑，实施以机械化**



为基础、装配式建造和装修为主要形式、信息化手段为支撑的新型建筑工业化。加快建筑业提质增效，培育一批具有核心竞争力的工程总承包、全过程工程咨询和专业承包企业，力争到 2025 年全区建筑业总产值突破 350 亿元。加快建筑业创新发展，推动建筑信息模型（BIM）、智能建造等数字技术全面应用，实现政府投资项目智慧工地覆盖率达 100%。全面推行工程质量安全标准化，实施工程质量终身责任制，打造建筑业强区。

**构建现代都市制造平台。**聚焦高端制造、时尚智造、数字经济三大主导产业，推动城市数字科创园、中国鞋都产业园、鹿城轻工产业园区产业平台整合提升，高水平谋划打造鹿城经济开发区（筹）。全力推进中国鞋都扩容升级，加快建设鞋都四期，谋划布局鞋都五期、六期。全力推进鞋艺特色小镇高质量发展，加快创成省级特色小镇，带动中国鞋都产业园的转型升级和结构优化。实施小微企业园建设提质扩容，推动园区社区化、园内配套生活化、企业管理规范化，建设“小而专、小而高、小而好”的特色化基础平台。有序推进中心城区工业片区功能转变和产业提升，探索通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业锈带”改造为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间。

**提升产业链现代化水平。**实施产业链“链长制”，统筹抓好建链、补链、延链、强链，落地 10 个左右超 10 亿元产业项目。开展都市工业全域治理，建立“三区一线”空间管控体系，保障工业用地空间规模，推动低效和闲置工业用地高效开发，力争规

上工业亩均增加值年均提高 8%。大力发展绿色制造，加快推进落后产能淘汰、低效企业改造提升，构建以“亩均论英雄”为导向的新型绿色制造体系。强化“企业码”推广应用，高水平建成“数据驱动、需求导向、精准助企、一站服务”全闭环式企业服务综合平台。加快新型基础设施建设，完善工业园区公共服务平台、创新平台建设，到 2025 年实现 10 个小微企业园数字化管理。

#### 专栏：鹿城区三大产业平台

**1. 温州城市数字经济科创园（核心区）：**形成“一心四区”的功能框架。一心：南郊中心；四区：吴桥数字经济创新创业区、炬光智能制造服务创新区、龙方电子商务和物联网产业区、智慧服务创新区。

**2. 中国鞋都产业园：**形成“5+7”发展框架。“5”：即贸易中心、商务园、科创园、生活园、物流中心；“7”：即 7 个配套服务完备、职住基本平衡、产能高效的新型产业社区。

**3. 温州（鹿城）轻工产业园：**形成“一心两园三组团”的功能框架。一心：利用戍浦江和老鼠山文化遗址公园，打造高质量综合服务中心；两园：沙头和藤桥服饰园区；三组团：智能装备智造组团、物流配套服务组团、传统产业转型升级组团。

## 第四节 积极发展现代都市农业

**培育高效都市农业。**实施粮食生猪稳产保供工程，高度重视粮食安全和农产品质量安全，切实履行耕地保护职责，推进高标准农田建设。深化农业供给侧结构性改革，推进农业与旅游、健康、文化、体育等产业融合发展，抓好现代农业园区、田园综合体建设，推动高效生态现代农业向数字农业和科技农业升级。优化农业产业基地布局，到 2025 年建成优质农牧渔产品“瓯越鲜风”标准化生产基地 8 个。深化“肥药两制”改革，持续推进化肥农

药减量增效。

**构建现代乡村经营体系。**积极培育新型职业农民和新型农业经营主体，推进农业产业化联合体建设，提高农民组织化程度，到 2025 年培育市级农业龙头企业总数 20 家，市级示范性农民专业合作社总数 20 家，市级示范性家庭农场总数 15 家。推进农业社会化服务实体与现代农业综合服务中心的无缝对接，为“瓯越鲜风”生产基地提供农业一站式便捷服务。推进农村流通现代化，加快农产品储藏运输和冷链物流体系建设。

**加强农业科技创新。**加快国家农业科技园建设，开展水稻、越冬蔬菜等样板性示范生产和配套种养技术示范。支持省海洋水产养殖研究所、温州市种子种苗科技园等科研院所做大、做强，支持农业企业与涉农高校、科研院所联合创办科技研发中心、重点实验室。深入推行农业科技特派员制度，支持科技特派员在基层开展科技成果转化、示范基地建设、科技帮扶等工作。

## 第五章 聚焦改革破题，建设民营经济示范城区

纵深推进新时代“两个健康”先行区创建，深入推动各领域改革系统集成、协同高效，全面激发民营经济发展活力，着力建设民营经济示范城区。

### 第一节 提升政务服务水平

**实施营商环境便利化提升行动。**对标国际国内先进标准，持续推动“10+N”便利化改革，全力打造审批服务最优、办事效率最高、交易成本最低、开放力度最大、企业获得感最强的城区。深化商事登记制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”，实现“照后减证”，破解“准入不准营”难题。深化“易企办”改革，完善“企业开办全程网上办”平台，实现常态化企业开办全流程“一日办结”。深化投资审批制度改革，全面推行多图联审、批前辅导等做法，创新投资项目全生命周期管理服务，全面优化一般企业投资项目全过程审批最多80天，构建全场景沉浸式的未来政务服务模式。打造鹿城特色政务服务咨询系统，真正实现政务服务“最多跑一次”。

**推进便民利企“一件事”。**深化多部门联办“一件事”改革，全面实现个人和企业“一件事”全流程“最多跑一次”。加快实现省定高频“一件事”协同高效办理，谋划实施区级特色“一件事”，

加快实现线下一窗办、就近办、全域办，线上会办、好办、愿办。深入推进“即办制”改革，大幅提升政务服务即办事项比例，承诺期限在法定期限基础上平均压缩60%以上。加快“最多跑一次”改革向基层延伸、向公共场所覆盖，进一步加强街镇便民服务中心、村（社区）代办点建设。实施为侨服务“全球通”扩面增项行动。

**深化政府数字化转型。**强化数字政府基础支撑，积极配合全市推动城市大脑区级分平台建设，并逐步推动向街镇、村居延伸。依托省市“大系统、大数据、大平台”顶层架构，推进线上服务平台和线下服务实体一体化融合，全面打造政务服务2.0版，实现政务服务办件线上受理率80%以上、网上可办率100%。打破“信息孤岛”，推进跨部门跨层级跨领域信息互联互通，实现电子证照、电子印章、电子签名等共享互认。深化“互联网+监管”改革，推广应用新温州人幸福宝、梯联网等特色场景，加快实现监管事项全接入、监管对象全覆盖。完善“经济地图”大数据平台，大力推广“经济总图、楼宇地图、用地地图、招商地图”四大板块场景化应用，打造最强城市经济大脑。

## 第二节 持续增强企业家幸福感

**激发各类市场主体活力。**深化新时代“两个健康”先行区建设，坚持“抓大扶小育新”统筹发力，最大限度激发市场主体活力，到2025年市场主体突破15万户、企业数量突破5万家。实

施龙头企业培育工程，持续开展“雄鹰行动”“凤凰行动”，到 2025 年实现上市企业数量较 2020 年翻番。构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制，鼓励中小企业向“专精特新”发展，培育“单项冠军”“隐形冠军”“独角兽”企业。推进“双定三减”经营区建设，探索有限度自由经营，推进五马商圈“创新创业自由经营区”建设。实施个体工商户发展“鱼跃计划”，激发小微主体发展活力。进一步完善区属国企激励约束机制、区属国企工资总额决定机制和员工流动管理办法，着力打造一批结构更好、实力更强、运营更高效、治理更完善的国资集团。

**强化企业精准帮扶。**加强产业政策的精准滴灌，推进由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，完善涉企降本减负政策落实机制，迭代升级惠企政策“直通车”，切实降低企业生产经营成本。创新企业降本减负工作举措，打好降低企业经营成本、减轻企业负担组合拳，规范涉企收费行为，切实降低企业费用负担和用地、用工、用能、融资等成本，力争“十四五”期间企业年均减负 15 亿元。深入开展“三服务”“万名干部进万企”行动，做实发债推荐清单、股权质押帮扶清单、企业帮扶“白名单”，推动支持民营经济高质量发展政策举措落地。

**加强企业家队伍建设。**引导企业家发扬创新精神、工匠精神、奉献精神，重视企业家队伍建设，五年培养 20 名以上经营业绩突出的知名企业家，100 名以上富有创新精神、具有一定行业或区域影响力的企业家。扩大“鹿商大学堂”涉企培训品牌效应，统

筹企业家教育培训资源，完善企业家教育培训制度，开展个性化、普惠性培训。深入实施“青蓝接力”培养计划，建立健全“老带青”创业辅导制度，形成创新精神和工匠精神兼备的优秀新生代企业家队伍。建立“创二代”挂职培养制度，筛选有潜力的年轻优秀经营者到涉企机关部门挂职锻炼，支持与党政干部一起参加党校举办的进修班、年轻干部培训班等学习培训，培养温州民营企业企业家后备军。发挥区民营企业健康成长促进中心作用，大力营造尊重企业家、重视企业家、保护企业家的良好氛围。

### 第三节 构建民营经济最优生态圈

**保护企业合法利益。**平等保护民营企业 and 企业家合法财产，坚决防止利用刑事手段干预经济纠纷。建立深度合作的府院联动机制，及时解决破产审判中的税收、社保、费用保障、资产处置、登记注销、信用修复等困难，提升办理破产案件效率。完善企业家紧急事态应对机制，实行重大涉企案件风险报告制度。严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产，企业法人财产与股东个人财产，涉案人员个人财产与家庭成员财产，依法慎重对民营企业使用查封、扣押、冻结财产等强制措施。推进新时代“两个健康”法治研究中心建设，加强企业涉诉指导，为企业维权提供优质高效司法服务。

**优化民营经济法制环境。**加强政府诚信建设，健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，严格兑现向社会及行政相对人依

法作出的政策承诺，落实政务失信 100%治理。建立健全民营企业历史遗留问题解决常态化机制，依法依规、分类分步妥善处理历史遗留的工业园区、工业点和其他企业无产权土地、用房等问题。规范涉企执法检查，注重信息公开，推行重点领域“双随机、一公开”常态化全覆盖。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，推行涉企轻微行政违规行为“首次不罚、告诫到位、下不为例”。深化企业经济犯罪刑事合规法律监督工作试点，最大限度保护民营企业发展。深化“正面清单”“负面清单”“引导清单”和反对“挈篮子”承诺，明确政商交往行为规范，构建“亲”“清”新型政商关系。

**完善社会信用体系。**深入实施信用“531X”工程，构建以信用为基础的新型市场监管体系，推动税务、工程建设、招标投标等重点领域开展信用评价、信用分级分类监管。完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，加大恶意逃废债打击力度，切实维护社会信用环境。优化公共信用指标和评价体系，构建一体、可信、可控的社会信用链系统。大力推广个人诚信分(甬江分)，推动“信用有价”落地，持续拓展交通出行、文化旅游、医疗服务、人才公寓等应用场景。

#### 第四节 建设高标准市场体系

**建立土地要素支撑高质量发展配置机制。**全面建立“亩产效益”综合评价机制和投资项目“标准地”体制机制，加快形成优



质高效多样化的要素供给激励机制，实现土地、资金、能源、生态等资源要素开发利用效率提升与经济增长同步。落实全市新型产业用地政策体系，将工业厂房转租转售统一纳入全市租售二级市场进行严格管理，开展工业土地二级市场交易试点。完善工业区块线保护管理制度，建立“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。建立集体经营性建设用地入市配套制度。到 2025 年，五年累计新增工业用地供应 1500 亩以上。

**建立金融资本要素高效服务实体经济机制。**深入推进金融改革创新，全面实施“融资畅通工程”，深化“金融滴灌”专项行动，引导更多财政金融资源支小助微。健全“融资畅通工程”保障机制，全面建立政策兑现直通车，发挥政府性担保机构作用，缓解民营企业担保难问题，力争到 2025 年实现存贷款规模超 1.5 万亿元。发挥华商财富管理中心、温州长三角金融人才服务中心等平台作用，做大做强楼宇金融，积极争取投资管理型村镇银行试点落地，打造金融综合服务共同体，推动社会资本更多支持企业创新创业。

**深化要素配置市场化改革。**充分发挥市场配置资源的决定性作用，加快要素价格市场化改革，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动要素向优势地区、优势产业、优势项目集中集聚，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。加快融入长三角一体化要素市场，实现区内外产业、人才、资本、数据、技术等要素流动共享。进一步完善排污权、碳排放权等“生态产

权”要素自由交易机制。

**完善市场经济基础性制度。**全面及时落实市场准入负面清单制度，率先打破民间资本进入关键投资领域的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，积极争取放宽民营企业进入能源、电信、公用事业、交通领域市场准入改革试点，确保除国家法律法规明确禁止准入的行业和领域外，一律向民间资本平等开放。深入推进社会力量办教育、办医疗、办体育、办养老等工作，在准入条件、人才支撑、融资机制、土地供给等方面创新政策支持，打造一批标杆项目。建立健全公平竞争审查制度，强化公平竞争审查的刚性约束，为民营企业打造公平竞争环境。

## 第六章 聚焦能级提升，巩固提升大都市区核心区地位

以提升首位度为重点，深化“大建大美”“精建精美”，进一步优化空间布局，增强城市功能，提升建设品质，推动城乡融合发展，打造更具竞争力和集聚辐射力的温州大都市区核心区。

### 第一节 优化城市空间格局

**构建“一带三城”空间发展格局。**紧扣温州大都市区总体布局，落实“多规合一”要求，强化国土空间管控，着力构建“一带三城”区域发展格局。瓯江城市经济发展带，突出瓯江作为温州城市中心发展主轴的战略地位，整合“水、岸、岛”三大元素，打造展现温州山水特色、焕发现代时尚气息、传承瓯越文化的温州外滩。未来科技城，依托温州国际未来科技岛、滨江商务区、温州城市数字科创园等平台优势，联动推进七都、滨江、南汇、南郊开发，整体打造引领温州都市区建设的标杆性区域。历史文化名城，依托五马、大南、松台、蒲鞋市深厚历史文化积淀和商贸优势，通过整合现有资源、提升商业业态、改造服务设施，整体打造承载温州记忆、激发休闲消费的综合商业区。西部生态新城，发挥广化、双屿、丰门、仰义、藤桥、山福空间潜力、产业基础和生态优势，整体打造产城融合示范区和都市区后花园。



高标准建设重点功能区块。高品质推进“两线两片”亮点区块建设，率先打造“精建精美”示范区，更高品位呈现瓯江沿线“温州时尚外滩”、塘河沿线“夜画塘河”、中央绿轴“活力走廊”的城市面貌，重塑五马街区“斗城记忆”，打造对内认同度高、经得起检验的传世精品之作，使其成为温州大都市区新地标。以 TOD 引领城市空间结构优化和功能升级，突出人跟线走、集约高效的开发理念，建设温州站-惠民路站、中山公园-学院西路站、双屿客运站-鹿城工业站、CBD-会展中心站、温州站迁建等 5 个城市中心 TOD 板块。从提升现代城市功能、加强设施服务供给、优化城市治理等方面着手，紧盯温州国际未来科技岛、温州城市数字科创园核心区、中国鞋都产业园及拓展区、鹿城轻工产业园及拓展区、滨江商务区、城市中央绿轴核心区、历史文化名城、西部生态新城核心区、温州（鹿城）轻工产品交易中心、乡村振兴示范

带十大重点平台建设，促进城市布局调整和功能提升。

**实施西部城市功能提升“百项千亿工程”。**坚持以人为核心的新型城镇化，加快西部生态新城建设，高起点、高水平开发鹿城工业区、集新未来社区、环球贸易港等重点片区，实施城市西部“百项千亿工程”，根本上破解区域发展不平衡不协调问题。高标准推进环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效，打造城乡融合的示范板块。以鹿城经济开发区（筹）建设为契机，统筹产业与城市空间布局，补齐产业园区公共服务、市政设施、产业配套等方面短板，促进生产、生活、生态融合发展，打造产城融合发展的示范区。支持藤桥、山福发挥生态环境和人文资源优势，合理开发和有效利用土地资源要素，拓宽旅游项目招商引资渠道，加快引进和建设一批康养养生、运动休闲、研学体验等重大产业项目，率先打造成为全省美丽大花园示范区和全国“绿水青山就是金山银山”转化样板区。

## 第二节 提升城市宜居品质

**打造城市有机更新样板。**加大低效用地再开发力度，以 27 个单元（片区）存量开发平台为主导，加快推进重点拆改区块、城中村和中心城区限制发展区范围内工业企业搬迁“三清零”，五年争取完成做地 1 万亩。推进以市政道路、景观绿化、沿线建筑、设施特色化、夜景亮化、架空管线“上改下”等为重点的 10 条以

上城区主要道路的综合整治，五年新增机动车泊位 2.5 万个以上，营造新生活场景。实施森林进城，高品质改造提升 15 座综合性公园，推动公园形态与城市空间有机融合，实现“推窗见绿、出门见景、百米见园”，打造人与自然和谐的“公园城市”，到 2025 年建成区人均公园绿地面积达到 13 平方米。探索实施“小街区规制”，提升背街小巷的精细化管理水平。加快城市运行“一网统管”建设，深入推进爱心驿站人文化、市政设施特色化、公园建设主题化、执法管理智慧化、队伍建设规范化等“五化”建设，切实加强城市精细化管理服务。



**提升城市宜居水平。**加快未来社区建设，谋划品质重塑、记忆传承、活力回归等未来社区类型，探索从“未来社区”到“未来城区”的迭代升级，构建形成“未来社区-未来街区-未来城区”格局体系。围绕满足人民美好生活向往的核心目标，推动未来社

区打造有归属感、舒适感和未来感的新型城市功能单元，通过以打造省级试点精品示范项目为突破，以点扩面开展全域未来社区建设。加大老旧小区改造实施力度，以 20 世纪 70-90 年代老旧小区为主体，从制约人民群众生活品质提升的痛点难点问题出发，坚持居民改造意愿强的小区先行，到 2025 年有序开展累计 150 个老旧小区改造。持续推进安置提速行动，新开工和续建棚户区改造安置住房（含货币安置）1 万套以上。

**推动基础设施现代化。**按照“合理布局、适度超前”原则，构建城市现代化基础设施体系，保障城市安全和韧性。全面建设海绵城市，统筹实施城市水系统、园林绿地系统、城市道路系统、建筑小区系统等四大系统建设，综合采用“蓄、滞、渗、用、排”等措施，切实提升城市排水防涝能力，基本消除城市内涝风险区。构建安全美丽水网，重点做好温瑞平原西片排涝工程、戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程、瓯江治理二期工程等建设，到 2025 年实现江河堤防达标率达到 90% 以上。构建绿色低碳的现代能源体系，加强智能电网建设，扩大管输天然气利用规模，积极推进综合能源服务场景试点。加强城市地下综合管廊建设，在滨江商务区、七都岛、西部生态新城等城市新区统筹电力、通信、给排水、燃气等各类管线铺设与改造。注重城市重大设施与地下空间之间的连通整合，推动城市空间立体化发展。

**统筹布局新型基础设施。**深入实施新基建“十大行动”，加大 5G、大数据、云计算、人工智能、充电桩等新型基础设施建设

力度，推动智能传感器网络、窄带物联网络、近程通信网络和 5G 网络深度融合，到 2025 年实现 5G 网络全域覆盖和“双千兆宽带”全覆盖。推动交通、能源、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级，开展公共治理、生态环境、交通物流、清洁能源、幸福民生等基础设施智慧化场景化多业务融合应用。推动创新型基础设施建设，面向数字经济、智能装备等重点领域，实施开放式协同创新。

### 第三节 建设中心城区交通枢纽

**构建便捷高效的交通路网。**构筑“六高七铁、七纵四横”综合交通骨架，高水平融入全省“1 小时交通圈”，全面建成市区至中心镇“半小时交通圈”，城区内部重要节点“20 分钟交通圈”。加密高速公路网络，完善对外交通通道，重点推进 G1513 温丽高速公路改线工程（鹿城段）、甬台温高速公路拓宽工程（鹿城段）建设。优化国省道等干线公路布局，建设 104 国道西过境鹿城段、330 国道官岭隧道改建、211 省道鹿城段等重大项目，加速推进 330 国道鹿城藤桥段、双藤公路二期等项目前期，“十四五”建成普通国省道 20 公里以上。加速推进沿江快速路等城市快速路建设，开展锦绣路等主要道路重要节点改造提升，加密跨瓯江等屏障通道规划布局，构建高效顺畅的城市道路骨架网。协调推进主次干路和支路建设，持续开展城市交通拥堵治理，进一步提高城市的便捷性、可达性。抓好“四好农村路”建设，构筑美丽经济交通走廊。



**构建多层次都市公共交通。**持续推进公交优先发展战略，形成以轨道交通和快速公交为骨架、常规公交为主体、社区巴士为补充的多层次公共交通体系。融入全市轨道交通“S+M”网络，加速推进轨道交通M1线、M2线、市域铁路S3线一期建设，积极争取轨道交通西延。持续推进快速公交（BRT）网络布局，重点推进B2西延线、B5西延线、B8西延线等建设。加密常规公交线网，完善快速便捷的换乘体系，优化公交与轨道接驳线网，推动城乡公交一体化。加强新能源汽车充电站（桩）建设，积极谋划建设新能源汽车运营云平台。完善城市人行步道和自行车道、人行过街设施等城市慢行系统综合设施体系，着力建设温州历史城区五大慢行街区，打造富有深厚文化底蕴的城景交融的慢行公共空间。持续提升历史文化、滨江风情、活力都市、时尚创意、民俗休闲、现代宜居等主题特色绿道，加快实现温瑞塘河“一环三线”绿道贯通成网。

**建设西部多式联运枢纽。**谋划实施金温铁路鹿城外垵至双岙段迁建工程、温州西货运站迁建、温州港瓯江港区鹿城下岸多式联运中心配套码头、综合物流基地（多式联运中心）和环山北路等工程，主动融入“义新欧”班列，打造国家级多式联运示范工程、温州西部大型智慧物流集散地和鹿城区域产业集聚发展空间核。对接温州国家综合物流信息平台，发挥市场采购贸易方式试点平台优势，引导物流企业向西部集聚，共同打造江海铁陆多维物流运输中心。对接金温铁路和温武吉铁路，加强与状元岙、乐清湾等港区合作，大力发展江海联运业务，推动与港口、铁路、

机场等多式联运“一站服务、一次托运、一票到底”。

### 专栏：“十四五”鹿城交通格局和建设重点

#### 一、“六高七铁、七纵四横”综合交通骨架

1. “六高”：沈海高速、S26 诸永高速延伸线、温丽高速城区段、绕城高速西南线、绕城高速北线、温丽高速改线段。

2. “七铁”：甬台温铁路、金温货线—乐清湾港区铁路支线、新金温铁路、M1 线、M2 线、S1 线、S3 线。

3. “七纵”：S211、G330 鹿城藤桥段改建、G104 西过境、原 G330 仰义至双屿段—双南线、瓯江三桥—翠微大道、温瑞大道、府东过江通道—府东路。

4. “四横”：G330 山福至仰义段、双屿至藤桥公路—沿江快速路—七都至乐清快速路、温瞿公路—锦绣路—机场大道、温州大道。

#### 二、“十四五”建设重点

1. 轨道交通建设：重点建设轨道交通 M1、M2 线和市域铁路 S3 线一期。

2. 高速公路加密：重点建设 G1513 温丽高速公路改线工程（鹿城段）、甬台温高速公路拓宽工程（鹿城段）。

3. 快速路建设：重点建设沿江快速路一期西段、沿江快速路一期东段（鹿城段）、沿江快速路二期中段。

4. 西部干线公路建设：重点建设 104 国道温州西过境张堡至瓯海桐岭段改建工程（鹿城段）、330 国道鹿城官岭隧道改建工程、330 国道鹿城藤桥段改建工程、211 省道鹿城临江至藤桥段工程。



5. 跨屏障通道建设：重点建设府东路过江通道，建设七都二桥，争取开工建设七都三桥、七都四桥。

## 第四节 推动城乡统筹发展

**建设新时代美丽城镇。**以七都街道、藤桥镇、山福镇为重点，兼顾城郊街道和原乡镇政府驻地，加大资金、土地等要素保障，实施设施、服务、产业、品质、治理的美丽城镇建设“五大行动”，建设功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的美丽城镇，推动“城市美”向“全域美”跨越。以城镇建成区为核心，辐射周边区域，建设宜居宜业、便捷舒适的镇村生活圈，推动形成工农互促、城镇互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。立足自然景观、环境资源和人文特色，实现产城人高度融合，打造七都街道都市节点型、藤桥镇工业特色型、山福镇文旅特色型美丽城镇，力争创成省级样板。

**全力推进乡村振兴。**高标准推进乡村振兴示范带和西部生态休闲示范带建设，提升改造七都、山福乡村示范带，建设藤桥“先瓯原乡·戍浦新韵”乡村振兴示范带和“古埠人家·雅韵藤南”乡村振兴示范带，谋划推进西洲岛保护开发，建设藤桥、山福全域美丽的西部乡村公园。优化村庄空间布局，探索未来乡村建设，持续推进历史文化（传统）村落和农业文化遗产保护利用。大力开展新时代美丽乡村创建，深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，加强农村基础设施建设，到2025年实现规划保留村全部通过新时代美丽乡村达标创建。建立健全农村各类资产资源的

数字化管理，推动村级集体经济高质量发展。

**推动城乡融合改革。**全面深化农村产权制度改革，健全农村承包地“三权分置”制度，探索宅基地“三权分置”，建立集体经营性建设用地入市配套制度。深化农村集体资产股份合作制改革，探索股权流转和跨社参股。深入实施“两进两回”机制，着力培育一批青年“农创客”“新农人”，培育打造省级“青创农场”。推进以人为核心的新型城镇化，健全农业转移人口市民化机制，实行以经常居住地登记户口制度。建立健全城乡基本公共服务均衡配置的体制机制，落实财政转移支付“人地钱挂钩”机制。坚持开发性与保障性措施并重，系统谋划政策措施、项目载体和工作举措，健全低收入群众全面发展机制，促进乡村各类要素动能释放、活力迸发，巩固拓展脱贫攻坚成果，乘势而上开启共同富裕新征程。

## 第七章 聚焦文化自信，打造底蕴深厚的文化名城

实施“文化强区”战略，大力实施新时代“文化鹿城”工程，推动文化事业全面繁荣、文化产业提质升级、优秀传统文化大力弘扬，打造传承创新、古今一体、别样精彩的城市人文高地。

### 第一节 合力共筑城市精神家园

**践行社会主义核心价值观。**深化习近平新时代中国特色社会主义思想、中华民族伟大复兴中国梦和社会主义核心价值观宣传教育，切实增强广大基层干部群众的“四个自信”。加强各类宣传教育，持续在公园、广场、交通路口等地段设置具有鹿城特色的社会主义核心价值观街头景观小品，推动社会主义核心价值观宣传全覆盖。将核心价值观贯穿国民教育全过程，构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化德育体系。围绕庆祝中国共产党成立100周年等重要契机，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《浙江省新时代公民道德建设实施纲要》，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，持续深入开展两年一届的道德模范评选表彰，大力宣传时代楷模、道德模范、身边好人等先进模范，推动道德广场与红日亭串联成线共筑鹿城思想道德建设“新地标”。

**推动红色基因代代相传。**加强鹿城革命历史研究、有形革命遗产的保护和无形革命遗产的传承，保持革命遗产的真实性和完整性。结合党性教育、爱国主义教育、廉政教育、国防教育、品德教育等建设，弘扬革命精神，延续红色血脉，涵养红色文化。加强红色资源科学利用，创建“红色鹿承”品牌，建设江心屿、田塘头、西坑等省级红色旅游教育基地。提高红色旅游服务质量，注重红色旅游与生态文化旅游、乡村文化旅游有机融合，推出一批以红色文化为主题的研学旅行、体验旅游项目和精品路线。

**培育社会文明风尚。**巩固全国文明城市创建成果，促进文明创建全域化常态化长效化，助力市委提出的“打造全国文明典范城市”的新要求。系统化、立体化开展文明细胞创建，培育一批省级以上文明村镇、文明单位、文明校园，创建率达100%。推动新时代文明实践中心（所、站）建设，推动志愿服务制度化、社会化、专业化，让“一鹿伏茶”成为具有鹿城辨识度的志愿服务品牌。深化移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入实施中国传统节日振兴工程，以开展“我们的节日”活动为载体，常态化开展精神文明创建活动，丰富广大人民群众的精神文明生活。实施“新时代文明生活”行动，开展“反对浪费、崇尚节约”“公筷公勺”“礼让斑马线”等系列文明好习惯养成工程，推动各界积极响应“光盘行动”“拒绝舌尖上的浪费”等倡议，擦亮“大爱之城、诚信社会、道德高地”城市品牌。

## 第二节 建设瓯江山水诗路文化带

**打造千年古城复兴样板。**抢抓全省千年古城复兴试点机遇，传承“倚江、负山、通水”的古城格局，围绕1个古城人文景观环、2条山水休闲带、11段特色坊巷，按照“修旧如旧、有机更新、未来社区”建设理念，推动古城特色化复兴、活态化传承、创新性建设、有序化推进，打造九山斗城公园城市。精心实施江心屿全岛改造提升，深挖千年诗屿文化，使江心屿成为瓯江山水诗路建设的集中发力点和重要节点，打造山水诗路标志性景区，全力建设美丽“新江心”“大江心”。全力推进五马街西拓，打造东连公园路，西接松台山、九山公园、妙果寺的国家级高品质步行街。坚持“统一规划、统一设计、统一建设、统一招商、统一运营”，实施历史文化街区百亿投资工程，打造瓯江山水诗路文化地标。实施历史文化街区差异化发展，推动庆年坊建设集文创潮流、民俗酒店、时尚栖居、创意办公等功能于一体的新斗城文旅商融合发展示范地，推动五马-墨池建设以古城老街休闲商业为核心功能的复合型商业社区，推动朔门街建设以码头商贸、水陆集散、城墙记忆等功能于一体具有老温州底蕴特色的水运商埠，推动城西街建设以展示温州子城文化景观和“生活中的历史街区”文化功能的历史文化街区。

**强化文化遗产保护传承。**聚焦瓯越文化特色，深挖瓯江山水

诗路历史人文底蕴，深化建设浙江省瓯越文化传承生态保护区。实施鹿城区文化基因解码工程，集中擦亮一批耀眼明珠，打响“千年东瓯国·诗画白鹿城”品牌。深入推进非遗项目生产性保护、生态性传承，创建一批非遗主题街区、村、社区，推动非遗数字化建设，全力做好全国非遗在社区试点工作，力争将非遗创艺坊打造为全国品牌。围绕“5000年文明史、2200年建城史、1700年建郡史”，组织“斗城文化”系统研究，重点开展曹湾山、东瓯王、郭璞等文化课题研究和成果转化。加强“温州学”“永嘉学派”研究，举办“诗学·浙学·温州学”论坛，推动经典文化活化传承。鼓励社会力量兴办各类主题博物馆，探索民居类文物活化利用途径，形成政府主导、市场运作、公益服务等多元保护利用的良好格局。

**专栏：鹿城区诗路明珠**

1. **山水诗岛：**江心屿、七都岛、西洲岛。
2. **文化名山：**松台山、积谷山、华盖山、海坛山、郭公山、巽山。
3. **人文水脉：**瓯江、南塘。
4. **森林古道：**石垟古道、田塘头古道、东坑古道、东山里古道、金山古道、林山岭古道、山洲岭古道、岩雅山古道。
5. **遗址公园：**曹湾山遗址公园。
6. **名城古镇：**五马-墨池历史文化街区、朔门历史文化街区、庆年坊历史文化街区。
7. **诗路古村：**驿头村、石垟古村。
8. **文产业园区：**米房cei文创园、中胤时尚、黎明92文创街区、智慧谷文化创意园、浙江创意园、温州时尚智造设计中心、印象南塘创意街区、温州市工艺美术大师楼、五马历史文化街区、花园1956文化创意产业园。



### 第三节 争创文旅融合示范城区

**打造文化产业发展标杆区。**实施文化强区建设，推动文化产业全域谋划，着力构建瓯江南岸-塘河沿岸文化休闲带、古城文化核心区、新城时尚生活区、双屿智造文创区、西部生态休闲区、七都生态创意区等六大文化产业功能区块，重点打造10个左右文化产业园区。巩固提升文化创意和设计服务产业，创立文化版权交易中心，培育广播电视电影服务业、文化产品制造业、信息传输服务业、文化艺术服务业等四大新兴文化产业，打造具有区域特色的文化创意产业集群，力争到2025年文化产业增加值突破160亿元。推动文化引领城市有机更新，将文化产业发展纳入鹿城区城市更新一体化设计。实施一批具有引导性和带动性的重大文化项目，提高文化产业化、规模化、集约化发展水平。

**建设华东一流优质文旅目的地。**深化文化和旅游深度融合，构建以“瓯江山水文化旅游带、古城历史文化旅游区、塘河水乡文化旅游区、新城时尚文化旅游区和西部乡村文化旅游区”为骨架的文化旅游融合发展格局。建设瓯江沿江文化景观带和温瑞塘河（鹿城段）沿河文化长廊，推出江心屿实景演艺项目、七都岛旅游风情小镇、西洲岛旅游开发的“一江三岛头部IP工程”，加快建设“三山三街一湖”（华盖山-积谷山-公园路-五马街-禅街-松台山-九山湖）旅游项目，全域融入瓯江山水诗路建设。开展全域旅游“微改造、精提升”行动，推进江心屿、印象南塘等等

级景区改造提升，争创国家全域旅游示范区、浙江省 5A 级景区城和浙江省文旅产业融合试验区。优化都市休闲旅游产品供给结构，重点发展古邑鹿城、水上鹿城、月色鹿城、诗意鹿城、红色鹿城、生态鹿城、休闲鹿城、寻味鹿城八大文化旅游产品体系。以诗画孤屿、不夜瓯江、遇见五马、月色塘河等为核心，突出山水诗路、历史文化、南塘水乡、红色记忆、瓯越美食等特色文化主题，打造 11 条鹿城 12 小时文化旅游精品线路。聚焦长三角实施大营销，打响“夜鹿城·最温州”文旅消费金品牌，到 2025 年旅游产业增加值突破 130 亿元。

**培育壮大文旅市场主体。**实施重点文化企业和旅游企业培育计划，鼓励、支持和引导社会各类资本以多种形式投资文化产业。落实国家、省市“双创”政策，实施小微文化企业创新工程，加大成长型文化企业的扶持力度，推动市场前景好、发展潜力大的小微文化企业向“四上”企业转变，推动其成为行业内领军企业。鼓励文化、旅游企业积极参加行业内重大展会，规范发展文化类行业协会、产业联盟，发挥好行业服务功能和桥梁纽带作用。

**专栏：鹿城区主题文旅线路**

1. **山水诗朝圣之旅：**瓯江-江心屿-松台山-五马街禅街-积谷山-池上楼-华盖山-印象南塘。
2. **东瓯王国发现之旅：**温州市博物馆-东瓯王庙（东瓯国历史陈列馆）-东瓯王墓-曹湾山遗址。
3. **历史名城探秘之旅：**江心屿历史地段-五马墨池历史街区-朔门历史街区-城西街历史街区-庆年坊历史街区。
4. **民俗文化研学之旅：**温州南戏博物馆-温州科举试院展示馆-瓯菜博物馆-府学文庙-东山书院-非遗艺创中心。
5. **温商模式商务之旅：**世界温州人家园（温州人博物馆）-黎明 92 文化创意园-花园 1956 文

### 专栏：鹿城区主题文旅线路

化创意产业园-丰门鞋艺小镇-康奈工业旅游基地。

6. **瓯菜美食体验之旅：**五马历史文化街区（儒英坊、五马后巷美食街）-智慧谷-南塘美食街-滨江海鲜美食街区。

7. **文化名人寻访之旅：**朱自清旧居-夏鼐故居-郑振铎纪念馆-马孟容马公愚艺术馆-林斤澜文学馆-周达观纪念馆-谢灵运纪念馆-温州数学名人馆。

8. **红色文化体验之旅：**温州革命烈士纪念馆-温州革命历史纪念馆-新四军驻温州通讯处旧址-中共温州独立支部纪念碑亭-田塘头革命烈士陵园-西坑革命纪念园。

9. **康体运动休闲之旅：**七都岛-桃花岛体育休闲公园-威斯顿智体小镇-仰义乡村俱乐部。

10. **不夜瓯江夜游之旅：**五马历史文化街区-江心屿-瓯江夜游-米房 cei 文创园。

11. **夜画塘河夜游之旅：**大南时尚商圈-印象南塘-小坝坊音乐主题街区。

## 第四节 打造公共文化服务高地

优化公共文化设施网络。深化国家公共文化服务体系示范区创新发展，高水平谋划推进文化惠民工程，健全以需求为导向的公共文化供给机制，提升公共文化供给能力和水平，扩大基层文化惠民工程覆盖面。立足“固本强基”，织密基层公共文化设施网络，高标准谋划建设一批具有城市文化辨识度的标志性工程，加快推进曹湾山遗址博物馆、鹿城档案新馆、鹿城文化新馆、鹿城图书新馆以及 14 个街镇综合文化站等文化设施，高水平打造城市“15 分钟文化圈”、农村“30 分钟文化圈”。立足“拓面提质”，加快未来社区文化空间规划建设，打造一批特色文化街区、文化公园，丰富城市文化元素。以文旅融合手段管好用好博物馆、文化礼堂、文化中心等文化设施，提升公共文化设施使用效能。

提高公共文化服务智能化水平。以“互联网+”为重点，创

新开发“云集鹿城”文化和旅游公共服务云平台，打造数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆，实现公共服务精准化供给。积极探索“互联网+”背景下的文化惠民新途径，开发、整合、优化公共文化服务云资源，形成公共服务云资源共享服务链。立足“云上文化”，扎实推进文化信息资源共享工程建设，推动公共文化服务场所无线网络全覆盖，提升数字文化服务能力。

**推进文艺创作繁荣发展。**深入实施文艺精品创作星火计划，着力在当代文学、舞台艺术、影视艺术、视觉艺术等重点领域创作一批优秀文艺作品。高标准谋划、创建一批国家级、省级文艺创作基地，力争到2025年创成中国曲艺之乡等2个“国字号”品牌，浙江编剧中心鹿城院等3个省级基地项目落地鹿城，常态化寻找“鹿城故事”。重视文艺原创能力建设，探索和扶持文艺创作孵化平台、资源共享平台建设，建立健全文艺精品扶持奖励机制、文艺评审评论机制和文化人才扶持培育机制，持续推进文艺“名牌、名品、名人”工程。加大对公共文化品牌服务项目的扶持和培育力度，重点打造江心屿金秋文化节、“学而时习之”诗路文化带阅读大会、群众文化“四大赛”等一批具有显著标识的文化活动，为全区特色文化高质量发展提供有力支撑。

## 第八章 聚焦生态文明，打造美丽中国的 样板城区

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走好绿色发展之路，坚决打好升级版污染防治攻坚战，加快创建国家生态文明建设示范区，打造美丽温州体验地和美丽中国的样板城区。

### 第一节 构建山水林田河湖共同体

**优化生态安全格局。**严格落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单”（“三线一单”），依法落实行业准入标准。构建以生态保护红线为核心、自然保护地体系为骨架的区域生态安全格局，保持自然生态系统的原真性和完整性。切实加强森林、河湖、水源地等重要生态空间保护，严守西郊省级森林公园、瓯江山根饮用水源保护区、藤北市级森林公园等 17.41 平方公里生态保护红线，确保红线面积不减少、功能不降低、性质不改变。全力推动西郊省级森林公园、七都省级湿地公园规范化建设和管理，确保省级以上自然保护区全部达到国家级规范化建设要求。

**推动生态系统修复。**统筹推进山水林田河湖系统治理，加强森林、山体、湿地等重要生态系统保护和修复。高水平推进国土绿化，深入开展平原绿化和森林扩面提质，强化山福镇、藤桥镇等街镇生态公益林建设和天然林保护，到 2025 年全区森林覆盖率

达 43.8%。开展湿地保护及河湖生态修复，深化横河市级水生态系统修复试点建设，构建健康“水下森林”，营造多样性生物生存环境。全面加强矿山生态环境整治、修复和绿化，深入推进小流域、坡耕地及林地水土流失综合治理，完成水土流失治理面积 27 平方公里。完善生物多样性资源保护与监管，完成重点区域主要生物物种资源更新调查、编目及数据库建设。



## 第二节 打造天蓝地绿水清生态环境

**实施碧水行动。**强化工农业污染源治理，开展电镀、洗砂等涉水行业整治“回头看”评估，推进农田氮磷生态拦截沟渠建设。加强水污染物收集治理，到 2022 年底全区街镇全部形成完善的“污水零直排区”管理体系。加强污水处理设施运行管理，到 2022 年底完成城镇污水处理厂清洁化改造，到 2025 年基本实现全区日

处理能力 30 吨以上的农村生活污水处理设施标准化运维。推动排水管网区域网络化同步整治，在滨江、大南、丰门等街道 32 个开放式小区实施排水管网整治。深化重点流域治理，推进东水厂和山根备用水源地生态缓冲带建设。实施水系连通工程，开展西山河鹿城段、温瑞塘河主河段、南塘河等 3 条骨干河道、丰门河（垞田段）等河道清淤疏浚和戍浦江幸福河湖工程建设。全方位保障水安全，推进山根备用饮用水水源保护区内基础设施建设，开展玉林溪饮用水水源地取水口管道提升改造，加强饮用水水源保护和生态补偿实施力度。到 2025 年，省控以上断面优良水质比例保持 100%，市控以上地表水监测断面水功能区水质达标率完成上级下达任务。

**打好蓝天保卫战。**以“清新空气示范区”建设为载体，深化污染源治理，实现细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧“双控双减”。深入开展以制鞋行业为重点的传统行业 VOCs 治理，探索开展中国鞋都产业园区周边生态缓冲林建设，严格控制制鞋行业二次污染；实施汽车维修、工业涂装、包装印刷等行业喷涂工序 VOCs 治理专项行动。加大老旧车辆、船舶、非道路移动机械淘汰力度，到 2025 年底前全区范围内禁止使用国 II 及以下排放标准的汽油车。开展全区餐饮油烟污染整治专项行动，保障油烟污染问题不反弹。加强扬尘整治，到 2025 年建成区道路机械化清扫率达到 80%以上，工业“七个百分百”机制全面落实。强化秸秆焚烧卫星遥感监控，禁止露天焚烧。加快建立中国鞋都 VOCs 重点管控物质清单，建立

完善 O<sub>3</sub> 应急减排清单，强化亚运会等重大活动空气质量保障。到 2025 年，细颗粒物 (PM<sub>2.5</sub>) 平均浓度控制在 25 微克/立方米以内。

**保障土壤环境安全。**深化土壤污染源头管控，持续推进农用地土壤超标点位“对账销号”行动，深化重金属污染综合防治，倒逼土地使用权人将防治土壤污染要求纳入生产经营的全过程。严格落实优先保护、安全利用和严格管控等三类耕地的污染防治和精细化管理措施，切实保护农产品种植安全。进一步健全建设用地土壤环境监管，建成全区土壤环境质量数据库。严格执行规划用途变更为“住宅、公共管理与公共服务”的建设用地在用途变更前进行土壤污染状况调查，保障地块安全开发利用。

**建设全域无废城市。**坚持固体废物减量化、资源化、无害化和治理能力匹配化。全面加强塑料污染治理，率先在鹿城建成区部分领域实施禁塑令，到 2025 年底基本形成城乡一体的多元塑料污染共治体系。推进实施制鞋行业废活性炭再生利用项目，建成年处理 1 万吨废活性炭脱附燃烧工程。开展城市生活垃圾转运作业市场化 PPP 项目，完成鹿城区生活垃圾转运站提升改造，提升区域生活垃圾处置能力。建立全领域固体废物分类收集体系和机制，推动实现医疗废物集中收集网络体系全覆盖，落实生活垃圾强制分类制度，建成一般工业固废分拣中心。开展全区 64 个无废细胞工程建设，至 2022 年底建成全域“无废城市”。

### 第三节 发展绿色低碳循环美丽经济



**全过程推进生产方式绿色转型。**建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，加快创成低碳城市、省级资源循环利用示范城市。以鹿城经济开发区（筹）为主平台，推行企业循环式生产、产业循环化组合、园区循环化改造，建设绿色园区。持续推行清洁生产，强化制鞋、工业涂装、包装印刷等传统行业绿色化技术改造。推进藤桥、山福生态循环农业发展，建设一批绿色农产品生产基地。培育壮大节能环保产业，提高先进环保装备技术和环境治理服务能力。

**提高资源能源节约集约利用水平。**强化能源和水资源消耗、建设用地、碳排放等总量和强度双控行动，提高资源要素综合利用效能。全面推进工业、建筑、交通、公共机构等重点领域和重点用能企业的节能管理，大力发展清洁能源。严格实施节约集约用地管理制度，严格实施节能、节水、节地、节材、节矿标准体系。严格实施水资源管理制度“三条红线”，全面推进全域节水型社会建设，全区用水总量控制在 2.5 亿立方米以内。积极应对气候变化，推进能源、建筑、交通、废弃物处理等领域碳减排和低碳化发展，积极开展“碳达峰”实践。

**全方位推行绿色低碳生活方式。**推动建立绿色低碳产品标准、认证、标识体系，引导公众践行绿色生活理念。全面推广政府绿色采购，建立健全绿色供应链。鼓励大型超市优先引入“碳标签”产品，增加绿色低碳产品的有效供给。强化阶梯水价、阶梯电价、阶梯气价的运用，引导居民减少能源和资源浪费。推行

绿色交通，倡导绿色低碳出行方式，推广新能源和清洁能源汽车。推进“美丽温州·绿色生活体验地”试点示范，深化大南街道绿色生活方式规范化试点建设。

#### 第四节 建立健全生态文明制度体系

**完善绿色发展体制机制。**积极探索生态产品价值实现机制路径，不断提升生态系统生产总值的转化率。完善绿色发展体制机制，健全电、水、气、污水处理、垃圾处理等价格形成机制和供给机制。完善生态补偿机制，构建以排污许可制为核心的固定污染源管理制度，探索建立市场化生态产权交易制度。推进实施生态环境损害赔偿制度，积极引导企业切实履行社会责任，自觉严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复主体责任，及时公开企业环保信息。

**构建环境管理长效机制。**理清地方政府、生态环境部门、排污单位、公众等各责任主体的责任边界，建立健全环境治理领导责任体系、企业责任体系和全民行动体系。完善绿色导向的领导责任体系和绩效考核机制，全面开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计，建立完善生态环境损害责任终身追究制。建立健全部门协同治理机制，“河湖长制”等治水治气治土治废长效机制。加强生态环境执法监管，严格落实“双随机、一公开”监管模式，建立健全重大环境污染问题发现处置机制。推动执法装备和环境监测站标准化建设，提高环境应急监测能力。培育环境治

理市场主体，规范环境治理市场秩序，推进“环保管家”提质扩面，积极引导第三方参与评估，参与生态环境治理、验收、监测和管理，实行“阳光管理”。

## 第九章 聚焦利民为本，建设最具幸福感城市

牢固树立以人民为中心的发展思想，完善为民办实事长效机制，妥善解决各领域突出的民生问题，不断优化城市公共服务体系和宜居宜业环境，扎实推动高水平共同富裕，加快构筑共建共治共享的美好家园。

### 第一节 实现高水平就业增收

**实现更加充分的就业。**全面落实就业优先战略，全力做好就业援助、创业帮扶和职业技能培训，健全就业公共服务体系。完善鼓励创业促进就业的政策体系，支持和规范发展新就业形态，推动社会创业服务机构市场化发展。加大对高校毕业生、下岗失业和就业困难人员等重点人群支持力度，新增一批社区服务公益性岗位，对城乡低保家庭、零就业家庭、残疾人等各类困难群体就业实行托底安置。建设一批大学生实习基地，充分挖掘实习岗位，吸引大学生来鹿实习。打造具有鹿城特色的大学生创业基地，完善研发创新、企业孵化、人才创业等功能，支持大学生来鹿就业创业。强化跨省劳务协作，鼓励和引导省外富余劳动力来鹿就业。加快实施城乡统一的失业保险制度，进一步扩大失业保险覆盖范围。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在2.8%以内。

**实现更加满意的收入。**深化收入分配制度改革，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，推动居民收入与经济增长基本同步、

劳动报酬与劳动生产率提高基本同步。完善适应机关事业单位特点的工资制度，推进国有企业工资改革。优化收入结构，稳步增加居民财产性收入和经营性收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。开展低收入群体同步基本实现现代化行动，实施低收入农户、低收入产业工人收入倍增计划，加强对低收入农户相对集中、村集体经济相对薄弱村的结对帮扶，增强低收入困难群体自主发展能力，确保贫困群众脱贫不返贫，不断夯实共同富裕根基。到 2025 年，低收入群体收入保持两位数增长，农村居民可支配收入达到 5.6 万元以上，城乡居民收入比缩小至 1.8 以内。

## 第二节 打响“首位教育 学在鹿城”品牌

**提升教育现代化水平。**推进学前教育扩面提质，实现学前教育均衡优质发展，力争“十四五”期末实现等级园覆盖率达到 99.8%、优质园覆盖率达到 80%，创成省级学前教育普及普惠区。普及优质中小学教育，推进义务学校标准化、集团化、信息化、现代化建设，高水平创成全国义务教育优质均衡发展区、浙江省教育现代化区。实施中等职业教育“双高计划”，推动温州轻工职业技术学院创建全国一流中职特色轻工名校集团，创建产教融合品牌。推进特殊教育融合发展，全面构建延伸全纳、康教融合的特殊教育服务体系。推进终身教育品牌化建设，优化社区教育体系，构建“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。

**推进基础教育优质均衡发展。**强力推进全域教育基础设施建设，多种形式扩充教育资源，加大西部教育基础设施建设和老城区教育设施改造提升力度，五年新建、扩建、续建中小学（幼儿园）75个，新增优质教育资源量（学位数）3.76万个左右，基本满足全区学龄人口教育设施需求。创新集团办学模式，通过联合办学型、片区集群型、初小组合型、特色联盟型等集团办学，整体推动全区中小学、幼儿园高水平办学、高标准均衡。推进民办教育办学体制改革创新，加强民办教育分类管理，强化民办学校规范管理，促进民办教育健康发展。实施质量兴校策略，通过学校办学水平评估、特色品牌创建和学生综合素质监测等途径，创建一批省现代化学校和一二级幼儿园，打造一批特色鲜明、品牌突出的优质学校。

**继续保持教育领先水平。**优先保障教育投入，确保教育投入“两个只增不减”。全面落实立德树人根本任务，加强德育课程一体化建设，建立健全有利于引导学生德智体美劳全面发展的多元评价体系，全面提升学生综合素质。加强师德师风建设，实施“卓越教师培育工程”，落实乡村教师支持计划，优化教师待遇保障机制和引才留才环境。聚合周边地区教师培训资源，构建全省一流、鹿城特色的浙南教师培训高地。全面落实义务教育就近入学制度，实施公办、民办中小学校同步招生。推进教学组织形式和管理制度改革，健全教育质量评价机制。规范提升民办教育，积极引进民间资本办学，引进品牌民办机构，健全分类管理、星级管理机

制，规范校外培训，推动民办教育高质量办学。聚焦“未来学校”建设、“未来学生”培育、“未来课堂”变革、“未来教师”培养等关键环节，全面构建教育信息化、智能化管理和服务体系，打造全市领先的“未来教育”创新基地。

### 第三节 全力推进健康鹿城建设

**打造区域医疗康养核心区。**调整优化医疗资源结构布局，持续深化社会办医改革，推进鹿城区人民医院等区级医疗机构融入长三角知名医疗联合体，加快区域高水平医院培育，建成辐射浙南闽北赣东区域医疗康养中心城区之一。落实“三医联动”“六医统筹”改革，打造高水平城市医联体，持续推动社区卫生服务中心标准化建设，构建具有中心城区特色的整合型医疗卫生服务体系。依托市级城市健康大脑，构建“互联网+”医疗健康服务体系，推进数字医疗场景应用落地。依托省市医疗资源集聚优势和中心城区区位优势，谋划打造实体型现代化国际健康服务街区，深化国家慢性病综合防治示范区建设，积极创建医养结合示范点。传承发展中医药事业，提升中医药服务能力，鼓励开设中医药馆和养生场馆。深入开展“明眸皓齿”工程。

**优化公共卫生服务体系。**全面总结新冠肺炎疫情防控的鹿城经验，推进公共卫生领域补短板锻长板，打造公共卫生最安全城区。完善公共卫生应急指挥机制、公共卫生监测预警机制、疾病预防城乡社区联动机制，加强疾病预防控制体系、卫生监督体系、妇

幼保健体系、基层医疗卫生服务体系建设。提升乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防能力，加快社区卫生服务中心及村卫生室标准化建设。构建立体化紧急医学救援网络，建立标准化传染病救治单元。建立区级疫情防控应急物资保障指挥中心，建立健全动态联动机制，规范物资管理制度。加大公共卫生服务投入，加快公共卫生人才培养和招引，优化卫生人才结构，健全卫生人才待遇保障机制。推进医防融合发展，深入开展慢性病综合防治、精神卫生综合管理、社区心理服务体系建设，深化国家卫生城市创建，丰富新时代爱国卫生运动内涵。

**建设全省体育现代化区。**深入推进社会力量办体育，加快体育现代化建设。高标准建成鹿城区全民健身中心、鹿城区网球中心等一批公共体育设施，打造现代都市“10分钟健身圈”。通过文体组合、体旅融合、体教结合等方式，高质量、高规格举办海峡两岸跆拳道、丁立人国际象棋大师对抗赛、民俗体育精英赛等群众性大型体育赛事，打造体育赛事品牌，努力创成省级体育现代化区。到2025年，全区经常参加体育锻炼人口比重达到38%以上，新建、改建全民健身场所150处，人均公共体育场地面积达2.3平方米。大力扶持体育产业发展，整合桃花岛体育休闲公园冰雪中心、威斯顿智体小镇、东方仰义乡村俱乐部等高端优势产业，打造国家体育产业示范基地。



#### 第四节 完善更加可靠的社会保障体系

**强化可持续的社会保险体系。**实施全民参保计划，积极推进应保尽保，基本实现法定人员社会保障全覆盖。大力支持和鼓励职业年金、企业年金和商业养老保险发展，构建多层次养老保障体系。助推工伤认定、鉴定、经办“一条龙”式业务经办平台和工伤医疗审核结算平台创建，完善“预防、补偿、康复”相结合的三位一体工伤保险体系。延伸社保服务触角，深化社银合作，打造鹿城“1+14+N”社保就近办服务体系。构建“互联网+社保”经办服务模式，推广网上办、掌上办，实现社保服务零距离。

**建立健全公平高效的医疗保障体系。**建立健全公平高效的医疗保障体系，推动医保服务镇（街）、村（社区）全覆盖，全面建成以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充商业保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系，显著增强医疗保障能力，着力提升全区参保人全生命周期医疗保障服务，助推全市医疗保障治理现代化水平走在全省前列。

**完善住房保障体系。**坚持以居住为主、以居民消费为主，完善新建商品住房市场、二手住房市场、住房租赁市场体系。稳步扩大公租房保障范围，积极探索政策性租赁住房供应体系和运行机制，着力解决城镇低保低边住房困难家庭、新就业无房职工、外来务工人员等住房问题。以温州省级住房租赁试点为契机，建立租购并举的住房保障体系，完善房票、统筹安置等市场化安置

政策。力争到 2025 年城镇住房保障受益覆盖率达 25%以上。

**建设新时代救助制度体系。**健全救助工作体系，统筹推进低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等 8 项基本救助，建设区街社“三级救助圈”，打造精准保障样板区。推动“爱心驿站”“救急难基金”等现有基层救助平台提质拓面，探索区本级“1+8+X”大救助窗口直接受理模式。打造鹿城特色的社会力量参与社会救助品牌，积极探索救助对象由户籍人口向常住人口拓展。发挥社会救助在扶贫攻坚中的兜底保障作用，建立与最低工资挂钩的低保动态调整机制。大力发展社会福利和慈善事业，加强与社会救助政策的有机衔接。

## 第五节 建设幸福颐养标杆城区

**提升健康养老服务水平。**科学规划养老服务设施，确保养老服务设施与所在住宅区同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用，到 2025 年全区新增养老床位 4000 张，实现街镇养老服务中心全覆盖。深化公办养老机构改革，大力发展民办养老机构，完善推广“公建民营”发展模式，推动敬老院改造提升。提升居家社区养老品质，鼓励专业社会组织参与社区、家庭适老化改造，鼓励专业养老机构运营居家养老服务，支持条件成熟的农村老人公寓导入专业社会养老机构服务，扶持发展社区嵌入式具有康复护理功能的养老机构，到 2025 年实现镇（街）、村（社区）居家养老服务机构全覆盖。深化康养体系试点建设，推动全区医疗卫

生设施和养老服务设施合作共建或毗邻建设，提升基层医疗卫生机构医养结合能力，优先将符合定点条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点协议管理范围，构建医中有养、养中有医、医养签约的养老服务新格局，到 2025 年实现区级医疗卫生机构医养结合服务全覆盖，全区每千名老人医疗机构康复护理床位达到 4.5 张，培育建设 10 个康养联合体。实施老年健康促进行动，成立老年健康指导中心，到 2025 年 50% 以上基层医疗卫生机构开展安宁疗护服务。推进养老人才队伍专业化，将养老护理员培训纳入职业技能提升行动计划，到 2025 年每万名老年人拥有持证养老护理员数达到 25 人。推动养老服务创新发展，积极培育银发经济生态链，建设双屿康养小镇。推动智慧养老，建设没有围墙的智能养老院，扩大智慧养老服务平台智能场景应用。

**保护妇女儿童权益。**严格贯彻落实保障妇女权益的法规政策体系，确保妇女平等维护合法权益、平等参与社会管理、平等享有经济社会全面发展成果。鼓励按政策生育，增强生育政策包容性，构建生育友好型社会，促进人口均衡发展。提升优生优育服务水平，完善 3 岁以下婴幼儿照护服务政策制度和标准规范，建立多样化、多层次、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。完善未成年人监护制度。

**促进青年“有为”发展。**将青年发展事业纳入经济社会发展全局，形成党委领导，政府、群团组织、社会等各方协同施策，共同推进青年发展事业的工作格局。教育引导广大青年做习近平新

时代中国特色社会主义思想的传播者、践行者，进一步优化青年成长环境、服务青年紧迫需求、维护青年发展权益，打造“青年发展型城区”。

**增强退役军人服务。**构建“五级五有”退役军人服务体系，深化“新时代枫桥式退役军人服务站”建设和非公企业退役军人服务站样板打造，进一步提升移交安置、就业创业扶持、权益维护等服务水平。建设退役军人就业创业孵化园区，优先为退役军人提供岗位。以五马双拥共建示范街为样板，创建各具特色的街镇军民共建示范街。

**健全残疾人保障体系。**健全政府主导、社会参与、部门配合、残疾人组织充分发挥作用的长效工作机制，完善“普惠+特惠”残疾人基本保障制度。更加注重无障碍功能设施的设计和布局，全面建设“残疾人之家”。加大公共服务供给，不断满足残疾人在医疗康复、就学就业、养护照料、文化生活等方面的服务需求。

# 第十章 聚焦整体智治，高水平建设平安鹿城示范区

全面落实总体国家安全观，坚持底线思维，进一步完善平安建设体系，积极防范应对各类风险挑战，以区域社会治理“老大难”问题为主攻方向，以挂牌整治、行业整治、区域整治为抓手，主动解决一批影响群众安全感的突出问题，高水平建设平安鹿城示范区。

## 第一节 防范化解重大风险

**坚决捍卫政治安全。**贯彻重要领域国家安全法律、制度、政策，坚决维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全和意识形态安全，加强传统安全和非传统安全统筹工作，把安全发展贯穿各领域和全过程。加强国家安全宣传教育，不断增强全民国家安全意识。坚持党管保密、依法治密、科技强密，提升保密工作能力。进一步完善国防动员体系，巩固国家安全人民防线，筑牢国家安全屏障。深入开展反渗透反颠覆反分裂反邪教反恐怖斗争，进一步强化意识形态阵地建设和管理，全面加强网络安全保障体系和能力建设。打好宗教事务依法管理“一五八”组合拳，开展平安宗教活动场所创建，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

**全面强化经济安全。**持续深化“两个健康”先行区创建，完

善经济安全风险预警、防控机制，织密织牢重要经济指标风险隐患动态监测网，筑牢经济安全防线。加强大宗物资战略储备，压实“米袋子”“菜篮子”负责制，确保粮食安全。强化政府债务风险管控，加强建设项目资金管理，严格项目条件审核，禁止通过新增隐形债务上新项目，实现政府债务率风险总体可控。强化国有企业和事业单位监管，理清政府和企业偿债责任。健全市场化、法治化的债务违约处置机制，坚决防止风险累积形成系统风险。加强督查审计问责，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制。探索多元化债务风险化解机制，建立健全企业和企业家权益司法保护、企业紧急事态应对、涉企“容错免责”、市场主体平稳退出等制度机制，完善干扰企业正常经营活动“负面清单”，树立个人债务集中清理、民营企业破产审理等改革样板。

**全力维护金融安全。**建立健全经济金融领域重点涉众平台涉稳风险预测预防预警机制，推动地方金融风险区域社会治理“1151”体系建设，建立健全鹿城特色“城市大脑”金融大数据综合服务应用场景，进一步加大非法集资的防控打击力度。全力推进涉众平台后续处置，促进涉案资产从快、保值处置，确保资产挽损最大化，最大限度维护社会稳定、最大程度保护投资者合法权益。强化金融监管队伍建设，完善金融风险防控体系，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

## 第二节 保障人民生命安全

**保障食品药品安全。**完善疫病防控体系，防范重大传染病和生物安全风险。健全食品药品安全党政同责体系，完善食品药品安全监管工作机制。落实“四个最严”要求，加强食品安全风险监测预警，提升从农田（车间）到餐桌全链条监管体系有效运行水平。全过程加强药品安全监管，提升药品安全治理现代化水平。加大对食品药品安全违法行为打击力度，确保人民群众生命安全。

**强化安全生产。**深化安全生产领域改革，完善以风险分级管控为基础的隐患治理体系，健全安全生产网格排查机制，强化企业安全生产主体责任，落实安全监管巡查制度，加强监管执法能力建设，实现亿元生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.011 以内。围绕危险化学品、加工制造类小微企业、消防、道路交通、交通运输、渔业船舶、城市建设、城市运行、工业园区等功能区、危险废物、特种设备等重点领域，深化源头治理、系统治理和综合治理，确保道路交通万车死亡率、火灾十万人口死亡率、特种设备万台死亡率分别控制在 1.36、0.14、0.2 以内。强化安全风险管控体系建设，指导企业开展全员安全风险辨识、评估和管控，推动企业安全生产标准化达标率达到 80%，新建危化品生产企业入园率达到 100%。加强安全生产教育培训，提升全民安全素养。

**加强城乡危旧房治理与监管。**在防危监控基础上，统筹结合修缮加固、审批重建、收购置换、地块拆迁、历史街区改造、老

旧小区改造等多种治理方式，完成城镇 1233 幢存量危房实体解危。持续推进农村房屋安全隐患排查整治，建立完善常态化农村房屋安全管理机制，对新增城乡危房发现一处治理一处。深化落实城镇危旧房屋动态监测及应急处置“五个制度”，重点整治违规装修等破坏房屋结构的行为，从源头上遏制危房的产生与恶化。加强政策宣传，转变业主对危房解危问题上“等、靠、要”的思想，切实承担起对危旧房开展治理法律主体责任。做好市场规范化管理，加强对房屋鉴定、施工等企业政策指导与行业监管。持续深化老旧小区消防安全“一区一策”综合治理，通过增配改造消防设施、规范日常消防管理、落实技防物防措施，着力解决老旧小区消防安全“顽疾”。

### 第三节 推进应急管理现代化

**提升防灾减灾救灾能力。**实施一批自然灾害防治重点工程，逐步建立完善统一的自然灾害数据库，开展灾害风险调查评估，强化灾害重点隐患排查，推广巨灾保险机制，建设安全韧性城区。加强重点区域及重要监测点自然灾害监测预警基础设施建设，推进避灾安置场所规范化建设和可视化接入率达到 80% 以上，提升灾害监测预警能力，实现年均因灾经济损失占 GDP 比重控制在 0.85% 以内。加强综合减灾示范社区创建，推进乡村防灾减灾能力标准化建设，提升基层防灾减灾能力，实现街镇应急管理网格化覆盖率达到 100%。



**构建现代化应急管理体系。**贯彻落实应急管理领域体制机制改革，加快建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理综合平台，完善综合性应急指挥体系，着力提升应急救援指挥效能。健全应急物资储备保障体系，增强公共建筑物和设施应急避难功能，优化应急物资储备布局，推进落实村居应急发电机、排水泵等重要应急物资装备100%覆盖。强化应急管理信息化基础设施建设，提高应急管理数字化水平。加强应急救援力量建设，推动重点企业配备专业安全生产管理人员覆盖率达到100%，全面提升应急救援能力。推动救护培训常态化制度化建设，壮大基层红十字组织，打造“群众身边的红十字会”。

#### **第四节 加强和创新社会治理**

**全面夯实基层基础。**坚持和发展更加完善的新时代“枫桥经验”，推动社会治理重心向基层下移，推进基层自治、法治、德治、智治相融合。加强和改进街镇党（工）委对基层各类组织的领导，建立健全街镇“大工委”、社区“大党委”制，推进街镇人大工作和建设，探索政协工作向基层延伸的相关机制。落实街镇对辖区需部门协同解决事项的协调权和督办权，落实部门职责事务下沉到镇（街）、村（社区）、网格的三个准入制度。适应“一肩挑”新形势新要求，全面推进新时代村社组织规范运行，着力构建党组织领导下的村（居）民自治新格局。加强党群服务中心、农村文化礼堂建设，统筹发挥好新时代文明实践中心、社区服务中心、

文体中心等各类基层阵地作用。

**完善矛盾纠纷化解机制。**推进“一中心四平台一网格”县域治理迭代升级，完善区级社会矛盾纠纷调处化解中心、街镇分中心、村社和谐服务站三级网络建设，探索建立网上矛盾纠纷调处化解中心，努力实现矛盾纠纷化解“136”工作格局。高标准打造全科网格2.0版，强化“基层治理四平台”运行管理，完善“一体两翼”工作体系。坚持调解优先、诉讼断后，建立矛盾纠纷调处、司法确认、诉讼引调、代理诉讼全链条联动体系，构建“场所+机制”“线上+线下”“城镇+乡村”“国内+国外”大综合解纷的鹿城模式。持续推进基层劳动纠纷综合治理改革，完善购房纠纷监督机制，妥善处置市行政中心及其周边集聚集访，扎实推进各类矛盾纠纷的源头化解。加强信访依法治理，推行信访代办制，多途径分流和缓解基层信访工作压力。加强社会心理服务体系建设，建立健全社会心理服务体系和危机干预机制。完善社会组织力量参与联调机制，创新区级法学会参与社会治理机制和以贤治为特色的“六治融合”，实现矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。

**加强智能化社会安全保障。**加快推进“城市大脑”鹿城分平台建设，打造“全域感知、数据驱动、深度智能、移动协同”的科技护城墙。深入推进区域治理智慧平台建设，迭代升级五马商圈智慧大脑，打造“智·平安”、禁毒“翌星”、消防管控“秒响应”等精密智控系统，实施“云管控”“幸福宝”等项目，进一步拓展应用领域及范围。深化“云上公安、智慧警务”大数据应用，创建

“枫桥式公安派出所”，加快构建现代警务体系。深化“雪亮工程”，实施智慧安防小区建设三年规划，拓展建设“智安学校”“智安医院”“智安单位”等，优化“安居码”“鞋都一码通”等特色应用，打造智慧治理最强城区。优化“平安乐巡”，探索一站式信息智能模块，打造全国领先平安乐巡 2.0 新样板。实施网络生态“瞭望哨”工程，深化网络专项整治行动，营造清朗网络空间。

# 第十一章 聚焦党建引领，深化建设法治鹿城和清廉鹿城

坚持党的领导、依法执政、执法为民、公平正义、服务大局，统筹引导经济、政治、文化、社会生活等各方面协调发展，提高法治鹿城、清廉鹿城的建设水平，真正实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

## 第一节 推进社会主义民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度，健全人大代表联系群众线上线下相结合的平台体系，通过制度体系保证人民当家作主。按照党总揽全局、协调各方的原则，强化党委领导核心作用，深化党建制度改革，完善党代会制度。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协开展专题协商，提高参政议政水平。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士及各类人民团体的作用，为鹿城区高质量发展汇聚最大合力。完善基层群众自治机制，健全城乡基层治理体系，建设以人民为中心的社会治理共同体。坚持党管武装，深化双拥共建，完善军民融合发展机制，加强国防动员体系和能力建设，推进退役军人事业发展。

## 第二节 全面提升依法治理水平

**推进依法行政。**严格执行部门“三定”规定，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。深化行政审批制度改革，推进简政放权，加快政务服务标准化和规范化。严格落实重大行政决策法定程序，完善规划修编调整、重要项目投资、公共资源配置的议事程序，健全专家论证、决策评估等制度，推行“开门决策”。创新基层合法性审查全覆盖工作，推进基层合法性审查标准化建设。深化综合行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，完善“部门专业执法+综合行政执法+联合执法”的行政执法体系，规范执法自由裁量权。建立健全决策实施信息反馈系统，加强行政与司法的协调联动，加大监督执纪问责力度，推进行政复议体制机制改革。加强诉源治理，实现行政诉讼案件数逐年减少、行政败诉率逐年下降总目标，争创法治中国示范区。

**维护司法公正。**深化司法体制综合配套改革，完善司法机关依法独立行使职权的制度，构建规范化多元化精细化诉讼程序体系。落实权责明晰的司法权力运行机制，完善司法权力运行管理监督机制，健全错案防止、纠正、责任追究机制。深入实施“阳光工程”，构建公开、透明、便民的司法新机制。深化“智慧矫正”工作，开展社区矫正执法规范化活动，提升执法效率与质量。积极创建“枫桥式司法所”，积极推广“互联网+司法”建设，加快构建智慧司法所。

**建设法治社会。**编制“八五”普法规划，项目化落实“谁执法谁普法，谁主管谁负责”普法责任制。加强法治宣传阵地建设，

开展依法治理进基层，实现市级以上“民主法治村（社区）”创建率达70%以上，推进公民法治素养和社会治理法治水平双提升。加强法治人才和队伍建设，完善律师监管机制，实现“双随机一公开”检查率、律师事务所规范化建设百分制考核覆盖率、当事人对律师办案满意率三个100%。建立律师、法律服务工作者惩戒制度和调查委员会，健全律师事务所和律师不良执业信息记录披露和查询制度，提升律师执业权利保障、执业行为监督力度。深化公共法律服务体系建设，加强法律服务供给，实现法律援助咨询满意率和案件办理满意率达到95%以上。

### 第三节 建设清廉鹿城

**加强思想自律。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，构建不忘初心、牢记使命的长效机制，增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。把全面从严治党要求贯穿到鹿城改革发展全过程，发挥好党委主体责任、党委书记第一责任、领导班子“一岗双责”、纪委监督责任“四责协同”工作机制作用。贯彻落实中央八项规定精神，全面开展纪律教育，严明政治纪律和政治规矩。加强作风建设，坚决守住底线、不越红线、不碰高压线，防止形式主义、官僚主义、享乐主义及奢靡之风等作风问题反弹回潮。

**强化监督惩治。**持续推进全面从严治党，深化“三报三查”制度，推动构建“四责协同”机制。深化“扬清治疴”专项行动，紧盯“四风”问题隐形变异的新表现新动向，锲而不舍落实中央

八项规定精神及实施细则。深入实施“遏增减存”工程，积极运用“一案四警示”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基本方略。深入开展“五廉共建”行动，组织实施“e监督”工程，深化开展村（居）涉纪信访源头治理，健全完善“一家两制”云监督系统，积极探索“一卡一码”机制。深化纪检监察体制改革，进一步发挥巡察利剑作用，推动“四项监督”贯通融合、协同高效，强化对公权力的制约和监督。坚持“惩前毖后、治病救人”的方针，精准实施“四种形态”，落实“三个区分开来”。深入实施党员干部“康健工程”，健全容错纠错、澄清正名、回访教育等机制，营造干事创业良好氛围。

## 第十二章 规划实施保障

加强规划衔接，强化“六重”支撑，健全规划实施保障体系，确保高质量完成“十四五”规划目标任务。

### 第一节 坚持党的领导

发挥党的领导核心作用，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的纲要推进机制，重点对纲要实施过程中的重大改革突破、重大产业发展、重大政策出台、重大项目遴选、重大工程推进、重点要素保障，开展研究决策和综合指导。发挥人大政协和群众对《纲要》的监督作用。完善绩效考核评价体系和奖惩机制，充分调动各级干部的工作积极性、主动性、创造性。

### 第二节 强化规划统领

各部门、各街镇要认真贯彻本规划的战略意图和主要任务，在制定规划、计划、政策时要强化衔接，以规划为依据制定年度工作计划，将中长期发展目标与年度发展目标有机衔接，保持经济社会发展的连续性和稳定性。完善规划实施机制，确保在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

### 第三节 健全实施机制

加强规划纲要与经济产业、功能布局、社会事业等专项规划协调推进，并把规划纲要与有关重点项目建设计划、各类行动计



划以及年度计划紧密结合，保证规划执行及时到位。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，定期组织部门、专家、群众等相关方面对规划执行情况和实际效果进行全面分析评估，为动态调整和修订规划提供依据，推动规划有效实施。

#### 第四节 强化“六重”支撑

把“六重”清单作为落实《纲要》的重要载体、重要抓手、重要支撑予以推进。按照“任务目标化、目标责任化、责任考核化”要求，建立“六重”事项责任分解、年度推进、动态完善、考核评估四大工作机制，切实把“六重”实施工作纳入规范化、制度化、常态化轨道。

温州市鹿城区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要是开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定扛起忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的政治使命，在中共温州鹿城区委的领导下，加快建设“一都三城五区”，勇当“续写新时代创新史”的“模范生”、“做强全省第三极”的“顶梁柱”、“建好长三角南大门”的“主窗口”，争创全国领先、全省领跑的社会主义现代化先行区，为圆满完成本纲要确定的各项目标任务，基本实现高水平现代化而努力奋斗！

## 附件 1

## 鹿城区“十四五”规划重大项目

单位：亿元

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
	合计	项目总数：277 个			3936.38	2037.05	
一	交通设施	项目数：20 个			435.48	103.81	
(一)	铁路和轨道交通						
1	轨道交通 M1 线（鹿城段）	新建	2021-2025	线路起于瓯海丽岙，由南向北依次经过瓯海、鹿城、永嘉，止于永嘉黄田。线路长 32.5 公里，均为地下线，设站 23 座。	57.86	20	市铁路与城市轨道交通建设管理中心、市铁路与轨道交通投资集团有限公司
2	轨道交通 M2 线一期工程（鹿城段）	新建	2022-2027	线路长 27.9 公里，均为地下线，共设车站 23 座。	163	15	市铁路与城市轨道交通建设管理中心、市铁路与轨道交通投资集团有限公司
3	市域铁路 S3 线一期工程（鹿城段）	新建	2021-2026	线路起止点为温州站至瑞安新城广场，线路总长度 31.2 公里。	7.9	6.3	市铁路与城市轨道交通建设管理中心、市铁路与轨道交通投资集团有限公司

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
4	金温铁路鹿城外垵至双岙段迁建工程	新建	2024-2027	包括铁路改线工程、温州西货运站迁建工程等。	39	20	区交通运输局、市铁路与轨道交通投资集团有限公司
5	既有金温铁路电气化改造工程	前期	/	鹿城既有金温铁路电气化改造。	11	0	浙江金温铁道开发有限公司
(二)	高速公路						
6	G1513 温丽高速公路改线工程（鹿城段）	新建	2024-2028	鹿城段新改线 9 公里。	24.2	4	市交通发展集团有限公司
7	甬台温高速公路改建工程（鹿城段）	新建	2024-2028	鹿城段长 4.1 公里，双向四车道扩建为双向八车道高速公路。	20	4	市交通发展集团有限公司
(三)	国省道						
8	104 国道温州西过境永嘉张堡至瓯海桐岭改建工程（鹿城段）	续建	2017-2021	工程主线全长约 9.8 千米，采用六车道一级公路技术标准兼顾城市道路功能设计，设计时速 80 公里/小时。	29.24	2.5	区交通运输局
9	330 国道鹿城官岭隧道改建工程	续建	2019-2022	项目起于仰义后京加油站，终于藤桥镇下岸村，与 330 国道老路顺接，路线全长 2.5 公里，采用二级公路技术标准设计，右幅利用老路，左幅新建一条二级公路与老路形成双向四车道一级公路路幅，并兼顾市政道路功能，新建段设计速度 80 公里/小时，路基宽度 15.8 米。	3.1	1	区交通运输局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
10	330国道鹿城藤桥段改建工程	新建	2023-2027	起点为瓯江大桥,穿越330国道官岭隧道后利用渔藤公路改建工程(前期),终点与瓯海大道三期西延相接,按速度80公里/小时的双向六车道一级公路标准设计,路基宽度40米,全长约10.9公里。	28.5	11.4	区交通运输局、区工业发展集团
11	211省道鹿城段工程	续建	2020-2023	全长10.17公里,二级公路。	7.9	5	区交通运输局
12	双屿至藤桥公路二期工程	新建	2023-2026	项目起点位于瓯江西延线,终点位于鞋都经六路西侧石鼓岭山麓,接双藤公路一期设计起点。路线全长1.22公里,按设计速度60公里/小时一级公路兼顾市政功能标准设计。	3.77	3	区交通运输局、区工业发展集团
13	绕城高速藤桥连接线拓宽工程	新建	2021-2024	路线全长2.818公里,改建按照公路工程技术标准中的60公里/小时的一级公路设计。	2.56	2.56	区交通运输局、区工业发展集团
14	330国道鹿城山福段改建工程	前期	/	二级公路改造为六车道一级公路兼顾市政功能。	14.4	0	区交通运输局、区工业发展集团
(四)	水运						
15	温州港瓯江港区鹿城下岸多式联运中心配套码头工程	新建	2025-2027	本工程位于藤桥下岸,瓯江和戍浦江交汇处,码头分布戍浦江东、西两岸。码头总长度863米,后方陆域用地面积552.8亩。拟新建9个1000吨级泊位。	10	1	区交通运输局
(五)	综合交通枢纽						

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
16	温州鹿城西部多式联运中心	新建	2023-2028	综合物流基地（多式联运中心）。	10	5	区交通运输局
(六)	农村公路及养护						
17	“四好农村路”新改建工程	新建	2021-2025	四好农村路新改建 30 公里，实施范围为七都街道、仰义街道、藤桥镇、山福镇等。	1.4	1.4	七都街道、仰义街道、藤桥镇、山福镇
18	农村公路大中修工程	新建	2021-2025	农村公路养护大中修。	0.85	0.85	区交通运输局
19	国省道大中修	新建	2021-2025	330 国道、104 国道等国道路面养护大中修。	0.5	0.5	区交通运输局
20	公路安全防护提升工程	新建	2021-2025	包含标志标线、隐患点整治等工程。	0.3	0.3	区交通运输局
二	生态环保	项目数：16 个			35.93	21.59	
(一)	水利工程						
1	温州市鹿城区海塘安澜工程（仰义塘）	新建	2023-2025	提标加固海塘 3.65 公里，建成 100 年一遇海塘。	6.7	6.7	区农业农村局
2	鹿城区戍浦江河道（藤桥至河口段）整治工程	续建	2014-2025	以防洪为主兼顾排涝，改善内河航运和水生态环境，治理河长 7.8 公里，治理堤防 17.3 公里。	11.4	5	区农业农村局
3	温州市鹿城区双屿街道丰门河垟田段河道整治工程	续建	2020-2021	治理范围为规划宁波路至规划炉田北路河段，新建护岸总长 1231.68 米，其中左岸（南侧）长 213.34 米，右岸长 1018.34 米（北侧、西侧）；河道两岸绿化带宽度为 10 米-15 米，设计河底高程为 1.0 米，景观绿化面积为 11841 平方米。	2.77	2.5	双屿街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
4	温州市温瑞平原西片排涝工程鹿城段	续建	2018-2022	整治丰门河水系 7 条河道，长约 13.2 公里，新建 1 座流量为 15 立方米/秒的十里排涝泵站、4 座水闸以及箱涵 2.2 公里等。	7.83	2.3	区农业农村局
5	温州市鹿城区瓯江治理二期工程	新建	2022-2025	新建荫溪水闸、横山水闸、后支水闸及选岙水闸等 4 座水闸。	1.6	1.6	区农业农村局
6	营楼河工程	新建	2021-2023	新开挖营楼河（沿 D-13a 地块北侧及西侧、D-33 地块西侧、D-09 地块西侧），水域河道用地面积约 5244 平方米（包括驳坎、河道开挖回填）。	0.34	0.34	双屿街道
7	温州市鹿城区七都岛西段标准堤加固工程	续建	2020-2022	根据市水利局鉴定报告，需对西堤进行加固除险，包括堤塘温州中心段 557 米堤后桩基加固，堤顶提升，温州中心至七都大桥段 833 米需要对堤前进行抛石加固保护。	0.92	0.33	七都街道
8	丰门街道屿头河改道工程	新建	2022-2024	屿头河改道长度 600 米，宽 18 米涉及河道改线、清淤、驳坎等工程。	0.15	0.15	丰门街道
9	温州市瓯江引水工程	续建	2020-2025	多年平均年引水量 7.4 亿立方米，多年平均引水流量 25 立方米/秒。建设输水主干线路 61 公里，沿线设取水泵站 2 座，加压泵站 1 座。	/	/	温州市公用集团
(二)	环保工程						
10	藤桥镇农村生活污水治理改造提升工程	新建	2021-2025	全镇 34 个行政村农村生活污水处理。	1.31	1.31	藤桥镇、区综合行政执法局
11	鹿城区城市生活垃圾转运作业市场化 PPP 项目垃圾转运站改造提升	续建	2017-2024	对鹿城区垃圾转运站进行改造提升，主要包括土建项目、以及配备整套压缩设备、除臭设备、车辆（包括直运车、应急车）等。	2.1	0.7	区综合行政执法局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
12	温州市仰双片区中央涂 C-34 地块环卫站	新建	2021-2023	用地面积 1419 平方米,建设内容包括山体开挖,边坡防护,生活垃圾分类中转站,劳动者(爱心)驿站,公共服务空间(公厕),保洁员宿舍,管理用房等设施。	0.22	0.22	双屿街道
13	鞋都园区一、二、三期环境整治提升工程	新建	2021-2022	对鞋都三期园区内的环境、边角地等进行整治提升。	0.2	0.2	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
14	温州市鹿城区新 104 国道新温化附近垃圾堆场治理工程	新建	2021-2025	项目位于鹿城区丰门街道鞋都二期温化总厂西北约 1 公里,堆填垃圾分布于 6 个堆填区块,位于规划建设的新 104 国道区域内,各垃圾堆填区块的总占地面积约 4869.13 平方米,垃圾填埋量约 1.71 万立方米。	0.12	0.12	丰门街道
15	惠民路(前网)垃圾转运站改扩建工程	续建	2020-2021	扩建一座压缩式垃圾转运站,用地面积 1326.22 平方米。总建筑面积 1055 平方米,其中地上建筑面积 355 平方米、地下建筑面积 700 平方米(不计容)。工程内容包括土建、给排水、强弱电、通风、室外工程等。	0.21	0.06	区综合行政执法局
16	丰门街道“水岸同治”河道水质提升应急工程	新建	2021-2025	开展涉及丰门河丰门段、正岙河、潘岙河、上伊河、嵇师河、屿头河的河道入河口、陆源污染问题、水生态修复等“水岸同治”应急工作,以及生态调水、河道水质改善提升等,开展正岙河、潘岙河、潘岙上庄段箱涵清淤项目,其中正岙河长 1584 米,宽 16 米;潘岙河长 500 米,宽 8 米;上庄段长 680 米,宽 6 米。	0.06	0.06	丰门街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
三	公共服务	项目数：190个			2524.37	1332.41	
(一)	城市更新						
(1)	片区开发						
1	鹿城区旧片区改造项目	新建	2021-2025	鹿城区14个街镇，涉及征迁改造户数11886户，旧房面积150.11万平方米。	153.69	153.69	区城中村改造建设中心、各街镇
2	温州核心建成区西部新城有机更新项目	新建	2021-2028	项目总面积约4786亩，位于温州主核中部瓯江发展轴上同时靠近瓯江发展轴与西部生态发展轴交汇处，东依鹿城中心区、西靠鹿城产业区、北接永嘉瓯北、南联瓯海新城，是鹿城未来产城融合、生态宜居的核心板块，规划建成带动温州西片产业转型升级的引领区和以时尚、休闲为特色的活力江湾区。建设内容包括市民服务中心、城市阳台、文体中心、城市展示馆、商务总部、商务办公、人才公寓、文化休闲街区、学校、生态公园等。	850	150	双屿街道、广化街道、区发改局、区投资促进服务中心、市自然资源和规划局鹿城分局、区土地储备出让中心
3	鹿城集新社区	续建	2020-2024	实施单元面积24公顷，建筑面积约56万平方米，主要建设内容有住宅，商业办公，人才公寓，九大场景、学校、市政配套设施等。	163	113	广化街道



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
4	隔岸垟地块项目	续建	2020-2023	总用地面积 87.15 亩,总建筑面积 26.56 万平方米。建设内容包括住宅、人才房、幼儿园、体育中心、综合文化站等。	71.02	68.02	大南街道
5	鹿城鞋艺小镇基础设施配套项目	新建	2021-2023	1. 鞋义路新建工程; 2. 鞋都一期前陈路新建工程; 3. 化工路二期道路新建工程; 4. 上伊路道路新建工程; 5. 石降坑 A-02 地块园区道路新建工程; 6. 鞋都三期高架主出入口街景提升工程; 7. 屿头山山体公园景观绿化提升工程; 8. 鞋都蓝领公寓新建工程。	29.96	29.96	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
6	浙江省温州市鹿城区轻工产业园区一期改造提升项目	续建	2020-2024	对园区内配套设施提升改造。	25.2	25.2	藤桥镇(轻工产业园区管委会)
7	鹿城区松台水心区块 B 片项目	新建	2022-2026	项目位于松台街道水心南片,总用地面积约 70000 平方米,总建筑面积约 315500 平方米(含地下建筑面积)。	30	25	区城中村改造建设中心、松台街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
8	温州鹿城中国鞋都产业园区有机更新项目(鞋艺小镇二期)	新建	2021-2023	1. 鞋都一期屿前路新建工程; 2. 鞋都一期市场路新建工程; 3. 鞋都一期腾跃路新建工程; 4. 鞋都一期腾飞路新建工程; 5. 鞋都一期下店路新建工程; 6. 鞋都一期大河北路新建工程; 7. 鞋都一期屿头南路新建工程; 8. 鞋都一期后江路新建工程; 9. 鞋都立交桥东延线工程; 10. 鞋都三期正岙路新建工程; 11. 鞋都三期尚勤路新建工程; 12. 鞋都三期尚正路新建工程; 13. 鞋都三期尚正路新建工程; 14. 鞋都三期丰叶路新建工程; 15. 鞋都三期潘前路新建工程; 16. 鞋都三期鼓山路新建工程; 17. 鞋都三期尚嘉路新建工程; 18. 鞋都三期尚信路新建工程; 19. 鞋都三期尚城路新建工程; 20. 鞋都三期富伊路新建工程; 21. 鞋都一期岩门路新建工程; 22. 对屿头河等6条河道进行治理, 清淤方量15500立方米, 以及生态调水、提升设备、和河道水质改善提升等; 23. 岩门山山体公园景观绿化提升工程 24. 岩门B-19地块周转房新建工程。	24.09	24.09	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
9	双屿中央涂新建社区	续建	2019-2022	项目位于双屿中央涂单元, 总用地面积约83000平方米, 总建筑面积约372000平方米, 配套设施: 幼儿园、配套商业、居家养老设施、菜市场等。	46.5	21	区城中村改造建设中心、双屿街道
10	上陡门单元11-B-10a地块项目	续建	2020-2023	总用地面积50.85亩, 新增建筑面积约14.46万平方米, 建设内容包括住宅、菜市场、配电房、商业建筑等。	21.3	19.8	蒲鞋市街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
11	牛岭 E-01 地块安置房	新建	2021-2024	项目位于双屿街道牛岭村，总用地面积约 52397 平方米，总建筑面积约 266389 平方米。	19.51	19.51	区城中村改造建设中心、双屿街道
12	垟田 C-02-C 地块	新建	2021-2024	项目位于双屿街道垟田村，总用地面积约 64000 平方米，总建筑面积约 192500 平方米（含地下建筑面积）。	19.48	19.48	区城中村改造建设中心、双屿街道
13	七都板桥 04-C-06 地块	新建	2021-2024	项目位于七都街道板桥村，总用地面积约 30600 平方米，总建筑面积 110160 平方米（含地下建筑面积）。	18.09	18.09	区城中村改造建设中心、七都街道
14	鹿城区七都街道“院士岛”配套设施建设一期工程	续建	2020-2027	项目包括房建、公园绿地以及市政道路，其中房建用地面积 55618.2 平方米、地上建筑面积 102917 平方米、地下建筑面积 39000 平方米。包括青年科学家学术交流中心、区块链研究院、院士专家公寓、特殊建筑安置房等项目；公园绿地用地面积 25156.4 平方米；市政道路用地面积 28415 平方米。	23.66	18	七都街道
15	温州市核心片区杨府山南单元建设项目（山下）	新建	2021-2025	启动 A-04-、A-13 地块安置房 13.9 万平方米的建设。	17.67	17.67	滨江街道
16	鞋都 c24 地块安置房	新建	2022-2024	项目位于双屿街道牛岭村，总用地面积约 41362 平方米，总建筑面积约 182000 平方米。	13.8	13.8	区城中村改造建设中心、双屿街道
17	鹿城区松台水心区块 C 片项目	新建	2022-2026	项目位于松台街道水心北片，总用地面积约 39000 平方米，总建筑面积约 175000 平方米（含地下建筑面积）。	16.6	13	区城中村改造建设中心、松台街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
18	南郊葡萄 A-14b 地块	新建	2021-2024	项目位于南郊街道葡萄西小区，总用地面积约 18056 平方米，总建筑面积约 88000 平方米（含地下建筑面积）。	12.14	12.14	区城中村改造建设中心、南郊街道
19	洞桥 B-9 地块二期工程	新建	2021-2025	项目位于仰义街道十里村，东至瓯江路西延线，南接十里锦绣园安置房，西靠 330 国道，北至仰新路，总用地 44013 平方米，地块容积率 2.7，总建筑 11.88 万平方米，不含地下室 6 万平方米。	11.87	11.87	区城中村改造建设中心、仰义街道
20	温州市城市中心区横渎北 A-25 地块项目	续建	2019-2022	项目位于南汇街道，总用地面积约 54000 平方米，总建筑面积约 278000 平方米，配套设施：幼儿园、配套商业、办公、居家养老设施等。	28	11	区城中村改造建设中心、南汇街道
21	巨一旺增桥 E-28a 地块	续建	2020-2023	项目位于南汇街道旺增自然村，总用地面积约 38000 平方米，总建筑面积 190000 平方米，配套设施：幼儿园、配套商业、办公、居家养老设施等。	19.67	10	区城中村改造建设中心、南汇街道
22	温州市仰双片区黄龙单元垟田村 B-02、B-05 地块项目	续建	2019-2022	项目位于双屿街道垟田旧村西片，总用地面积约 47000 平方米，总建筑面积约 220000 平方米，配建：配套商业、居家养老设施等。	16.72	8.4	区城中村改造建设中心、双屿街道
23	温州市仰双片区黄龙单元垟田村二期东片	续建	2019-2022	项目位于双屿街道垟田旧村东片，总用地面积约 45500 平方米，总建筑面积约 200000 平方米，配建：幼儿园、配套商业、居家养老设施等。	14.58	8.3	区城中村改造建设中心、双屿街道
24	前后京单元 A-14 地块	新建	2021-2024	项目位于仰义街道十里村，地块东至瓯江路西延线，南至规划沿盛路，西至规划沿兴路，北靠十里河，总用地 30635 平方米，容积率 2.5，总建筑面积 10.1 万平方米。	7.7	7.7	区城中村改造建设中心、仰义街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
25	南郊德政新建社区B-14地块	续建	2019-2022	项目位于南郊街道德政村，总用地面积 58000 平方米，总建筑面积 285200 平方米，配套设施：幼儿园、配套商业、菜场、养老设施等。	30.7	8	区城中村改造建设中心、南郊街道
26	仰义街道保障性安居工程	新建	2022-2026	项目位于仰义街道澄沙桥村，地块东至规划仰义中路，南至规划澄沙桥路，西接规划仰锦路，北靠现状仰义新街，总用地 81.13 亩，地块容积率 2.7，拟建计容建筑面积 14.6 万平方米。	12	8	区城中村改造建设中心、仰义街道
27	新泽 D-12、D-14 地块	新建	2022-2026	总用地面积 16121.6 平方米，容积率 2.0。	9	8	双屿街道
28	鱼鳞泱 F-14 地块安置房项目	新建	2021-2024	用地面积约 16642 平方米，可建面积约 51590 平方米。	8	8	区城中村改造建设中心、南汇街道
29	仰双片区中央涂单元 D-05b 地块建设项目	续建	2020-2023	项目位于双屿街道中央涂单元，总用地面积约 48900 平方米，总建筑面积约 176000 平方米，配套设施：幼儿园、配套商业、居家养老设施等。	13.17	7.7	区城中村改造建设中心、双屿街道
30	前后京单元 A-11 地块	新建	2021-2024	项目位于仰义街道前京村，地块东靠瓯江西延线，南至十里河，西至规划沿兴路，北接在建沿荣路，总用地 23167 平方米，容积率 3.0，总建筑面积 10.1 万平方米。	7.3	7.3	区城中村改造建设中心、仰义街道
31	松台街道河通桥三期	新建	2022-2026	项目位于松台街道河通桥三期，总用地面积约 32800 平方米，总建筑面积约 111000 平方米（含地下建筑面积）。	9.1	7	区城中村改造建设中心、松台街道
32	马鞍池公园片区改造工程	新建	2022-2025	计划作为住宅地块及地块内建设配套设施。征迁改造初步摸底 67.618 亩，涉及 782 户，建筑面积 47940 平方米。	19.15	19.15	大南街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
33	瓯浦垟 A-30 地块安置房	新建	2022-2024	项目位于双屿街道瓯浦垟村，总用地面积约 26119 平方米，总建筑面积约 94000 平方米。	6.65	6.65	区城中村改造建设中心、双屿街道
34	洞桥 B-3 地块工程	新建	2021-2025	项目位于仰义街道十里村，地块东靠规划沿兴路，南临仰新路，西临 330 国道，北靠 104 国道，总用地约 2.2 万平方米，地块容积率 3.1，总建筑面积 6.77 万平方米，不含地下室 3 万平方米、架空层 0.28 万平方米。	6.03	6.03	区城中村改造建设中心、仰义街道
35	南汇划龙桥新建社区	续建	2019-2022	项目位于南汇街道划龙桥村，总用地面积 51900 平方米，总建筑面积 265220 平方米，配套设施：幼儿园、配套商业、养老设施等。	33.76	6	区城中村改造建设中心、南汇街道
36	南汇前网新建社区	续建	2019-2022	项目位于南汇街道前网旧村，总用地面积约 57400 平方米，总建筑面积约 252000 平方米，配套设施：配套商业、居家养老设施、公共文化设施用房等。	30.33	6	区城中村改造建设中心、南汇街道
37	仰义街道河岙村河岙新村保障性安居工程	新建	2021-2027	开展河岙新村地块共 76.57 亩土地 196 户 4.41 万平方米的征迁，拆征费用共 0.79 亿元。同时，在该地块内建设计容约 12 万平方米的安置房。	10	6	仰义街道
38	广化双桥新建社区一期	续建	2019-2022	项目位于广化街道双桥村，总用地面积 44000 平方米，总建筑面积 215300 平方米，配套设施：配套商业、养老设施等。	20.98	5.5	区城中村改造建设中心、广化街道
39	温州市鹿城区藤桥新建社区建设工程（轻工园区 B-1、B-3、B-4、B-6 地块）	续建	2018-2022	项目位于温州市鹿城区轻工园区 B-1、B-3、B-4、B-6 地块，西侧为纵八路，北侧为中央大道，东侧为纵七路。总用地面积 193 亩，总建筑面积 29.7 万平方米。	18.05	5.5	区文旅传媒集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
40	花园巷片区改造提升工程	新建	2022-2026	总用地面积约1万平方米,花园巷片区房屋改造提升,街巷路面、市政设施改造提升,景观亮化、导视系统及其他附属工程等。	7	5	区历史文化街区建设服务中心、五马街道
41	南郊里垟新建社区	续建	2019-2022	项目位于南郊街道里垟村,总用地面积57100平方米,总建筑面积277000平方米,配套设施:幼儿园、配套商业、养老设施等。	27.4	4.5	区城中村改造建设中心、南郊街道
42	蒲鞋市街道山根自然村前庄片区安居工程	续建	2020-2023	项目位于温州市上陡门单元11-B-08地块,总用地面积17.58亩,地上总建筑面积23444平方米,住宅为主兼容商业、配套物业用房、居家养老场所等。	6.4	4.5	蒲鞋市街道
43	双岙A-37地块安置房	新建	2021-2025	项目位于双岙街道双岙,总用地面积约15000平方米,总建筑面积约63400平方米,配套设施:配套商业、居家养老设施等。	4.07	4.07	区城中村改造建设中心、双岙街道
44	温州市城市中央绿轴E-13c地块	新建	2021-2024	项目位于南汇街道巨一村,总用地面积占地8600平方米,总建筑面积约43000平方米,配套设施:配套商业、办公、居家养老设施等。	4.04	4.04	区城中村改造建设中心、南汇街道
45	瓯浦垟A-24-2地块	续建	2020-2023	项目位于双岙街道瓯浦垟村,总用地面积23000平方米,总建筑面积约88000平方米,配套设施:幼儿园、配套商业、居家养老设施等。	5.89	4	区城中村改造建设中心、双岙街道
46	中央涂D-11地块	续建	2020-2023	项目位于双岙街道中央涂单元,总用地面积15400平方米,总建筑面积约68300平方米,配套设施:配套商业、居家养老设施等。	5.28	4	区城中村改造建设中心、双岙街道
47	城市中心区A-49a综合楼	新建	2021-2023	项目东至南至A-49b地块,西至开源路,北至横渎南路,用地面积7118平方米,建筑面积21354平方米。	4	4	南汇街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
48	南郊牛桥底新建社区北地块	续建	2019-2022	项目位于南郊街道牛桥底村，涉及地块 E-25b。用地面积 2.55 万平方米，建筑面积 7.89 万平方米。配套设施：6 班幼儿园、社区服务用房、配套商业、养老助残设施、公园。	9.8	3.7	区城中村改造建设中心、南郊街道
49	中央涂 D-32 地块	续建	2020-2023	项目位于双屿街道中央涂单元，总用地面积 20000 平方米，总建筑面积约 88000 平方米，配套设施：配套商业、居家养老设施等。	6.08	3.61	区城中村改造建设中心、双屿街道
50	上陡门单元 11-B-10b 地块项目	新建	2021-2025	建设用地面积 10330 平方米，规划用地性质 B1（商业用地），用地兼容性要求：兼容 R22（服务设施用地），容积率 ≤ 1.5，地上总建筑面积 ≤ 15495 平方米，建筑密度 ≤ 35%，绿地率 ≥ 25%，建筑高度 ≤ 24 米。	3.5	3.5	蒲鞋市街道
51	鹿城鞋艺小镇范围综合整治工程	新建	2021-2022	1. 鞋艺小镇“白改黑”市政道路提升工程 2. 鹿城鞋艺小镇园区道路电网线路“上改下”工程 3. 鞋艺小镇园区外立面整体提升，亮化工程。	3.3	3.3	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
52	箬笠岙 D-21、D-22 地块	新建	2021-2025	项目位于仰双片区双岙单元，总用地面积 35000 平方米，D-21 地块容积率 2.9。	3	3	双屿街道
53	沈宅 A-41a 地块	续建	2020-2023	项目位于南汇街道沈宅，总用地面积 12200 平方米，总建筑面积约 56200 平方米，配套设施：配套商业、办公、居家养老设施等。	5.18	2.8	区城中村改造建设中心、南汇街道
54	鹿城区七都片区北单元 03-B-22 出让地块公园绿地、市政道路、社区综合体、河流水域建设工程	新建	2021-2023	老涂北 03-B-22 地块出让需代建社区综合体市政道路、绿化、河道工程。	2.6	2.6	七都街道



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
55	温州市仰双片区双岙单元 D-10 地块	新建	2021-2024	项目位于双屿街道双岙单元，总用地面积约 10100 平方米，总建筑面积 33300 平方米，配套设施：配套商业、居家养老设施等。	2.05	2.05	区城中村改造建设中心、双屿街道
56	温州市鹿城区下桥城中村改造工程 E-29 地块建设工程	续建	2019-2023	项目位于广化单元双桥村街坊，规划总用地面积约为 17840 平方米。项目总建筑面积 9.28 万平方米，其中地上计容建筑面积 6.52 万平方米，架空层面积 524 平方米，地下建筑面积 2.7 万平方米。	6.2	2	广化街道
57	大南街道原菜篮子 5、6 号地块建设工程	新建	2022-2025	在原菜篮子 5、6 号地块建设商住一体的商品房，工程建筑面积约 2 万平方米。	2	2	大南街道
58	上陡门单元 11-C-20a 地块	前期	2022-2025	上陡门单元 11-C-20 地块位于车站大道与锦绣路交叉口东北角，地块总面积 12.52 亩，净出让建设用地 6.02 亩。	2	2	蒲鞋市街道
59	仰义街道渔渡村改造项目	新建	2022-2023	为消除危房和消防安全隐患，盘活落后旧村区块，推动中国鞋都四期开发，开展渔渡村 192 亩土地 292 户 6.79 万平方米的征迁。	1.51	1.51	仰义街道
60	鹿城区黎二村 5 号地块洪殿单元 E04 地块	续建	2018-2022	安置房建设。该项目总建筑面积 217929.1 平方米，容积率为 2.9，绿地率为 34.2%，建筑密度为 23.7%。	15.01	1.5	滨江街道
61	温州市仰双片区双岙单元 A-50 地块安置房建设工程	新建	2022-2025	项目位于仰双片区双岙单元 A-50 地块，总用地面积 20027 平方米，折合 30.0 亩。本项目总建筑面积 72867 平方米，其中计入容积率建筑面积 48064 平方米、架空层（不计容）1803 平方米，地下室建筑面积 23000 平方米。	4.13	4.13	双屿街道、区国资经营集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
62	仰义片区前京单元 C-1 地块	新建	2021-2024	位于仰义街道前京村，地块东接官岭西路，南至官岭北路，西至山体，北至官岭山庄，总用地 16.1 亩，地块容积率 2.2，拟建计容建筑面积 2.36 万平方米。	1.5	1.5	区城中村改造建设中心、仰义街道
63	营楼 C-13 地块安置房	新建	2022-2024	项目位于双屿街道营楼桥村，总用地面积约 14333 平方米，总建筑面积约 55900 平方米。	4.07	4.07	区城中村改造建设中心、双屿街道
64	温州体育中心周边老旧小区改造提升项目（基础类）	新建	2021-2022	蒲鞋市横河南片区（城中锦园、东盛锦园、横河南新村）改造提升。	0.94	0.94	蒲鞋市街道
65	七都村庄规划及整治	续建	2020-2022	以温州大桥为界，七都东片区计划按旧村进行保留，对旧村保留方案进行编制成村庄规划进行面貌提升整改。	0.8	0.8	七都街道
66	葡萄 6-3 地块（二期）项目	新建	2021-2024	用地 2327 平方米，地上建筑面积 12426 平方米。	0.8	0.8	南郊街道
67	河通桥保障性安居工程二期	续建	2020-2023	九山单元 A-11 地块总用地面积 40110.20 平方米，计容地上总建筑面积为 109584 平方米，其中河通桥保障性安居工程二期用地面积 7226.98 平方米，位于 A-11 地块内南侧，建筑面积 24750 平方米。	1.2	0.7	松台街道
68	鹿城区松台水心区块 B 片附属工程	新建	2022-2026	新（扩）建道路面积 18910 平方米，新（扩）建绿化面积 31430 平方米。	0.69	0.59	松台街道
69	葡萄居住区 6-4 地块	续建	2019-2022	总用地面积 5084 平方米，总建筑面积 21285 平方米，其中地上建筑面积 17285 平方米，地下建筑面积 4000 平方米。	1.19	0.54	南郊街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
70	鹿城区松台水心区块C片配套服务设施项目	新建	2022-2026	项目位于松台街道水心北片，用地面积 0.81 万平方米，建筑面积 0.81 万平方米。	0.5	0.4	松台街道
71	隔岸垟片区农行大厦附属办公楼建设工程	续建	2020-2023	在现有农行大厦西侧新建约 3000 平方米附属办公楼。	0.3	0.2	大南街道
72	鹿城区松台水心区块C片附属工程	新建	2022-2026	新（扩）建道路面积 3950 平方米，新（扩）建绿化面积 4976 平方米，沿河驳坎及绿化景观工程建设。	0.22	0.2	松台街道
73	鱼鳞泱动力头临时周转用房（F-14-2 地块）	新建	2021-2021	拟用于建设动力头市场临时安置点，F-14-2 地块地块面积约 1 万平方米，临时点建筑面积约 5000-7000 平方米。	0.2	0.2	南汇街道
74	城市中心区 D-16-3 地块	新建	2021-2021	用地面积 2219 平方米，其中道路 944 平方米，广场 1000 平方米，人行道 159 平方米，绿化 50 平方米。	0.02	0.02	南汇街道
75	康乐坊展示区块	前期	2024-2028	一期启动区块占地约 9 亩，总户数 153 户，总建筑面积 0.8 万平方米。	3.2	0	五马街道
76	金桥地块建设项目（蒋家桥二期）	新建	2023-2025	占地面积 24 亩，建筑面积 2 万平方米，包括安置房及幼儿园等配套设施建设。	3	3	蒲鞋市街道
(2)	市政道路						
77	沿江快速路一期西段	新建	2021-2023	温州西至东瓯大桥段，全长 4.3 公里。	29.3	29.3	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
78	瓯江路道路及景观改造提升工程	续建	2018-2025	瓯江南岸沿线东瓯大桥至香源路段整体改造提升，总长 10 公里。包括市政工程、景观工程、建筑立面改造、沿线配套用房的拆建与新建等。	20.5	13.1	区综合行政执法局、五马街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
79	沿江快速路一期东段（鹿城段）	新建	2021-2023	学院路至温州东段，全长 2 公里。	18.7	18.7	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
80	双屿市政道路工程	续建	2018-2028	建设瓯南路南段、黄龙南路、翠微山路、瓯斯达路中段、瓯斯达路中南段、黄龙山路、规划营楼路、江湾路北段、桥下东路、牛岭路、牛岭西路、卧旗东路、桥下西路、桥下西路东段，下林路、朱梓路、双岙西路、北头路、山庄路、下岙路、大鹏山西路、双岙路网三期、康强路延伸段、双岙南路延伸段，箬笠岙路、马坑路、马坑新街、新泽路，垟田路、炉田路、炉田北路、炉田南路、半垟路，瓯浦路、瓯浦中路、南山西路、东瓯路、南山东路等。	15	6	双屿街道
81	沿江快速路二期中段	新建	2023-2026	全长 11 公里。	62	4	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
82	绣山路、横渎南路、横渎西路工程	续建	2020-2022	绣山路：西起 A-37a-2 地块，东至惠民路，道路长约 454 米，红线宽度为 30 米，用地面积为 15192 平方米，设计车速 40 公里/小时。横渎南路：西起横渎南路，东至惠民路，道路长约 335 米，红线宽度为 18 米，用地面积为 6424 平方米设计车速 30 公里/小时。横渎西路：北起绣山路，南至横渎南路，道路长约 240 米，红线宽度为 18 米，用地面积为 4452 平方米，设计车速 30 公里/小时。	3.42	3.42	南汇街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
83	鹿城区瓯江路西延道路三期卧旗山连接段市政工程	新建	2021-2022	瓯江路西起金灶中路，东至江湾路，道路全长579米。保障江滨路全线贯通。道路宽度30米，为市政次干道。	2.4	2.4	区住建局
84	集新未来社区市政道路	新建	2021-2023	本工程位于黄龙商贸城范围，商贸城西路北接鹿城路，南接过境公路，总长约830米；商贸城东路北接鹿城路，南接过境公路，总长约850米；商贸城北路东接广化桥路，西接翠微大道，总长约830米；商贸城南路东接广化桥路，西接翠微大道，总长约830米；商贸城环路西接商贸城西路，南接商贸城北路，总长520米。	2	2	广化街道
85	过境路（双金路—广化桥路）道路综合整治工程	新建	2021-2022	东起广化桥路，西至双金路，全长4.7公里，红线宽50米，道路综合整治。	1.65	1.65	区综合行政执法局
86	府东路跨江通道（瓯江越江通道鹿城段）	新建	2025-2029	全长1.4公里。	9.8	1.5	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
87	飞霞南路道路综合整治工程	新建	2021-2022	南起牛山北路，北至南站天桥，全长2.6公里，红线宽42米，同步开展周边龟湖路的道路整治，并实施上改下工程，以提升亚运场馆周边市容环境品质，道路综合整治。	1.1	1.1	区综合行政执法局
88	七都二桥	前期	2025-2029	会展路至规划板桥二路，长约2公里。	13.58	1	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
89	环山北路（金温铁路-纵七路）	新建	2021-2022	道路全长约1000米，宽40米。	0.9	0.9	区工业发展集团

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
90	里垟新路、里垟南路	新建	2021-2022	里垟新路长 393 米，宽 26 米；里垟南路长 415 米，红线宽度 16 米。	0.7	0.7	南郊街道
91	木西岙路	新建	2021-2023	位于仰义街道后京村，该道路为 L 型城市支路，下穿金丽温高速公路，道路东接 104 国道，南至 330 国道，道路长度 357 米，宽度 16 米，用地面积 0.59 公顷。	0.68	0.68	仰义街道
92	划龙桥路（车站大道—牛山北路）道路综合整治工程	续建	2020-2021	东起车站大道，西至牛山北路，长 2.35 公里，红线宽 40 米，道路综合整治。	0.84	0.35	区综合行政执法局
93	南汇街道站西路（原春晖路）市政道路工程	新建	2021-2023	双龙路至鱼鳞泱路，长度约 300 米。	0.6	0.6	南汇街道
94	官岭南路（二期）及连接线	新建	2022-2024	位于仰义街道周岙底，其中官岭南路（二期）道路长 260 米，宽 15-24 米，用地面积约 6394 平方米，含 51 米长、24 米宽的桥梁一座，同时道路建设涉及山体开挖、山体护坡等工程。连接线长 110 米，宽 27 米，用地面积 2454 平方米，采用填方或高架方式铺设。	0.5	0.5	仰义街道
95	学院路（飞霞南路—府东路）道路综合整治工程	新建	2022	东起府东路，西至飞霞南路，全长 3 公里，红线宽 40 米，道路综合整治。	0.5	0.5	区综合行政执法局
96	马鞍池路道路综合整治工程	新建	2022	东起飞霞南路，西至过境路，全长 2.45 公里，红线宽 28 米，道路综合整治。	0.49	0.49	区综合行政执法局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
97	沿兴路延伸段	新建	2022-2024	位于仰义街道前京村、十里村等，按城市支路标准设计，道路长度 860 米（含 80 米桥梁一座），道路宽度 16-20 米，用地面积 1.55 公顷。同时，开展道路建设涉及房屋的征迁。	0.45	0.45	仰义街道
98	纵二路（横三路-环山北路）	新建	2021-2022	全长约 690 米，道路规划红线宽度 20-24 米。	0.33	0.33	区工业发展集团
99	横二路（纵五路-纵二路）	新建	2021-2022	长度 485 米，宽 24 米。	0.26	0.26	藤桥镇（轻工产业园区管委会）
100	开源路（含绣山路开源路以西路段）道路综合整治工程	新建	2022	南起市府路，北至锦绣路（含绣山路以西段），全长 1.02 公里，红线宽 26-30 米。	0.25	0.25	区综合行政执法局
101	智源街（环岛路至沙洲路段）工程	续建	2020-2021	全长 213 米，总用地面积 4714 平方米，规划用地红线宽度为 16 米。	0.22	0.22	七都街道
102	广场路延伸段	新建	2022-2026	从广场路放生池延伸到九山路。	0.3	0.2	松台街道
103	官岭南路（一期）	新建	2021-2023	位于仰义街道周岙底，道路长度约 355 米，宽度约 24 米，总用地面积为 8471 平方米。	0.2	0.2	仰义街道
104	温州市旧城隔岸垟出让地块公园绿地、市政道路建设工程	新建	2024-2025	温州市旧城隔岸垟地块出让需代建市政道路（荷花路），用地面积 3815 平方米；代建公园绿地（E-24b 地块），用地面积 6299 平方米。	0.19	0.19	大南街道
105	温州市旧城丰收新村出让地块公园绿地、市政道路建设工程	新建	2024-2025	温州市旧城丰收新村地块出让需代建市政道路（丰收路），用地面积 3474 平方米；代建公园绿地（E-30e-1），用地面积 9532 平方米。	0.18	0.18	大南街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
106	鞋都三期高速桥下空间综合利用工程	新建	2021-2022	总用地面积 26799 平方米，绿化 9265 平方米，车位 621 个，道路 8156 平方米，充电桩 23 个。	0.17	0.17	丰门街道
107	周岙底路	新建	2021-2023	位于仰义街道周岙底，道路长度 110 米，宽度 14 米，用地面积约 1600 平方米，含 12 米长、14 米宽的桥梁一座。	0.1	0.1	仰义街道
108	九山单元蛟翔巷路	新建	2022-2022	西起勤奋路，东至九山外路，道路长度约 191 米，红线宽度为 18 米，总用地面积 3582.2 平方米，折合 5.37 亩。	0.08	0.08	松台街道
109	七都三桥	前期	/	全长 1.5 公里。	10	0	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
110	七都四桥	前期	/	全长 2.5 公里。	15	0	市住建局、市城市建设发展集团有限公司
(3)	公园绿化						
111	城市中心区 A-42、A-43、A-19-2、A-27 地块横渎河沿河公园绿化工程	续建	2020-2022	本项目总用地面积为 22885 平方米，新建驳岸总长 1000 米，新建绿道总面积 14876 平方米，总建筑面积 2170 平方米。	3.59	3.5	区温瑞塘河工程建设中心、南汇街道
112	鹿城区城市公园改造提升项目	新建	2021-2023	包括 15 个公园的 5G 公园建设、绿化景观改造提升等，开展 5G 公园建设 3315 亩，绿地改造提升 205263 平方米，硬质铺装 92679 平方米、休闲配套用房改造提升。	3.05	3.05	区综合行政执法局
113	墨池公园二期建设	新建	2022-2025	拆迁面积 5571 平方米，建设面积 4420 平方米。	2.13	2.13	区综合行政执法局、五马街道



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
114	集新未来社区 C-01、C-11、C-12-1、C-19、C-21、C-25 等地块附属绿化工程（外连廊）	新建	2022-2024	本工程位于黄龙商贸城范围，用地总面积约 46214 平方米。	0.8	0.8	广化街道
115	绿色生活方式试点工作	新建	2021-2025	打造全国绿色生活方式示范街道，建成涵盖衣食住行用育游养八个方面的绿生活方式全域示范，形成绿色发展、绿色生活温州样板。	0.6	0.6	大南街道
116	葡萄棚 A-04 地块沿河绿化工程二期	新建	2021-2023	葡萄棚 A-04 地块，用地面积 15366 平方米。	0.3	0.3	南郊街道
117	丰门街道 330 国道沿线景观绿化工程	新建	2021-2023	330 国道沿线范围约 3.3 公里，对道路两侧绿化提升整治工程。	0.3	0.3	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
118	隔岸路温茶大桥至锦绣路市政大桥(温瑞塘河西岸)绿道提升工程	新建	2021-2026	隔岸路温茶大桥至锦绣路市政大桥(温瑞塘河西岸)，沿河绿道全长约 1.2 公里。	0.3	0.25	区温瑞塘河工程建设中心、松台街道
119	中央绿轴区域 E-27 地块划龙桥河沿河绿化工程	新建	2021-2022	温州市城市中央绿轴区域 E-27 地块公园绿地项目总建设用地面积：约 8541 平方米，岸线长度约 415 米。	0.2	0.2	区温瑞塘河工程建设中心、南汇街道
120	核心片区葡萄棚单元 A-04 地块西山河沿河绿化工程	新建	2020-2023	温州市核心片区葡萄棚单元 A-04 地块公园绿地项目规划总建设用地面积约 10487 平方米，岸线长度约 300 米。	0.2	0.19	区温瑞塘河工程建设中心、南郊街道
121	锦绣路锦瓯桥至过境路三维桥(勤奋河东侧)绿道贯通提升工程	续建	2020- 2021	位于勤奋河东侧，起始点为锦绣路锦瓯桥，终点为过境路三维桥。建设用地面积 11359 平方米，绿道全长 840 米，平均宽度 2.5 米，道路广场面积 5573 平方米，绿地面积 5737 平方米，公厕建筑占地面积 60 平方米。	0.16	0.15	区温瑞塘河工程建设中心、松台街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
122	大南商圈塘河沿岸绿道贯通及提升工程	续建	2019-2021	本项目范围包括东侧山前河、北侧蝉河以及西南两侧温瑞塘河主航道沿岸，途径河道长度约4.7公里。主要建设内容包括山前河-蝉河文化休闲带沿河景观绿化、滨水走廊绿道贯通、灯光照明、桥梁整治、历史文化节点等工程（建设分三年期开展）。	0.4	0.03	区温瑞塘河工程建设中心、大南街道
123	戴宅山山体开挖工程	前期	/	项目位于鞋都产业园区，北至上伊路，南至化工路，西至新104国道，东至鞋义路，涉及用地面积41万平方米，总山体开挖487万平方米。	3.5	3.5	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
(4)	美丽城镇						
124	七都美丽城镇建设工程	续建	2020-2022	包括环岛景观工程、四好农村路工程、美丽河湖工程、沈海高速两侧环境整治工程、美丽乡村风貌整治工程、城市建成区环境提升工程。	5.15	4.05	七都街道
125	温州市鹿城区藤桥镇“未来星城·智美藤桥”美丽城镇建设工程	新建	2021-2022	藤桥镇区关键节点环境提升改造,含交通、市政、通讯、住房、教育、医疗、产业、文化、旅游等内容项目。	1.2	1.2	藤桥镇
126	山福镇美丽城镇建设	续建	2020-2021	包括实施环境美、生活美和人文美三个层面共15类项目27个配套子工程的提升改造。	1.2	0.8	山福镇
(5)	其他						
127	鹿城公安指挥训练中心	新建	2021-2025	用地面积16.6亩，建筑面积33000平方米。	4	4	区公安分局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
128	消防站建设项目	新建	2021-2025	新建七都消防站、站南消防站, 迁建鞋都消防站, 修缮广场路消防站。	2.62	2.62	区消防救援大队
129	仰义派出所	新建	2022-2024	用地面积 6 亩, 建筑面积 4500 平方米。	0.48	0.48	区公安分局
130	城市中心区 D-50-1 地块特殊建筑项目及绿化项目	新建	2022-2024	建设前网宗教场所, 占地面积 7036 平方米。	0.3	0.3	南汇街道
131	山福镇消防救援综合应急站	新建	2021-2025	拟在镇中心区域新建应急管理中心综合大楼, 集安全生产、消防安全、森林消防、防汛抗台等应急综合管理于一体, 拟占地面积约 10 亩, 总建筑面积约 6000 平方米。	0.3	0.3	山福镇
132	双屿中央涂单元 A-12 特殊建筑	续建	2020-2022	位于双屿街道仰双片区中央涂单元新控规 A-12 地块, 总用地面积 7437 平方米, 容积率 1.5。	0.21	0.13	双屿街道
133	新鹿城区监管场所	前期	2025-2030	用地面积 200 亩。	4	0	区公安分局
134	鹿城法院审判综合楼 (南楼) 拆除重建工程	前期	2022-2026	区法院审判综合楼南楼经鉴定为 D 级危房, 房屋可行标准为 D 级。需拆除重建, 建设规模: 土建工程、装修工程、附属工程、设备采购、家具采购等内容。	2	0	区法院
(二)	教育						
135	温州市实验中学教育集团新校区建设项目	续建	2020-2023	总用地面积 63819 平方米, 总建筑面积 116538 平方米。拟办学规模小学 30 班, 初中 42 班。	28.6	10.2	区教育局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
136	七都未来科技岛国际教育中心	新建	2024-2028	用地面积 150 亩左右，计容建筑面积约 12 万平方米，引进知名教育机构，打造与国际名校直通的从幼儿园到高中全龄段国际教育服务体系。	9	9	区教育局、七都街道
137	全区幼儿园新建项目	新建	2021-2025	杨府山 CBD 片区 13-04 地块幼儿园（暂名）、牛山单元 e-25b 地块（牛桥底）幼儿园（暂名）、老港区二期幼儿园（暂名）、温州市滨江商务区 03-01-08 地块、南塘西片 C-11-1b 地块幼儿园（暂名）等 26 个项目。	8.44	8.44	区教育局
138	全区幼儿园续建项目	续建	2019-2023	温州第十一幼改扩建、温州市鹿城区山福镇中心幼儿园（暂名）、葡萄棚幼儿园（暂名）、万科城市中心区 d-28-1 地块配套幼儿园（暂名）等 25 个项目。	7.85	5.32	区教育局
139	绣山中学拆扩建工程	新建	2022-2024	项目用地面积 45075 平方米，总建筑面积 67600 平方米，班级规模为 48 个。	5.4	5.4	区教育局
140	双屿中学新校工程	新建	2022-2025	项目用地面积 28488.1 平方米，总建筑面积 42000 平方米，班级规模为 30 个。	3.4	3.4	区教育局
141	温州市第二十四中	续建	2020-2023	项目位于鹿城区康兴路，项目用地面积 25000 平方米，总建筑面积 45088 平方米，其中地上面积 23776 平方米，地下室面积 21312 平方米，班级规模为 30 个。	3.22	3.21	区教育局
142	双屿中心小学新校工程	新建	2022-2025	项目用地面积 30850 平方米，总建筑面积 46000 平方米，班级规模为 36 个。	3	3	区教育局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
143	温州市城市中心A-18-2地块小学(暂名)	续建	2020-2023	总用地面积 27878.9 平方米(折合约 41.81 亩), 总建筑面积 42597.09 平方米, 其中地上建筑面积 24859.09 平方米, 地下室面积 17738 平方米, 班级规模为 36 个。	3.08	2.95	区教育局
144	温州市七都片区北单元03-C-13地块小学建设工程	续建	2020-2022	总用地面积 30452.72 平方米(折合约 45.679 亩), 总建筑面积 44940.05 平方米, 其中地上计容建筑面积 26074.93 平方米, 架空不计容部分 2320.76 平方米, 地下建筑面积 16544.36 平方米, 班级规模为 48 个。	2.91	2.8	区教育局
145	温州市蒲州中小学(暂名)	新建	2023-2026	项目用地面积 45000 平方米, 总建筑面积 40000 平方米, 班级规模为中小学各 30 个。	3	2.7	区教育局
146	温州市旧城E-30c地块小学建设工程	新建	2022-2025	项目用地面积 26565 平方米, 总建筑面积 30000 平方米, 班级规模为 36 个。	2.5	2.5	区教育局
147	温州市鹿城区广化街道E-14、17地块小学建设工程	新建	2022-2025	项目用地面积 29334 平方米, 总建筑面积 45000 平方米, 班级规模为 42 个。	3.5	3.5	区教育局
148	温州市七都片区北单元03-C-14地块中学建设工程	续建	2020-2022	项目总用地面积 32478 平方米(折合约 48.7 亩), 总建筑面积 36588.22 平方米, 其中地上计容建筑面积 30492.7 平方米, 架空计容部分 2538.6 平方米, 地上不计容建筑面积 1760 平方米, 地下建筑面积 4335.52 平方米, 班级规模为 30 个。	2.33	2.2	区教育局

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
149	南汇小学改扩建	新建	2022-2025	用地面积 41100 平方米, 建筑面积 37969.8 平方米, 其中新建建筑 29223 平方米, 拆除原有建筑 2080 平方米; 班级规模为 48 个。	1.9	1.9	区教育局
150	新营楼小学(暂名)	新建	2022-2024	项目用地面积 23358 平方米, 总建筑面积 33358 平方米, 班级规模为 30 个(小班)。	2.33	2.33	区教育局
151	仰义中学迁建工程	新建	2024-2027	在仰义新街北侧、锦园二期东侧新建仰义中学, 用地规模 3.07 万平方米, 班级规模规划暂定 24 个, 每班 50 名学生, 总学生 1200 人。容积率 1.0。	2.2	2	仰义街道
152	温州市鹿城区黄龙单元 D-03 地块小学建设工程	新建	2020-2024	项目用地面积 18716 平方米, 总建筑面积 25047 平方米, 班级规模为 24 个。	1.75	1.75	双屿街道
153	鹿城职业技术学校扩建(暂名)	续建	2020-2023	项目用地面积 29686 平方米, 总建筑面积(扩建) 42968 平方米, 新增班级规模 20 个。	1.76	1.7	区教育局
154	温州市实验小学桃花岛校区	续建	2019-2022	项目用地面积 39473 平方米, 总建筑面积 25073 平方米, 班级规模为 36 个。	2.5	1.5	市城市建设发展集团有限公司
155	温州市杨府山小学(暂名)	新建	2021-2024	项目用地面积 20001 平方米, 总建筑面积 20000 平方米, 班级规模为 24 个。	1.5	1.5	市城市建设发展集团有限公司
156	杨府山第二小学(暂名)	新建	2022-2025	项目用地面积 20001 平方米, 总建筑面积 20000 平方米, 班级规模为 24 个。	1.5	1.5	市城市建设发展集团有限公司
157	温州市鹿城区中央涂单元 C-23 地块小学建设工程	新建	2021-2024	项目用地面积 24131 平方米, 总建筑面积 23540 平方米, 班级规模为 24 个。	1.5	1.5	双屿街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
158	绿轴 G-24b-2 地块小学(暂名)	续建	2019-2022	项目用地面积 20000 平方米,总建筑面积 23550 平方米,班级规模为 36 个。	1.65	1.3	市城市建设发展集团有限公司
159	温州市牛山小学(暂名)	新建	2023-2026	项目用地面积 20000 平方米,总建筑面积 18000 平方米,班级规模为 24 个。	1.5	1.2	区教育局
160	广场路小学上陡门校区二期扩建	新建	2022-2024	用地面积 21407 平方米,建筑面积 17125 平方米,其中新建建筑 11000 平方米,班级规模为 30 个。	1.2	1.2	区教育局
161	温州市蒲鞋市小学黎明校区改建工程	新建	2021-2024	项目用地面积 5653.29 平方米,总建筑面积 18012 平方米,班级规模为 18 个。	1.19	1.19	区教育局
162	九山单元控规 B-06 地块小学(华侨中学地块)	新建	2023-2026	占地面积约 27.88 亩,其中学校占地面积 17 亩,另 10.88 亩为居民住宅用地,班级规模为 24 个。	1.5	1	松台街道
163	南郊随迁子女学校	新建	2022-2024	项目用地面积 13340 平方米,总建筑面积 10672 平方米,班级规模为 24 个。	0.7	0.7	区教育局
164	清明桥新村小学项目	新建	2023-2026	位于松台街道茶花社区巷底地块,用地面积约 1.91 万平方米,建筑面积约 1.91 万平方米,班级规模为 24 个。	1.72	0.5	松台街道
165	少艺校建设剧院(金丝桥社区 C 地块)建设工程	新建	2024-2027	项目用地面积 5000 平方米,总建筑面积 8000 平方米。	0.8	0.3	区教育局
166	温州市二十八中	新建	2018-2021	项目用地面积 10032.35 平方米,建筑面积 10032.353 平方米,班级规模为 30 个。	0.73	0.25	区教育局
167	温州建设小学改建工程	新建	2021-2023	项目用地面积 2975 平方米,总建筑面积 3609 平方米,班级规模为 18 个。	0.25	0.25	温州建设小学

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
168	温州第十六中学改造工程	新建	2021-2022	项目用地面积 16675 平方米, 总建筑面积 15000 平方米, 班级规模为 18 个。	0.25	0.25	区教育局
169	温州市三十四中(暂名)	续建	2018-2021	项目用地面积 39038 平方米, 总建筑面积 102338 平方米, 班级规模为 42 个。	6.8	0.2	区教育局
170	温州市林里片区 A-18 地块小学(暂名)	续建	2018-2021	项目用地面积 23333 平方米, 总建筑面积 14207 平方米, 班级规模为 24 个。	1.2	0.2	区教育局
171	温州市城南小学会昌河校区	续建	2018-2022	项目用地面积 25000 平方米, 总建筑面积 12870 平方米, 班级规模为 12 个。	0.84	0.2	区教育局
172	五星小学	续建	2019-2021	18 班, 占地 18 亩, 总建筑面积 12030.98 平方米, 其中地上面积 9165.98 平方米, 地下室面积 2865 平方米, 班级规模为 18 个。	0.9	0.04	区教育局
(三)	医疗卫生						
173	温州市中心医院双屿院区改扩建工程	新建	2021-2025	总用地面积约为 55 亩, 总建筑面积 14.4 万平方米, 床位 600 张。	14.2	14.2	市卫生健康委员会、市城市建设发展集团有限公司
174	滨江医院(温州市中西医结合医院滨江院区)建设工程	新建	2021-2026	总用地面积约 52 亩, 总建筑面积 15.2 万平方米, 床位 700 张。	13.2	13	市城市建设发展集团有限公司
175	温州市人民医院(温州市妇女儿童医院)妇女儿童感染诊治中心建设工程	新建	2022-2026	用地面积约 13.8 亩, 总建筑面积 6.1 万平方米。	11.5	9.2	市城市建设发展集团有限公司



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
176	鹿城区标准化社区卫生服务中心建设	续建	2020-2025	项目总建筑面积约 10 万平方米。拟在广化、南汇、南郊、蒲鞋市、松合、滨江、五马、双屿、丰门、七都、藤桥、山福、仰义街镇建设标准化社区卫生服务中心。	7	7	区卫生健康局及相关街道
177	温州医科大学附属第二医院儿童传染病楼扩建工程	新建	2022-2026	用地面积 20 亩，总建筑面积 2.6 万平方米，新建床位 170 张。	8.5	6.8	市城市建设发展集团有限公司
178	鹿城七都国际康养中心建设工程	续建	2020-2024	项目位于七都片区 03-B-32 地块，为医疗卫生用地，建设用地面积 8036 平方米，容积率 $\leq 2.5$ ，设置公配设施为一处街道卫生服务中心，建筑面积 $\geq 8000$ 平方米。	1.35	1.35	区卫生健康局、七都街道
179	丰收新村片区养老服务中心、菜市场、开闭所工程	新建	2021-2025	在丰收新村片区出让地块内建设配套设施：1. 养老服务中心建筑面积 $\geq 9000$ 平方米；2. 社区卫生服务中心建筑面积 $\geq 7000$ 平方米；3. 菜市场建筑面积 $\geq 2000$ 平方米，建成后由政府回购；4. 开闭所套内建筑面积 $\geq 120$ 平方米。	0.28	0.28	大南街道
(四)	文化体育						
180	温州市城市中央绿轴 C-09 地块建设工程(含美术馆、档案馆)	新建	2021-2025	用地面积 5.4 万平方米，地上建筑 15.4 万平方米，含美术馆、档案馆、商务用房等。	20	20	市城市建设发展集团有限公司、市文化广电旅游局
181	区档案新馆建设项目	续建	2019-2022	项目位于中央涂单元 E-11 地块，西侧为温金路、北侧为三开路。总用地面积 0.8 万平方米。项目总建筑面积 3.44 万平方米，其中地上建筑面积 2.41 万平方米，地下建筑面积 1.03 万平方米。	2.45	1.6	区档案馆

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
182	教育史馆地块	新建	2022-2026	占地面积约 15500 平方米，建筑面积约 13800 平方米。	2.5	1.5	松台街道
183	曹湾山遗址博物馆及公园建设	新建	2021-2025	建成 1 万平米的国家级博物馆和 60 亩的遗址文化主题公园。	1.5	1.5	藤桥镇
184	新建区级图书馆	新建	2024-2028	建成使用面积 10000 平方米。2020 年：做好立项前期准备工作。	0.85	0.34	区文化和广电旅游体育局
185	温州中国鞋都（26a 号地块）文化活动中心工程	续建	2020-2022	项目总用地面积为 3405 平方米，分两期建设，总建筑面积为 7858.35 平方米。约 180 套，满足约 700 名鞋都蓝领工人的生活需要以及文化活动需求。	0.38	0.28	丰门街道（鞋都产业园区服务中心）
186	新建区级文化馆	新建	2024-2028	建成使用面积为 8000 平方米的文化馆。	0.68	0.27	区文化和广电旅游体育局
187	隔岸垟片区综合文化站、体育活动中心、12 班幼儿园、通讯基站工程	续建	2020-2023	在隔岸垟片区出让地块内建设配套设施：1. 综合文化站套内建筑面积 $\geq 2500$ 平方米；2. 体育活动中心套内建筑面积 $\geq 5260$ 平方米；3. 12 班幼儿园，用地面积 $\geq 6010$ 平方米，建筑面积 $\geq 4900$ 平方米。	0.3	0.2	大南街道
(五)	社会福利						
188	双屿康养中心项目	新建	2021-2025	总用地面积约 153 亩，康养项目总用地面积约 25 万平方米（含地下室），配套建设一所二级甲等综合性医院。	20	20	区民政局、双屿街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
189	鹿城区养老服务中心	新建	2021-2027	项目选址温州市仰双片区双岙单元 A-06 地块，地块东侧为朱梓路，南侧为双岙山庄路，西侧为太平山，北侧为公园绿地。总用地面积 36321 平方米。总建筑面积 89642 平方米，其中：地上建筑面积 72642 平方米、地下建筑面积 17000 平方米，项目内容其中养老院、儿童福利院、未成年人救助保护中心、残疾人康复中心、康复医院。工程分 2 期实施建设。	5.9	4	区民政局、双岙街道
190	城市中心区 A-37a-2 综合服务中心	新建	2021-2023	项目东至横渎西路(规划)，南至 A-37a-5 地块，西至 A-37a-1 地块，北至绣山路(规划)，用地面积 7337 平方米，建筑面积 19076 平方米。	2	2	南汇街道
四	现代产业	项目数：51 个			940.6	579.24	
(一)	数字及科创						
1	温州国际未来科技岛	新建	2021-2028	项目用地约 3000 亩，建设集“科技成果产业化、科技信息服务、国际科技创新人才集聚”为一体的国际未来科技岛。打造温州国际智能制造产业化服务中心、温州国际科技金融中心、长三角科技企业总部园等三大产业平台。	192.7	90	七都街道
2	温州城市数字科创园(核心区)	续建	2020-2027	建设温州数字经济和科技创新综合示范产业基地、创新中心、科技服务中心。	30	20	南郊街道
3	鹿城区“雪亮工程”4-9 期项目	新建	2021-2026	鹿城区“雪亮工程”4-9 期项目。	3.17	3.12	

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
4	鹿城鞋艺小镇智慧工程	续建	2020-2023	通过建设小镇 5G 公共服务网络，构建个人码体系，地址码体系，企业码体系，同时在 APP 和小程序端进行 N 项的功能应用，实现 5G 网络全覆盖，研发智慧小镇 APP，实现掌上租房、招聘、社保办理、商业服务等功能。	0.3	0.24	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)
(二)	先进制造业						
5	温州国际物联网智能家居智造基地项目	新建	2021-2025	建设智能安防、人工智能家居系统、智能家居电子设备、智能家居生活用品、时尚家居生活用品、精装饰品、装饰工艺品等上下游产业链配套。	20	20	藤桥镇(轻工产业园区管委会)
6	宝润璞新能源汽车制造基地	新建	2021-2025	研发建设制造新能源汽车，打造高端时尚、科技智能的宝润璞环球中心和时尚智造、产城融合的宝润璞智汇产业基地。	20	20	藤桥镇(轻工产业园区管委会)
7	海特克年产 40 万台液压泵、80 万台液压阀生产制造项目	续建	2019-2022	引入国际先进的全封闭 FX20I 数控车床、精加工设备，生产、研发、销售高端液压泵、阀、马达等产品，打造全市领先的智能无人车间。	20	18	藤桥镇(轻工产业园区管委会)
8	智能健康和时尚鞋艺制造基地	续建	2020-2023	建设鞋业产业设计研发、生产智造、检验检测为一体的个性化鞋智造项目。	20	10	区发改局、仰义街道
9	周岙底区块	新建	2021-2024	用地面积 51.9 亩，北至官岭南路西延线、南至绕城高速、西至官岭山、东至仰义枢纽，打造高新产业园。	10	10	仰义街道
10	星际军警特种装备生产制造项目	新建	2021-2025	总用地面积 141.6 亩，总建筑面积 22.6 万平方米。新建生产车间、产品检测中心、办公综合楼、配套设施、配置加工中心等。	10	10	藤桥镇(轻工产业园区管委会)

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
11	正新供应链基地	续建	2020-2022	打造全省最大的集食品研发创新、检测认证、包装印刷、冷链物流、人才培养于一体的现代食品工业示范基地。	10.62	9	仰义街道
12	禾本科技环保型植保产品项目老港区	续建	2020-2025	集绿色环保农药产品研发、检测、包装、物流、销售于一体，打造智能农化制剂生产基地。	10.06	9	仰义街道
13	仰义街道后京电镀基地改造提升项目	新建	2023-2025	开展后京电镀基地共56户用地161亩的整体搬迁。	8.1	8.1	仰义街道
14	阿联酋新型板材生产智造项目	续建	2019-2024	研发、生产、销售新型板材，采用SAP-ERP管理系统，通过智能生产指挥中心，高速化、智能化、自动化生产。项目达产后，年产幻彩彩铝等3万吨、A2防火板等900万平方米。	10	7	藤桥镇(轻工产业园区管委会)
15	鹿城区鞋都三期B地块项目(木材集团)	续建	2020-2023	项目总占地面积47350.02平方米，总建筑面积149204.26平方米，总投资39171.36万元，计划分两期施工。其中，一期工程占地面积23515.4平方米，建筑面积53386平方米。	3.92	3.92	丰门街道
16	艾尚鞋材创业基地	新建	2021-2023	项目建设用地面积19929平方米，总建筑面积5.5万平方米，其中计入容积率的地上总建筑面积5.48万平方米。主要建设工业厂房及配套设施项目。	2.5	2.5	丰门街道
17	温州市银座鞋业有限公司年产165万双皮鞋制造生产基地建设	续建	2020-2023	位于中国鞋都铁路沿线西侧50-2地块，占地22.589亩，总建筑面积60805.35平方米，其中地上建筑面积54806.94平方米，地下建筑面积5998.41平方米。	1.65	1.05	丰门街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
18	温州市鹿城区南郊街道东屿经济合作社新建标准厂房建设工程	续建	2020-2022	位于中国鞋都铁路沿线西侧 50 号地块，总建筑面积 33500 平方米，其中地上总建筑面积为 29280 平方米，地下总建筑面积为 4450 平方米。	1.2	0.9	丰门街道
19	瓯浦垟鞋业制造小微园项目	续建	2019-2022	项目面积 2.05 万平方米，总建筑面积 7.26 万平方米，其中计入容积率的地上总建筑面积 6.36 万平方米，地下室面积 0.9 万平方米。主要建设工业厂房及配套设施项目。	2.61	0.81	丰门街道
20	瑞星鞋制造基地项目	续建	2020-2024	位于鹿城区丰门街道，总用地面积 30 亩，总建筑面积 7.7 万平方米。	3	0.76	丰门街道
21	中胤鞋研发基地	续建	2020-2021	项目总用地面积 16.4 亩，总建筑面积 32600 平方米，建设鞋类设计研发基地。	0.99	0.38	丰门街道
22	巨一集团有限公司年产 100 万皮鞋智能制造建设项目	续建	2020-2021	项目总用地面积 4331.55 平方米，总建筑面积 8660 平方米。	1.04	0.25	丰门街道
23	浙江求特阀门有限公司厂房建设项目	新建	2020-2021	二次开发建筑面积 32876.62 平方米。	0.7	0.2	仰义街道
24	新二代鞋智造基地	续建	2019-2021	项目位于鹿城区仰义街道，占地 111 亩，总建筑面积 25.09 万平方米。项目集鞋业研发、生产、销售于一体，建成后除配备 100 条生产线外，将更加注重鞋产品的智能创新，全面投产实现年税收 6000 万元以上。	10.3	0.1	仰义街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
(三)	旅游业						
25	历史文化街区改造项目	续建	2018-2028	分期启动五马历史文化街区、朔门街历史文化街区、庆年坊历史文化街区改造，恢复古城历史风貌。	200	100	区历史街区文化街区建设服务中心、区综合行政执法局、五马街道、松台街道
26	九山风貌带	新建	2022-2026	九山路以西九山外河沿岸改造提升，北至百里东路，南至人民西路，占地约 153 亩，总长约 1.7 公里。	27	15	松台街道
27	大鹏山旅游休闲项目	新建	2021-2027	打造“理学”“侨文化”主题体验馆，挖掘金山寺“禅修”内涵，打造静养基地；推进金岙谷至驿头四好公路建设，打造金岙谷-大鹏山景区度假路线。	15	13	山福镇
28	月光经济带项目	新建	2018-2027	围绕两线两片区域建设月光经济带项目。	15	10	区住建局、滨江街道、南郊街道、大南街道、五马街道、松台街道
29	悠然谷旅游康养项目	新建	2021-2027	项目占地面积约为 300 亩，打造集康养、旅游、文化、休闲、教育于一体的文旅产业。其中包含民宿、农耕文化、温泉中医养生、红色教育基地、禅修、写生、摄影、研学和中国最有特色的软装和产品研发等业态布局，建造具有民族特色以及深厚教育意义的康养文旅平台。预计分三期建成，项目一期主要基础功能建设，用时 1-3 年；二期文化布局建设；三期为业态建设与所有景区的亮化功能建设。	12	10	山福镇

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
30	江心屿旅游休闲项目	续建	2020-2025	对江心屿全岛 980 亩进行改造提升,包含东园改造提升工程、西园改造提升工程、英国领事馆工程、江心屿码头改造提升工程等。	10	7.6	区文化和广电旅游体育局、 区文旅传媒集团
31	妙果寺市场综合体	新建	2022-2026	项目位于松台街道人民西路,建设文旅综合体。	10	6	松台街道
32	垟山休闲度假项目	新建	2022-2027	位于仰义街道垟山村,处于省级公园温州市西郊森林公园内,依托该片区良好自然环境和已收归国有的 1.55 万平方米村民住房,打造集滨水游乐、健身康养、户外探险、民俗观光、田园亲子等休闲功能为一体的度假区,建设游客中心、民俗酒店、露营基地、田园体验园、农家乐等设施。	5	2	仰义街道
33	温州解放街和五马历史文化商圈南片区二期(纱帽河、柴桥巷、登选坊)改造提升工程	续建	2020-2022	包括道路与街巷两侧建筑立面修复、改造提升,路面改造铺装、市政设施改造建设,建筑亮化及其附属工程等。道路整治改造长度约为 2450 米,涉及房屋建筑面积约 18.6 万平方米。	1.7	1.7	区历史文化街区建设服务中心
34	金岙谷旅游休闲项目	续建	2018-2022	项目位于山福镇金岙村,包括健康养生民宿酒店、游客服务中心、多种主题民宿群、亲子乐园、联村道路以及山体游步道、农业休闲种植区等。	3.5	1.5	山福镇
35	九山路月光经济带	新建	2023-2026	实施沿九山路、九山湖环湖亮化工程。	1.39	1	松台街道
36	鹿城鞋艺小镇 AAA 级景区建设工程	新建	2021-2025	鹿城鞋艺小镇 3.7 平方公里内打造 AAA 级景区。	0.5	0.5	丰门街道(鞋都产业园区服务中心)



序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
37	五马历史文化街区红色地图	续建	2020-2021	拟在温州师范学堂旧址（温八中）、中共温州独立支部成立地遗址、国共和谈旧址（五马街30弄）、新四军驻温州通讯处旧址（九柏园头31号）等4处打造五马街道红色旅游基地。	0.29	0.29	区历史文化街区建设服务中心、五马街道
38	温州市鹿城区东瓯渔港文旅项目	新建	2021-2022	项目选址丰门街道，项目总用地面积约15786.4平方米，总建筑面积约7363平方米，配置149辆地面生态停车。拟建临时建筑物，建成一条业态以餐饮为主的沿江现代化商业步行街。	0.22	0.22	丰门街道（鞋都产业园区服务中心）
(四)	现代服务业						
39	鹿城广场商业综合体项目	新建	2021-2026	位于市区鹿城广场商品房项目东南侧，计划打造350米左右超高层及商业综合体。	70	50	滨江街道
40	老港区二期项目	续建	2020-2026	主要建设商业中心、公寓、超高层写字楼、互联网科技创新平台、电影放映室等。	50	30	滨江街道
41	莱恩达商业中心项目	续建	2021-2025	总用地面积117.11亩，建设成鹿城西部商业新地标带动鹿城西部金融产业、电子商务、文化创意产业转型升级。	20	20	藤桥镇（轻工产业园区管委会）
42	金融科技文化中心	续建	2016-2023	总用地面积约18万平方米，地上建筑面积约10万平方米，打造集科技金融、研发创新、文化体育展示等功能于一体的公共服务基地。	23.04	19.5	七都街道
43	鹿城环贸港项目	续建	2019-2024	总建筑面积30.8万平方米，其中专业市场14.1万平方米，建设高端鞋业全产业链项目。	20	15	双屿街道、轻工产品交易服务中心

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
44	温州金融保险产业项目	续建	2020-2025	主要建设资产(保险)管理中心、财富管理中心,致力打造与周边环境高度融合的高品质城市地标和 CBD 经典门户形象。	22.6	10	滨江街道
45	印象城项目	续建	2018-2021	建设沉浸式文创产业项目,打造温州时尚新地标。	20.1	4	南汇街道
46	泰顺总部科创园	续建	2019-2022	总建筑面积 43596 平方米,地上部分为两栋主楼带裙房构成,地下设有两层地下室,其中 1#楼 10 层, 2#楼 19 层。	3.2	2.6	七都街道
47	浙南钢材市场建设工程项目	续建	2020-2021	项目集钢材零售、批发、展示、信息推广为一体,通过引入原钢材市场 600 余家经营户的市场商铺主体,配套建设高端办公楼、期货中心、餐饮、公寓、旅馆、购物等一体化设施,全力打造全市标志性的专业市场。	4.5	2.5	区市场监管局、藤桥镇
48	城市中心区 D-43-4 农贸市场	新建	2021-2022	前网农贸市场,占地面积 7181 平方米,容积率 1.5, 建筑面积 10771.5 平方米。	0.35	0.35	南汇街道
49	城市中心区 D-20-2 农贸市场	新建	2021-2022	划龙桥农贸市场,占地面积 2034 平方米,容积率 1.1, 建筑面积 2237.4 平方米。	0.35	0.35	南汇街道

序号	项目名称	项目类型	项目期限	建设内容和规模	总投资	“十四五”投资	组织实施单位
(五)	现代农业						
50	浙里耘谷项目	新建	2021-2023	打造中国休闲农业与乡村旅游高峰论坛永久性会址，配套建设智慧农园（温室）、论坛中心，商务中心、游客中心、生态餐厅、精品农园、家庭农场、欢乐农场等。	10	10	区农业农村局、藤桥镇
51	藤桥镇“先瓯原乡·戍浦新韵”乡村振兴示范带基础配套工程	续建	2020-2021	全面打造集体旅、文旅、农旅三大融合组团于一体的乡村振兴示范带，全长15公里。	2	0.8	区农业农村局、藤桥镇

附件 2

## 鹿城区“十四五”规划重大平台

序号	类别	平台名称	规划范围	发展重点及工作举措	涉及单位
1	科创平台	温州国际未来科技岛	规划面积约 12.7 平方公里	锁定“科创、金融、康养、教育”四大板块，加快落地建成长三角科技企业总部园、温州国际科技金融中心、温州国际智能制造产业化服务中心、国际教育中心、国际康养中心，建设集科技成果转化、科技金融服务、国际人才聚集为一体的未来科技岛。	区科技局
2	科创平台	温州城市数字科创园（核心区）	规划面积约 2.2 平方公里	着力发展以软件和信息服务业、科学研究和技术服务业、电子商务为重点的数字经济产业集群。着重建设高品质商务楼宇、主题型商业综合体等商业商务设施，发展现代商务和休闲商业等现代服务业。整体推进南郊工业区、吴桥工业区、葡萄棚工业区、龙方工业区等工业小区的拆改和更新。	区经信局、 区科技局
3	工业平台	中国鞋都产业园及拓展区	规划面积约 23 平方公里	以世界级鞋产业发展平台为目标，推进中国鞋都扩容升级，加快建设鞋都四期，谋划布局鞋都五期、六期，推进鞋艺特色小镇创成省级特色小镇，培育千亿鞋业产业集群。	区经信局、 区发改局
4	工业平台	鹿城轻工产业园及拓展区	规划面积约 7.2 平方公里	通过拆迁安置全面提速、基础设施全面提升、园区综合服务中心建设、打造藤桥多式联运枢纽、精准招商和低效盘活等举措，发展以智能装备、电子信息等先进装备制造业为主的产业园区；远期与藤桥镇融合发展，建设鹿城智慧卫星城，创建浙江省级高新技术产业园区。	区经信局、 区交通运输局
5	服务业平台	滨江商务区	规划面积约 6.1 平方公里	突出数字贸易、文创旅游、创新金融、文化传媒、总部经济等服务业高端业态，加快商业及公共配套服务完善，推进老港区二期等地块的商业商务复合功能开发，打造生态智慧型中央活力商务区。	区发改局、 区商务局、 区金融办

序号	类别	平台名称	规划范围	发展重点及工作举措	涉及单位
6	服务业平台	城市中央绿轴区块（核心区）	规划面积约 2.2 平方公里	围绕商务办公休闲多元复合功能，加快推进温州美术馆等公共设施和印象城等商业项目建设，持续优化提升重要景观节点，提升城市文化品位，形成文化活力之轴。	区住建局
7	服务业平台	历史文化名城	规划面积约 4.3 平方公里	统筹推进五马—墨池历史文化街区、城西街历史文化街区、庆年坊历史文化街区、朔门街历史文化街区及江心屿历史文化地段有机更新，保护街巷肌理、恢复斗城风貌、守住古城记忆，突出江心屿诗之岛等文化地标，打造山水、历史、人文和现代都市气息交相辉映的城市发展平台。	区历史文化街区建设服务中心、区住建局
8	服务业平台	西部生态新城核心区	规划面积约 3.2 平方公里	建设市民服务中心、城市阳台、文体中心、城市展示馆、商务总部、商务办公、人才公寓、文化休闲街区、学校、生态公园等，打造温州西片产业转型升级的引领区和以时尚、休闲为特色的活力滨江湾区。	区西部新城开发建设领导小组办公室
9	开放平台	温州（鹿城）轻工产品交易中心	规划面积约 3.6 平方公里。	打造温州（鹿城）轻工产品交易中心市场集群。建设县（市、区）特色馆和侨贸展示交易平台，推动阿里巴巴国际站与市场采购平台“双对接、双融合”，推动与状元岙港区、乐清湾港区陆港联动发展。2025 年实现市场采购贸易出口 100 亿美元以上。	区商务局
10	农业平台	乡村振兴示范带	“古埠人家·藤南雅韵”乡村振兴示范带，全长 7.5 公里。	“古埠人家·藤南雅韵”乡村振兴示范带，涉及林新村-上寺西村-埠村-镇南村-上埠头村-雅漾村。建设印象区、体验区、服务区、度假区四大片区，打造以“古埠”为标签、逐水而居的文化生活和意境。	区农业农村局
			“先瓯原乡·戍浦新韵”乡村振兴示范带，全长 15 公里。	“先瓯原乡·戍浦新韵”乡村振兴示范带，起始于藤桥镇戍浦江公园，途径联江村、中河村、姜村村、枫林岙村、潮埠村、江池村、呈岸村、岙底村、终于田塘头村。建设文旅产业融合组团、文体旅融合组团、农旅产业融合组团三大组团，以乡村产业共同体为理念，打造近郊型乡村振兴的温州样板。	

附件 3

## 鹿城区“十四五”规划重大产业

序号	产业名称	重点工作举措	发展目标	涉及单位
1	数字经济	坚持把核心技术突破和商业模式创新作为助推产业高端发展的重要动力，集聚一批互联网企业、研究机构、孵化器及众创空间，建设数字经济创新发展、前沿技术应用研究、孵化加速升级的温州市数字经济科创中心，带动数字政务、智慧教育、智慧医疗、智慧安防等智慧城市应用场景链式发展。	到 2025 年，数字经济增加值总量达到 500 亿元以上，年均增长 20% 以上。	区经信局
2	国际贸易	依托国家市场采购贸易方式试点，加快建设环贸港，改造提升专业市场，重点发展外贸综合服务，拓展发展数字贸易、跨境电商、智慧物流等外贸新业态新模式，加快形成线上线下联动的一站式国际贸易综合服务集群。	到 2025 年，货物进出口总额达到 530 亿元。	区商务局
3	金融商务	建设以滨江商务区、七都岛为重点的“一区一岛”金融商务集聚区，支持现有地方金融机构做大做强，引进和培育新的总部落户鹿城的金融机构；加快发展高端商务服务业，提升会计、法律、资产评估等中介服务水平；以温州国际会展中心为主体，构筑“展、会、节”相融的文化会展产业体系。	到 2025 年，金融业增加值 180 亿左右；培育税收亿元以上的优质楼宇 20 栋。	区发改局、 区金融办、 区投资促进 服务中心
4	科技服务	依托主城区科技、产业、城市、人才深度融合的天然优势，加速聚合技术研发、科技金融、成果转化、加速孵化、小试中试等各类专业科技服务资源，建立科技服务产业生态链。	到 2025 年，科技服务业营业收入超 100 亿元。	区科技局

序号	产业名称	重点工作举措	发展目标	涉及单位
5	城市商业	积极发展时尚零售商业类型，扩大时尚零售商业规模。鼓励现有商圈、街区、商业单体进行智慧化、时尚化改造，支持复合利用，叠加发展时装秀、艺术展等时尚活动，推动购物消费与休闲文化融合发展。	到 2025 年，社会消费品零售总额突破 1000 亿元，年均增长 8%。	区商务局
6	旅游休闲	构建以“瓯江山水文化旅游带、古城历史文化旅游区、塘河水乡文化旅游区、新城时尚文化旅游区和西部乡村文化旅游区”为骨架的文化旅游融合发展格局，打造 11 条鹿城 12 小时文化旅游精品线路，争创国家全域旅游示范区、浙江省 5A 级景区城和浙江省文旅产业融合试验区。	到 2025 年，旅游产业增加值突破 130 亿元。	区文化和广电旅游体育局
7	文化产业	着力构建瓯江南岸一塘河沿岸文化休闲带、古城文化核心区、新城时尚生活区、双屿智造文创区、西部生态休闲区、七都生态创意区等六大文化产业功能区块，巩固提升文化创意和设计服务产业，创立文化版权交易中心，培育广播电视电影服务业、文化产品制造业、信息传输服务业、文化艺术服务业等四大新兴文化产业，重点打造 10 个左右文化产业园区。	到 2025 年，文化产业增加值突破 160 亿元。	区委宣传部
8	制鞋业	实施世界鞋都跨越发展“八大工程”，打造辐射全国、面向全球的行业指数发布中心、鞋品研发创新中心、行业标准制定中心、鞋品生产智造中心、市场采购贸易中心。	到 2025 年，鞋全产业链规模突破 1000 亿元。	区经信局
9	智能装备	聚焦高端智能装备方向，谋划建设智能装备产业创新服务综合体，重点推动传统装备智能化升级和开发智能化新产品，发展智能测控装置与部件、智能成套装备及系统集成解决方案，实现卖装备到卖“智能装备+服务整体解决方案”的价值链提升。	到 2025 年，装备产业产值突破 50 亿元。	区经信局
10	乡村特色产业	高标准推进乡村振兴示范带和西部生态休闲示范带建设，推动乡村特色产业、农产品加工业、休闲观光农业和农家乐发展。	到 2025 年，培育市级农业龙头企业总数达 20 家，建成优质农牧渔产品“瓯越鲜风”标准化生产基地 8 个。	区农业农村局

附件 4

## 鹿城区“十四五”规划重大改革

序号	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	涉及单位
1	推进便民利企“一件事”改革	体系化推进“一件事”延伸扩面，协同化再造“一件事”业务流程，标准化完善制度规则，加快实现部门间非涉密事项 100%线上办理，推动从单一事项到“一件事”、从跑部门到跑政府的系统改革。	加快实现个人和企业全生命周期“一件事”全流程“最多跑一次”。	区委办公室、区政务服务中心
2	深化创建新时代“两个健康”先行区	在做实“146 责任清单”的基础上，重点在破解企业发展难题、关爱企业家、鼓励创业创新、招商引资、人才引进等方面制定或落实一系列新政策、新举措。	创造更多可复制推广的经验做法，为民营经济高质量发展提供样本、作出示范。	区“两个健康”创建办
3	深化国际化营商环境试点	落实省营商环境条例及市政府 5 号令要求，加快实现政务服务“就近办”“网上办”“集成办”“全域通办”“一证通办”，打造审批服务最优、办事效率最高、交易成本最低、开放力度最大、企业获得感最强的城区。	打造营商环境标杆城区，建设全国企业家幸福感最强区。	区发改局、区政务服务中心
4	市场采购贸易方式试点	健全改革试点推进机制。积极推动口岸通关一体化建设，积极发展电子商务平台。完成双金市场建设并投入运营。围绕“在第四批 6 个试点中走在前列，跟前三批相比要后来居上，通过三年努力要成为全国市场采购贸易方式试点的典范”目标。	推动我区进出口贸易蓬勃发展，成为拉动地区经济发展新的增长极。	区商务局、区轻工产品交易服务中心



序号	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	涉及单位
5	深化“三位一体”农合联改革	按照鹿城区“三位一体”改革工作实施方案，扎实推进支持农民合作社拓展生产、供销、信用合作等各项工作，全面提升“三位一体”综合合作水平。	推动藤桥、山福建设成为辐射能力强、效益效能优的“三位一体”合作示范带。	区农业农村局、区金融办、区供销合作社
6	深化社会力量办社会事业改革	全面落实民办教育“1+9”政策。规范社会力量办医有序发展，深入实施《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的实施意见》，规范社会力量办医有序发展。持续落实好《关于开展社会力量办体育试点工作的实施意见》，进一步激发社会力量在推进全民健身、培养体育后备人才、投资体育产业、建设体育文化、促进体育交流的积极性。	社会力量办社会事业改革继续走在省市前列。	区教育局、区卫生健康局、区文化和广电旅游体育局
7	强化地方金融风险防范	深化实施地方金融风险社会治理，推动完善地方金融风险区域社会治理“1151”体系建设。	地方金融风险防范水平进一步提高，风险防范能力建设进一步加强。	区金融办、区公安分局
8	健全工业用地集约高效利用机制	加强工业用地高质量利用全周期管理，科学确定工业用地总量目标，实施工业区块线保护管理，实行工业用地弹性年期出让制度，创新工业用地出让竞价制度，建立工业项目全生命周期管理机制。深化“亩均论英雄”改革。	工业用地总量只增不减、存量有效盘活、质量逐步提升。	区经信局
9	产业平台管理体制创新	推动全区产业平台整合提升，筹建鹿城经济开发区。根据省、市产业平台整合提升要求，推行“党工委（管委会）+”体制，构建集中统一、精简高效的体制架构。厘清产业平台和属地政府关系，完善产业平台自主运营模式。	创建经济开发区，形成功能布局合理、主导产业清晰、资源集约高效、产城深度融合的现代化产业平台。	区委组织部、区发改局、区经信局、区科技局、区商务局

序号	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	涉及单位
10	构建深度融入长三角一体化的体制机制	全面加强和上海、杭州等地区的战略合作，推动长三角一体化发展战略实施。推进鹿城在外科创飞地平台建设，在上海、杭州设立“人才科创飞地”。加快推动科创资源、产业平台、要素市场等领域互融互融。优化对接“长三角政务服务一网通办”平台。加快共建长三角“一网通办”政务服务体系。建立信用惠民便企产品互认机制。	全方位融入长三角一体化发展格局基本形成，成为长三角经济新增长极。	区发改局、区经信局、区科技局、区市场监管局、区府办(区大数据发展管理局)
11	加快推进行政区划调整	做好行政区划调整基础性工作，积极稳妥推进中心城区集聚辐射力。	力争中心城区首位度与省内先进城市的差距显著缩小。	区民政局、区发改局
12	推进城乡融合发展机制建设	建立健全城乡生产要素双向流动、城乡基本公共服务均衡配置体制机制，谋划实施新一轮“四好农村路”高质量发展行动计划。加强促进乡村经济高质量发展、农民收入持续稳定增长的体制机制创新，全面盘活农村资产资源，增强农村发展活力。	全面奏响“产业发展、乡村建设、百姓增收”三部曲，推动形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。	区农业农村局、区发改局
13	构建推动共同富裕的体制机制	开展就业创业行动，实施低收入群体同步基本实现现代化行动，实施强村富民计划，健全收入增长和财富分配合理调节机制。推进基本公共服务均等化，完善优质公共服务资源统筹共享机制和人的全生命周期民生服务供给机制。	持续缩小城乡居民收入差距，共同富裕走在省市前列。	区发改局、区教育局、区民政局、区财政局、区农业农村局、区卫生健康局
14	健全公共卫生应急管理体系	加快改革并健全完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和应急医疗救助机制、应急物资保障体系，形成“1+5”改革方案，健全公共卫生应急管理体系。	公共卫生应急管理体系全面形成，应对突发重大公共卫生事件的能力水平明显提高。	区卫生健康局
15	加快未来社区建设	加快推进集新未来社区项目建设，在总结前期工作经验的基础上，谋划实施未来社区三年行动计划，优化公共空间建设，提升人居环境。	推动“未来社区”到“未来城区”的迭代升级，构建形成“未来社区-未来街区-未来城区”格局体系。	区发改局

序号	改革名称	重点工作举措和内容	预期目标	涉及单位
16	完善绿色发展体制机制	继续打好“气水土”三大保卫战，全面提升人居环境。深度探索绿色生活从理念到方式的转变，加快推进绿色生活方式体验馆、绿色农贸市场、绿色餐厅、绿色快递示范点、绿色学校等一批试点项目建设。	高质量推进全国首个绿色生活方式试点建设，全力将鹿城打造成为全国绿色生活“样板区”。	区发改局、区财政局、市生态环境局鹿城分局
17	完善环境治理现代化体制机制	聚焦环境治理关键环节和具体制度，健全环境治理的领导责任体系、政府服务体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、风险防控体系、法规政策体系、能力支撑体系。	政府治理和企业自治、社会调节实现良性互动，环境治理效能显著提升，建成生态文明建设先行示范样板。	市生态环境局鹿城分局
18	深化区域治理现代化	建成区级智慧治理指挥平台，实现“一体两翼”机制全覆盖，完成诉源治理、矛盾纠纷调处化解中心、“四平台”建设、全科网格2.0等特色创建项目。	实现矛盾纠纷化解“136”工作格局，推进“一中心四平台一网格”治理迭代升级，高质量高水平打造区域社会治理现代化鹿城样板。	区委政法委
19	深化政府数字化转型	深化“互联网+放管服”改革，依托省、市大数据共享平台，大力推进跨部门、跨层级、跨领域信息互联互通，构建区级特色数据资源共享库，打破“信息孤岛”。依托浙江政府服务网，健全线上线下融合的政务服务体系，全面实现“一网通办”，全面实现政务服务网上办、掌上办。拓展深化经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、环境保护、政府运行等领域数字化应用。依托温州市“城市大脑”，推进“城市大脑”鹿城分平台“1+2+6+N”架构体系建设，完善应用场景，提高城市治理智能化、精细化水平。	初步建成“整体智治”现代政府。	区府办（区大数据发展管理局）
20	完善防汛防台抢险救灾应急管理体系	完善自然灾害风险防范化解体制机制，新建和完善一批避灾安置场所、救灾物资储备库改造，启动重要水雨情站点的北斗卫星备用通道建设。	建立反映迅速、科学高效的应急防控体系，确保人民群众生命财产安全。	区应急管理局、区发改局、区直有关部门、各街镇

附件 5

## 鹿城区“十四五”规划重大政策

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	涉及单位
1	促进科技创新	加大科技型企业税收优惠和财政支持	推进科技型企业认定奖励、科技企业孵化器奖励、众创空间（星创天地）奖励、区外引进高新技术企业奖励、创新型领军（瞪羚）企业培育奖励等科技企业奖补政策刚性兑现。落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等税收优惠政策。	科技型中小企业创新动能显著增强。	区科技局、区财政局、区税务局
2		加大新型研发机构支持力度	对重点引进和建设的新型研发机构，在我区设立的研发机构和研发总部的企业，探索相应的财政资金、职称评审权等政策支持。支持高校和区外科研机构科研人员到我区新型研发机构开展研发和成果转化。	到 2025 年，建成省、市级新型研发机构 20 家以上。	区科技局
3		激励科技成果转化	完善科技成果转移转化渠道和利益分配机制。研究促进业产学研深度融合的政策。研究支持技术转移机构和技术经理人培育发展政策。	到 2025 年，技术交易额达 15 亿元。	区科技局
4		动态升级鹿城人才新政 30 条	从人才引进“一件事”、就业服务“一揽子”、创业激励“一条龙”三个方面，全面升级鹿城人才新政 30 条，探索人才分行业分类评价指标体系，形成顶尖、领军、青年有机衔接的人才培养机制。	人才总量、人才净流入率持续保持全市领先。	区委组织部（区人才办）、区科技局

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	涉及单位
5	构建新发展格局	推进物流降本增效	建立完善支持重点领域和薄弱环节建设，推动多式联运，推进城市绿色货运配送的支持政策。	构建完善商贸流通体系，进一步降低流通成本。	区交通运输局
6		促进消费	研究完善促进消费的政策措施，滚动实施提振消费新政，重点围绕数字生活新服务、步行街改造提升、发展夜间经济、扩大老字号消费、扩大进口消费、零售业提质，打造安全放心消费环境等方面出台支持政策。	着力打造区域性消费目的地和时尚消费引领地。	区商务局
7	构建新发展格局	总部经济政策	围绕“打造世界（温州）华商先行区桥头堡”目标，谋划实施一批吸引华商汇聚和创新创业的创新政策，推动华商资源快速链接、流动与协同整合。聚焦温商上市企业、温商企业总部回归和国内外500强、行业百强的区域总部和功能总部，完善总部企业联系制度。	五年累计新引进综合型、功能型总部企业50家以上。	区投资促进服务中心
8		高水平利用外资	创新外资利用方式，深化完善外商投资准入、促进、保护、管理政策，提升投资自由化便利化水平。	五年累计利用外资2亿美元。	区投资促进服务中心
9	都市产业发展	数字经济发展	围绕数字基础设施保障建设、数字技术创新筑基、数字产业协同提升、农业工业服务业数字化转型等内容动态升级数字经济发展政策，体系化构建数字经济发展体制机制。	到2025年，数字经济增加值总量达到500亿元以上。	区经信局
10		现代服务业高质量发展	推动先进制造业和现代服务“两业融合”，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。	到2025年，服务业增加值率全市之先突破1000亿元。	区发改局
11		世界鞋都跨越发展	实施世界鞋都跨越发展八大工程，形成品质标准化、设计新颖化、生产智能化、营销网络化的提升模式。	打造辐射全国、面向全球的行业指数发布中心、鞋品研发创新中心、行业标准制定中心、鞋品生产智造中心、市场采购贸易中心。	区发改局、区经信局

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	涉及单位
12	都市产业发展	滚动出台减负降本政策	贯彻落实中央、省、市有关惠企纾困和减负降本的决策部署，结合我区实际，围绕降低企业用能、用工、融资等生产经营成本，分年度发布减负降本政策清单。	“十四五”期间，企业年均减负 15 亿元。	区经信局
13		推进质量强区建设	围绕检测能力提升、质量数据应用、质量提升关键共性技术攻关、标准计量公共服务机构建设等方面，加强专项资金、政府优先采购等方面配套政策支持。	质量环境明显改善，质量效益居全市前列。	区市场监管局
14	提升首位城区核心地位	新型基础设施建设	研究新型基础设施能耗、用地、资金等支持政策，积极争取开发性金融机构、政策性银行以及商业银行给予优惠信贷支持。	新型基础设施在基础设施中的比重翻一番以上。	区发改局
15		未来社区创新发展	贯彻落实省市未来社区建设要求，高站位系统谋划、高标准有序推进鹿城区未来社区建设，实现鹿城区未来社区“三年成品牌”。	推动“未来社区”向“未来城区”迭代升级，打造鹿城区未来社区品牌。	区发改局
16	打造历史文化名城	文化产业高质量发展	围绕项目建设、园区建设、企业培育、公共服务平台搭建、品牌打造、人才培养等方面，制定完善文化产业支持政策。	到 2025 年，文化产业增加值年均增速在 15%左右。	区委宣传部
17		公共文化服务体系	联动全市国家公共文化服务体系示范区建设，优化城乡文化资源配置，推进文化旅游深度融合，加快实现公共文化服务内容品质化、供给主体多元化、供需匹配精准化、人员队伍专业化。	实现“市民 15 分钟文化圈”“农村 30 分钟文化圈”。	区委宣传部
18	公共服务提升	未来教育	围绕“未来学校”建设、“未来课堂”改革、“未来教师”培养、“未来社区”服务，强化鹿城未来教育发展顶层设计和支持政策。	创成全国义务教育优质均衡发展区、浙江省教育现代化区、温州市“未来教育”创新区。	区教育局
19		医养康养结合	围绕医疗卫生与养老服务、康复护理融合发展，加大社会力量兴办医养康养结合机构的支持力度。	高水平打造区域医疗康养核心区。	区卫生健康局

序号	领域	政策名称	“十四五”具体内容	预期目标	涉及单位
20	公共服务提升	托育托幼服务体系	建立以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系，创新发展家庭照护、社区统筹、社会兴办、单位自建、幼儿园办托班等多样化、多层次的服务模式，健全婴幼儿照护服务工作管理体制和运行机制，推进婴幼儿照护服务健康有序发展。	到 2025 年，婴幼儿健康管理率达到 95%以上，婴幼儿照护服务机构从业人员持证率达到 80%以上。	区教育局
21		养老服务体系	落地养老服务设施配建政策，完善养老服务资金补助等扶持政策，规范养老服务机构星级评定。	建成居家养老服务 15 分钟服务圈，实现街镇级（居家）养老服务中心全覆盖。	区民政局
22		住房保障体系	建立可持续的住房保障体系，完善租售并举的住房保障，增加“人才公寓”“蓝领公寓”等政策性住房有效供给，探索发展共有产权住房。	全区城镇住房保障覆盖率达 25%以上。	区住建局

说明：“十四五”期间，以上相关政策如省市出台，且涵盖区相关要求，区级层面可参照上级政策执行，不另行制定。

附件 6

## 鹿城区“十四五”规划重点要素

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	涉及单位
1	人才	党政人才	加强党政人才的遴选、考核工作,实施青年党政人才培养计划,探索多形式、全方位、系统性党政人才培养方法。	党政人才队伍结构进一步优化,研究生学历或硕士学位人员占比提高3%左右。	区委组织部
2	人才	人文社科人才	支持我区人文社科人才个人和团队申报市“特支计划”,给予相应资助并做好管理服务工作。	五年累计入选市“特支计划”人文社科人才7名左右,人文社科类高水平创新团队3支左右。	区委宣传部
3	人才	企业经管人才	实施企业经营管理人才素质提升工程,加快推进企业经营管理人才职业化、市场化、专业化和国际化,培养造就一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家和高水平的企业经营管理人才队伍。	五年累计培养20名以上经营业绩突出的知名企业家,100名以上富有创新精神、具有一定行业或区域影响力的企业家。培训企业经营管理人才、技术骨干5千人左右。	区经信局
4	人才	专业技术人才	统筹实施“鲲鹏行动”“千人计划”“万人计划”等重大人才工程,打通“市场主导、企业主体、政府主动、社会联动”人才引育流转用关键环节,坚持线上线下、海内海外、创业创新多元并举,全职引进一批、柔性合作一批、后备培养一批高层次专业技术人才。	五年累计引进海内外顶尖人才、领军人才和青年拔尖人才100名以上,高水平创新团队和领军型人才创业项目20支以上。	区委组织部、区科技局、区人力社保局



序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	涉及单位
5	人才	高技能人才	以先进制造业等领域紧缺关键人才为重点，实施新时代“白鹿工匠”专项引培计划。	五年累计引进和培养技能人才5万人以上，其中新增高技能人才1万人以上。	区人力社保局
6	人才	农村实用人才	实施农民教育培训提质增效行动，开展农村实用人才和高素质农民精准培训。	五年累计精准培训农村实用人才和高素质农民1000人次上。	区农业农村局
7	人才	社会工作人才	积极做好考前动员、报名等工作，组织线上+线下培训。积极争取财政支持，给予通过人员予以奖励。	五年累计新增持证社会工作专业人才2135人。	区民政局
8	人才	高校毕业生	持续打响高校毕业生招引“510计划”，全天候多平台动态发布企事业单位岗位信息，面向全国高校常态开展校园招聘活动，开发上线大学生招引直通车平台，全力吸引高校毕业生来鹿就业创业。	五年累计引进高校毕业生5万人以上。	区人力社保局
9	土地	耕地占补平衡指标保障	争取补充耕地国家统筹指标、省、市统筹指标、跨区域调剂指标等，借力助力满足耕地占补平衡需求。	五年累计旱改水200亩。	市自然资源和规划局鹿城分局
10	土地	工业用地供应	严格落实工业区块线管理办法，确保区块线内工业用地比例60%以上；加大工业区块线内农转用报批；严格规范工业用地“一事一议”资格前审做法、加大实施市场化配置力度。	五年累计新增工业用地供应1500亩。	市自然资源和规划局鹿城分局、区经信局

序号	类别	要素名称	“十四五”保障举措	预期目标	涉及单位
11	土地	向上争取用地指标（省重大产业项目奖励）	加强组织领导，形成工作合力，全面营造“争项目、争指标”的浓厚氛围。相关部门配合建立标准化的操作流程，做到快速、规范出件，破解资料“出件难、返工多”难题。	五年累计争取省重大产业项目奖励用地指标500亩以上。	区发改局
12	土地	向上争取用地指标（存量盘活利用挂钩、跨省调剂增减挂钩、省级以上统筹等占补平衡）	争取更多项目列入省重点，争取申请使用国家计划指标；加快消化转而未供、供而未用及闲置土地的处置和年度供应；积极申请国家统筹、省统筹补充耕地指标。	五年累计争取存量盘活利用挂钩新增建设用地奖励指标、跨区域调剂增减挂钩结余指标、市级以上统筹等占补平衡指标共1700亩以上。	市自然资源和规划局鹿城分局
13	资金	政府债券资金	按照“资金跟着项目走”的要求，建立项目储备、联合审查、跟踪服务、协同推进的工作机制，形成“储备一批、发行一批、建设一批”的滚动效应。	五年累计争取地方政府债券资金50亿元左右。	区财政局、区发改局
14	资金	市区经营性用地做地	逐年制定具体做地攻坚地块，成立做地专班，把做地工作列为“一把手”工程，主要领导亲自抓，分管领导具体抓。加强“房票”等拆迁政策的宣传解读，充分调动居民、企业拆迁的主动性、积极性。	五年累计做地约1万亩。	市自然资源和规划局鹿城分局
15	资金	企业上市	建立重点上市后备企业资源库，实施“储备一批、培育一批、辅导一批、申报一批、上市一批”的梯次企业上市培育计划。拓宽企业上市渠道。优化企业上市政务服务，简化流程提高效率，开辟企业上市绿色通道。	五年累计境内外上市企业总量确保6家，力争8家。	区金融办

---

抄送：区委各部门，区人大常委会、政协办公室，区人武部，区法院，  
区检察院，各群众团体。

---

温州市鹿城区人民政府办公室

2021年4月2日印发

---